

围绕改革做好财政投资评审工作

○ 王 宁



1999年,四川省针对财政在基本建设投资领域管理手段缺乏、预算约束软化、支出不规范等问题,成立了财政投资评审中心,使财政部门拥有了第一支专业技术队伍,为强化财政预算支出管理职能和财政监督职能提供了重要的组织和技术保障。中心成立两年多来,先后完成了近500个大小项目的评审工作,评审总金额420多亿元,审减资金近30亿元;此外通过采取各种措施收回了部分违纪违规和审减结余资金。可以说,财政投资评审在进一步加强和规范财政性投资项目管理、提高财政资金投资效益等方面取得了明显的成效。更重要的是,通过财政投资评审使财政支出管理建立了一种新的机制,将财政支出管理引向了一个新的轨道,为逐步建立起科学、规范的财政支出管理新体系创造了积极的条件。

当前,财政改革正向纵深发展,为财政投资评审工作的开展带来了难得的机遇和挑战。面对新形势,财政投资评审机构应调整工作思路,充分发挥其应有的作用,以适应财政改革的要求,进而积极推进财政改革。

一、站在改革的高度,认识评审工作的重要性

1. 财政投资评审是建立公共财政的重要组成部分。按照公共财政的要求,财政支出管理体制改革的根本目标是要建立与社会主义市场经济体制相适应的公共支出基本框架,其核心是通过公共支出预算的编制、执行和监督管理,提供公共服务和产品、调控宏观经济、实现政府职能。其重要内容就是要规范财政支出分配各要素间的行为,真正实现公平与效率,体现“权责统一、科学量化、评价准确、效益显著”的基本特征。在公共支出基本框架建立和不断完善的过程中,如何科学合理地核定财政支出并实现有效监管,离不开专业技术的支撑和服务;而财政投资评审的专业技术特性,将财政投资评审与各项财政改革紧紧联系在一起。可以说,凡涉及财政支出的各项财政改革,如部门预算编制、国库集中支付、政府工程采购等都需要财政投资评审的服务和参与。因此,在财政支出管理体制改革的设置评审这个环节既是财政改革的需要,也是构建公共财政框架的客观要求。

2. 财政投资评审是财政监督的重要技术支撑。改革财政监督管理工作、提高财政监督管理水平是推进财政改革的重要内容。如何通过改革体制、机制和制度,逐步建立起结构合理、配置科学、程序严密、制约有效的权力运行机制和监督制约机制,从源

头抓起,提高财政投资评审工作的职能,尽快健全市、县级财政投资评审机构,逐步形成规范化的财政投资评审网络。二是投资评审是一个系统工程,需要既懂工程技术,又懂项目管理、财务核算的复合型人才。因此,要通过引进、培训、考试、交流等多种形式,不断发展壮大投资评审专业队伍,实现人才资源共享。

3. 加大制度建设力度,规范财政

投资评审行为。要进一步研究和制定财政投资评审的有关制度办法,以及与之相配套的约束机制,努力为财政投资评审工作构建强有力的制度支持平台。

4. 加大内部管理力度,规范工作程序。要切实加强机构内部的规范化管理,从内部职责的划分、岗位责任的确定、工作流程、管理运作等方面,制订规范化规章制度,以利于财

政投资评审工作的顺利开展。

5. 加大宣传力度,求得社会共识。充分利用多种宣传媒体,介绍财政投资评审职能,宣传财政投资评审成效,交流财政投资评审经验,让全社会都了解、关心、支持财政投资评审工作,为财政投资评审营造良好的社会氛围。

(作者为湖北省财政厅副厅长)

头上预防腐败问题，是财经领域面临的一个重要课题。财政监督管理改革的目标是要将监督管理拓展到财政管理全过程，建立起多层次、全方位的财政监督检查机制。财政投资评审可以为进一步深化财政监督管理提供技术支持和服务。目前，四川省已经出台了财政投资评审中有关违法违纪案件线索移交的有关规定，对财政投资评审中发现的违法违纪行为要及时报告财政监督检查部门，从而进一步拓宽了财政监督检查的工作范围。同时通过财政投资评审还可以为财政监督检查中的有关问题进一步查证、落实，为财政监督部门作出处理处罚决定提供依据。因此，财政部门要充分运用财政投资评审手段，为财政监督管理服务，积极推动财政监督管理改革。

二、紧紧围绕改革，进一步推进财政投资评审工作

一要健全、优化财政投资评审制度框架和运行机制。财政部门开展评审工作的时间还不长，加强法规制度的建设显得尤为重要。要通过建立、健全规范化的制度体系，明确财政投资评审的职能、范围和程序，明确财政部门内外的分工与协作，建立一个比较完善的财政投资评审制度框架和运行机制，将财政投资评审纳入财政支出管理程序，作为财政批复支出预算、拨付财政资金的必备环节，切实解决长期以来财政部门支出管理手段缺乏的问题。要通过严格贯彻落实制度，把财政投资评审工作作为杜绝腐败、防范腐败的一个重要环节。对财政投资评审审减结余的资金，也要通过规范化的制度收归财政，真正发挥财政配置资源、调控经济的职能作用。

二要紧紧围绕政府投资管理体制改革，强化财政管理职能。当前，政府投资管理体制改革已经势在必行，其总体思路就是与建立和完善社会主义市场经济相适应，与国际惯例接轨，打破现有利益格局，使“投资、建设、管理、使用”适度分离，相

对集中政府工程业主职能，逐步实现对政府工程的统一管理。政府投资管理体制改革与财政支出管理改革紧密相连，强化对政府投资项目的投资控制和财政监督是保证政府投资管理体制改革顺利进行的重要措施。政府投资项目基本建设预算是财政公共支出预算的重要组成部分，财政部门作为政府投资项目资金的提供者和监督管理者，要充分利用财政投资评审机构，运用专业化的技术和手段，对项目工程量、价格和财务进行综合审查，实现对政府投资项目资金运用和财务活动的有效监管，逐步建立起“先评审后批复、先评审后拨款”的财政支出约束机制。目前财政投资评审在政府投资项目建设中的作用还远远没有发挥出来，评审工作还要向项目建设前、后延伸。通过对建设项目设计阶段进行评审，做到在事前控制工程造价，节约财政资金；通过对建设项目进行事后评价，为政府宏观投资政策的制定提供基础数据；最终通过对项目全过程的评审，全面履行财政部门对基本建设资金监管职能，推进政府投资管理体制改革。

三要紧紧围绕财政改革，拓展财政投资评审职能。评审工作一要为部门预算改革服务，通过对专项支出项目进入部门预算后的基础性、技术性评审，进行源头控制，科学合理核定财政支出；二要为国库集中支付改革服务，在项目资金进行国库集中支付前和支付中进行动态评审、跟踪评

审，为财政部门拨付资金提供依据；三要为政府采购服务，依据《政府采购法》，对纳入采购目录的项目工程标底、施工图预算和工程量清单以及已完工采购项目竣工决算进行审查，合理确定采购工程造价，使财政投资评审与政府采购有机地结合起来，为优化政府采购、节约财政资金发挥重要作用；四是作为为财政监督改革服务，通过财政投资评审，拓宽财政监督的领域，完善和丰富财政监督管理手段，使财政投资评审工作成为防范经济领域腐败现象的发生，建立和维护正常财经秩序的一个重要环节。

四要推进人事管理体制改革，加强财政投资评审队伍建设。作为主要以专业技术服务于财政支出管理的职能部门，高素质、高效率的专业技术队伍是保证财政投资评审质量、强化财政投资管理职能的重要保障。因此，财政投资评审机构要以建立新型的、科学的、合理的人事管理体制为突破口，建立和推行以聘用制为核心的基本用人制度，塑造充满活力的单位和个人间新型人事关系；建立和推行适应评审工作要求的岗位管理制度，实现专业人才资源合理配置；建立和推行各种形式的员工培训机制，不断提高员工的专业技术技能和政治思想素质。要通过建立科学、有效的竞争和激励机制，充分调动员工的积极性，建设一支高效务实、公正廉洁的专业技术人员队伍。

(作者为四川省财政厅副厅长)

