

贯彻十六大精神

加快建设公共财政体制

○ 朱玉明

江泽民同志的报告明确勾画出我国全面建设小康社会的宏伟蓝图，是中华民族走向复兴的伟大世纪宣言，是党的建设的指导纲领，是一篇马克思主义的纲领性文件。也为我们指明了新世纪新阶段财政改革与发展的前进方向，凝聚人心，催人奋进。我们一定要在十六大精神的指引下，努力做好财政改革与发展这篇大文章。

在江泽民同志“三个代表”重要思想指引下，与全国一样，安徽财政取得了显著成绩，财政实力稳步增强，财政收入继续跨上三个百亿元台阶，2001年全省财政收入309.5亿元，是1989年的近6倍，年均增长15.9%；财政改革迈上新台阶，各级财政部门适时开展“新时期财税工作大讨论”，解放思想，创新观念，以改革统揽财政工作全局，全面推进农村税费改革和“收支两条线”管理、部门预算、政府采购制度、国库集中收付制度等重大改革，在构建公共财政体制框架方面迈出了重要的步伐，逐步形成了一个公开、公正、高效的收支管理机制，有力地支出了全省经济和社会事业的发展，显示了财政改革的巨大政治、经济和社会意义。

进入全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的新时期，财政改革与发展的任务更加繁重。全省各级财政部门一定要认真学习领会十六大精神，全面贯彻“三个代表”重要思想，按照江泽民同志提出的“发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措”的要求，加快创新六大机制，全面建设安徽公共财政体制。一是创新财政收入稳定增长机制。调整和完善省以下财政体制，充分调动各地发展经济、培植财源的积极性和创造性。继续深化农村税费改革，抓好交通和车辆税费改革，进一步规范政府分配秩序。深化税收征管体制改革，增强地方政府对财税工作的领导和协调能力。改革和完善财政收入考核机制和税收征管奖惩机制，促进依法征税，努力降低税收成本。二是创新财政调控机制。加快建立中小企业信用担保体系，支持中小企业发展，增强经济发展后劲。建立完善产权交易市场，发挥市场机制和价格杠杆作用，规范和引导生产要素的合理流动和资源的最优化配置。创新国有资本运营制度，深化国有企业改革。继续运用财政政策和财税手段，采取投资、

贴息等多种形式，大力优化投资环境，吸引外资和民间投资，引导产业结构升级，促进经济结构调整，全面提升我省经济综合竞争力。三是创新财政支出管理机制。继续调整和优化支出结构，逐步减少竞争性领域方面的直接投资，增加社会公共领域方面的支出。全面推行部门预算改革，继续深化“收支两条线”改革。完善国库管理制度改革，逐步将所有预算部门（单位）纳入国库集中收付范围，对所有财政性资金实行国库集中收付。完善政府采购制度，扩大政府采购规模。加快“金财工程”建设，为财政改革提供技术支持和保证。四是创新社会保障投入机制。积极开辟社保筹资新渠道，稳步提高社会保障支出占财政总支出的比重。建立完善、规范的社会保险资金收缴体系，制定与经济发展水平以及各方面承受能力相适应的社会保险标准，健全社会保险基金的监管和保值增值机制。探索建立社会保险基金“综合预算拿一块、专项资金调一块、深化改革压一块、强化管理挤一块”的新型筹资机制，实行社会保障后备基金制度。认真落实各项再就业优惠政策，安排好就业小额贷款基金，广辟就业门路，促进扩大就业，努力改善人民生活。五是创新地方财政风险防范和控制机制。建立健全严格的项目债务责任制，实行债务离任审计制度。进一步强化地方金融机构的财务监管和外国政府贷款项目、中小企业担保行业的管理，规范财政担保行为。采取积极有效措施，努力消化乡村不良债务，严格控制乡村发生新的不良债务。建立政府偿债准备金，确保债务偿还落到实处。建立健全财政风险控制 and 防范机制，对地方财政可能出现的风险及早预警，做到防患于未然。六是创新财政监督制约机制。适应财政改革和财政管理的需要，不断探索构建事前审核、事中监控、事后检查相结合，涵盖预算编制、预算执行、资金运行的全过程财政监督机制，探索监督与管理相结合的途径。认真贯彻落实《会计法》，进一步强化会计监督，逐步完善经常有效的会计监督机制。按照“法律规范、政府监督、行业自律”的模式，建立健全经济鉴证类社会中介服务行业管理体制，加强诚信建设，全面提升经济鉴证类社会中介行业的公信力。

（作者为十六大代表、安徽省财政厅厅长）