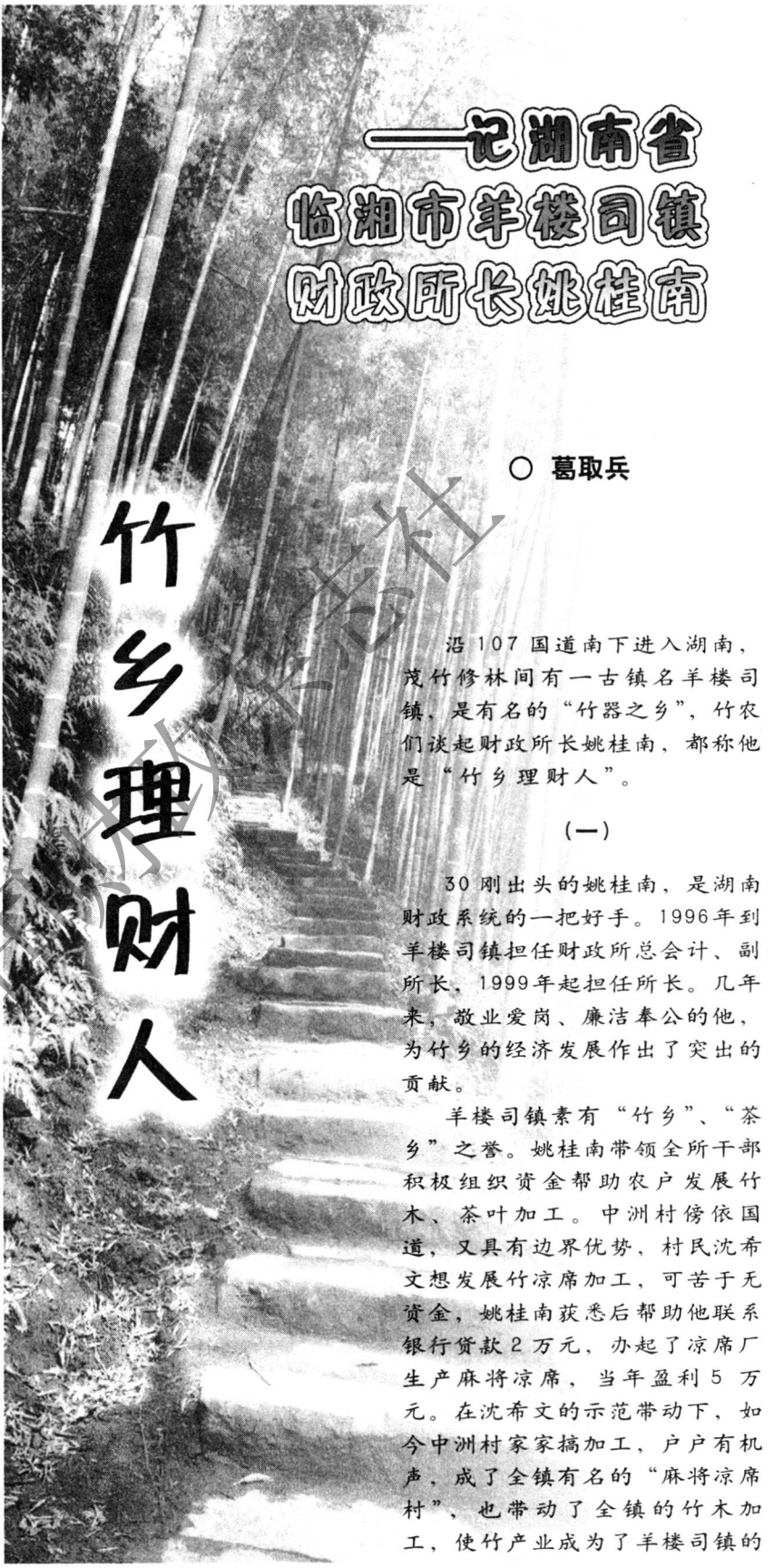
来。目前，参与财政投资评审的机构主要有两类：各级财政部门成立的投资评审中心和其他社会中介机构，主要是会计师事务所和工程造价咨询机构。各级财政投资评审中心作为财政系统的一个组成部分，既能满足财政投资评审工作的要求，又能克服社会中介机构参与财政投资评审业务时以盈利为目的的局限，是当前财政投资评审工作不可忽视的力量，占有举足轻重的地位。社会中介机构只能作为各级财政投资评审中心专业工作的一个补充，是各级财政投资评审中心完成任务的方式之一，应该服从于各级财政投资评审中心的管理，而不能独立承担财政投资评审工作。

第二，将预算评审和决算评审作为财政投资评审的重中之重。按照基本建设程序，基本建设全过程一般可以分成前期准备、实施建设、后期评价三个阶段，前两个阶段所确定的投资估算、概算、预算对项目建设资金起决定性的作用，只有在项目建设初期即对建设资金进行控制，项目建设中常见的“三超”现象才能得到制止。据调查，在“八五”时期投产的81个国家项目中，有75个项目超概算，超额投入525亿元左右。从财政投资评审的角度而言，如果这些项目经过预算评审，不会造成那么多项目超过概算；如果经过决算评审，也不致于使国家超额投入如此多的资金。因此，要达到控制投资、节约投资的目的，必须抓住预算评审和决算评审这两个主要环节。

第三，提高财政投资评审队伍素质，充实评审力量。财政投资评审工作融合了政策性、专业性、灵活性，宏观与微观相结合等多重特点，要求投资评审工作人员具有综合性的业务素质，既要是财会、金融等经济方面的专业人才，又要有工程技术、施工管理、法律等多方面专业知识，才能满足评审工作的需要。

（作者单位：财政部投资评审中心、建设银行安徽芜湖审计办事处）



竹乡理财人

——记湖南省临湘市羊楼司镇财政所长姚桂南

○ 葛取兵

沿107国道南下进入湖南，茂竹修林间有一古镇名羊楼司镇，是有名的“竹器之乡”，竹农们谈起财政所长姚桂南，都称他是“竹乡理财人”。

（一）

30刚出头的姚桂南，是湖南财政系统的一把好手。1996年到羊楼司镇担任财政所总会计、副所长，1999年起担任所长。几年来，敬业爱岗、廉洁奉公的他，为竹乡的经济发展作出了突出的贡献。

羊楼司镇素有“竹乡”、“茶乡”之誉。姚桂南带领全所干部积极组织资金帮助农户发展竹木、茶叶加工。中洲村傍依国道，又具有边界优势，村民沈希文想发展竹凉席加工，可苦于无资金，姚桂南获悉后帮助他联系银行贷款2万元，办起了凉席厂生产麻将凉席，当年盈利5万元。在沈希文的示范带动下，如今中洲村家家搞加工，户户有机声，成了全镇有名的“麻将凉席村”，也带动了全镇的竹木加工，使竹产业成为了羊楼司镇的

中国财政杂志社

支柱财源。全镇发展竹木加工企业1100余家，竹木贩运户200多户，从事竹业人员7000多人，竹木产品300多种，竹业产值1.2亿元，年销售额9000万元，财政收入50%来自竹业经济，被国家有关部门授予“中国竹器之乡”称号。新河村农民沈茂华在姚桂南的帮助下办起了茶叶加工厂，年盈利2万元，不仅开发出了秋龙井系列品种，而且带出了10多家茶叶精制厂，使茶叶成为全镇又一个主导财源。由于姚桂南的热情服务，多管齐下涵养地方税源，坚持依法征税，以法治税，几年来农税征收年年上新台阶，2001年入库农业税87万元。

1999年起，姚桂南配合市财政局在羊楼司镇开展“费改税”试点，把“三提五统”改为“社会公益事业建设税”。为了让改革政策、法规深入人心，姚桂南深入农户搞好宣传，还定期给村干部上辅导课，使试点工作得以顺利开展。不仅杜绝乱收费乱摊派乱集资的现象，而且减轻了农民负担，到2001年，全镇农民人均负担57元，只占上年人均收入的3.54%，被评为湖南省减负工作先进镇。其经验做法受到了省财政厅、省财委的高度赞扬，吸引了河南、广西、湖北等地人员前来参观取经，也为农村税费改革在湖南省全面铺开积累了经验。

（二）

乡镇财政工作难做是许多财政所长的共同感受，更何况羊楼司镇是临湘市最大的集镇，近几年工农业产值均在4亿元以上，财政收入过千万，姚桂南手握财权，可他把钱用在刀刃上，该花的舍得拨出，不该花的一分也不动，被称为“好管家”。

镇机关人、车、会、话、吃开支管理不善，犹如五只老虎，造成了极大浪费，节约开支已刻不容缓。为此，姚桂南提出一系列改革举措，并取得了实际成效。如实行干部分流办实体，与财政脱钩，使吃财政饭的由70多人减少到26人，节约开支30多万元。医药费实行大病按标准，小病门诊费包干，解决了职工的后顾之忧，年节约医疗开支3万多元。对镇干部差旅费、电话费、下乡补助实行包干，车辆实行油票管理，精简压缩会议，来客就餐一律进食堂，通过加强机关管理，年节支20多万元。针对村级债务负担重的情况，提出村级财务预决算，加大消赤减债力度，近几年各村财务没有新的赤字，并偿还债务100多万元。

羊楼司镇是全国、省、市小城镇建设示范镇、重点镇、中心镇。近年来基础设施建设高潮迭起。姚桂南全力以赴给予支持，一边积极向上争项目、争资金，一边管好资金，把贵如油的每一分钱用在刀刃上，对上级专项经费坚持专账管理，先后拨付的基础建设资金近500万元，大大优化了投资环境。文教卫生投入200多万元，市场建设投入100多万元，城镇街道建设投入100多万元，整个城镇焕然一新，被评为全国村镇建设先进镇、湖南省经济百强镇。这些成绩的取得，姚桂南功不可没。

（三）

从镇党政领导到广大群众，对姚桂南有口皆碑，但他依然保持一种奋进的心态和进取的精神，除了搞好日常工作外，就是如饥似渴地学习。为了适应时代要求，他参加并顺利通过了全国会计技术职称资格考试，还获得了省司法厅颁发的基层法律工作者资格证书。去年他又参加了会计电算化学习，自费参加电脑培训。目前正在参加中央党校函授班经济管理专业本科课程的学习。

姚桂南爱岗敬业，乐于奉献，工作量大，但从不言累叫苦。去年10月胃病发作，医生叫他休息几日，但他想到临近年终，财政收入任务十分艰巨，依旧每天坚持下村组，抓收入。2001年完成财政收入1400多万元，其中上解支出500多万元，出色地完成了任务。

因工作出色，成绩突出，姚桂南连续5年被评为临湘市财贸系统先进个人，羊楼司镇先进工作者和优秀共产党员，连续两届当选镇人大代表，2001年被评为“临湘市十佳杰出青年”，财政所被评为“临湘市青年文明号”。

（作者单位：湖南省临湘市人事局）

中国财政杂志社