

经济杠杆，努力“扩大内需”，确保了我国国民经济持续快速健康发展。

**(三)坚持“扩大内需”与发展对外经济紧密结合，促进经济持续发展。**在“九五”后期，针对亚洲金融危机对我国出口和利用外资带来的不利影响，党中央和国务院果断地作出了扩大内需的重大战略决策，采取了一系列切实可行的措施，使国内投资和消费需求保持了稳定增长，有效地抵御了亚洲金融危机带来的不利影响。与此同时，努力扩大对外开放，不断改善投资环境，适时提高出口退税率，实施出口市场多元化战略，积极开拓国际市场，有效吸引外资，使对外经济保持了稳定发展。事实证明坚持扩大内需方针与积极发展对外经济相结合，是完全正确的，也是卓有成效的。1998年以来，我国每年经济增长均超过7%的预定目标。

**(四)扩大需求与调整结构、改善供给同时并举。**“九五”时期以来，我国的宏观调控政策既重视扩大需求促进经济回升，也注重调整结构、改善供给，把扩大内需与结构调整有机地结合起来，取得了较好效果。实施积极的财政政策，在扩大需求的同时，更有效地改善了供给，特别是加快了长期以来制约我国经济发展的基

础设施和基础产业的发展，加大了企业技术改造投入，促进了产业结构的优化和升级。针对一般加工工业生产能力普遍过剩的现状，采取了淘汰一批、压缩一批的方针，对提高供给质量发挥了积极作用。加强和稳定了农业基础，使粮棉油等主要农副产品供给更加充足。

**(五)坚持投资和消费的双向启动。**在扩大内需的政策上，坚持了投资和消费的双向启动。针对国内需求不足的情况，一方面采取了发行长期建设国债的方式以启动投资需求，1998至2002年累计发行长期建设国债6600亿元，加之银行配套资金和企业资金，用于基础设施和基础产业建设，有效地促进了投资的快速增长；另一方面，在加大启动投资需求的同时，注意启动消费需求，通过提高城镇中低收入阶层的收入水平、延长节假日、清理完善消费政策和消费环境、扩大高校招生等措施，以及进一步建立健全社会保障制度，整顿市场经济秩序，有效地扩大了居民消费。

**(六)财政政策与货币政策的合理搭配和协调运用。**“九五”前期，在宏观调控坚持适度从紧、稳中求进的总原则下，连续三次下调金融机构存贷款利率，同时严格地把握货币供应量和财政支出适度增长，两者的密切

配合，成功地实现了经济的“软着陆”。到了1998年，针对亚洲金融危机、国内需求不足的情况，宏观调控采取了以发行长期建设国债为主的积极财政政策，并在发行国债、提高出口退税率的同时，金融机构提供相应配套资金，继续降低存贷款利率水平，开征利息税。两者协调配合，取得了较好的效果。

**(七)正确处理改革、发展、稳定的三者关系。**改革是动力、发展是目的、稳定是前提。党的十三届四中全会以来，即使在复杂、困难的情况下，改革也没有停止过，而是迎难而上，积极有序地向前推进，有力推动了经济发展。在改革中，始终注意使改革的力度同社会承受能力相适应。在结构调整和深化改革不可避免地触及深层利益关系时，高度重视和积极采取各种政策措施维护广大人民群众的根本利益，如大力实施再就业工程，确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放，关心低收入群体的生活，切实推进农村税费改革，减轻农民负担，从总体上维护了社会稳定和经济持续稳定增长。

(作者单位：国家统计局)

## \* 信息 \*

### 温州市瓯海区 推进乡镇财政 五项制度建设

一是建立综合财政预算管理制度。年初，统一口径和标准给各单位下达综合财政预算收支指标，各单位按指标组织执行，支出由财政所按进度核拨，年终区财政按指标审核批复决算。二是建立收支审核制度。各单位按年度综合预算收支指标认真组织收入，单位财务所有支出都必须由单位负责人签字，达到一定额度的支出需报乡镇领导审批。三是建立会计凭证审核制度。所有支出凭证都要做到“三有”，即有合法原始凭证、有具体用途、有经办人及单位领导签字。四是建立现金“双限制度”。实行低额范围管理，限额1000元以下的开支使用现金结算，1000元以上的严禁现金开支。五是建立“四定”票据管理制度。实行定管理人员、定控制制度、定票据数量、定期缴销。

(杨海慧)