

## 东台推行

## 部门预算改革的

## 实 践

○ 张松青

江苏省东台市在去年对教育、卫生两个部门实施部门预算改革试点的基础上,今年起在市级部门全面实施部门预算,通过统筹预算内外资金、细化预算编制、制定支出定额、统一账户管理,取得了较为明显的效果,财政资金使用得到了进一步规范,滥支乱花现象得到有效遏制。今年1—5月份,市直部门预算外资金缴存率达100%,预算外资金收入同比增长8.6%,经费支出同比下降7.8%。

### 一、改革支出预算确定方法,合理调整定额标准

根据各部门、各单位近几年支出实绩,参照外地定额水平,结合市财政承受能力等因素,对日常公用经费、交通费、业务费等各项定额进行了综合测算,按照公开公正的原则,重新确定了2002年部门预算定额体系,使多年一贯制的支出预算标准得到了彻底改革。

一是改革了交通费的预算方法。实行按车辆和职工人数综合核定方法,即在每辆汽车核定10000元基本费用的基础上,再按单位类型确定人均交通费定额,公、检、法、纪每人每年800元,其他单位每人每年500元。改变了过去纯粹根据车辆数核

定交通费的做法,解决了无车单位交通费用来源和购车攀比问题,缩小了单位之间用车差距。

二是区别主管部门与所属单位确定日常公用支出定额。鉴于主管部门与所属单位的工作性质、承担的工作任务以及工作量等方面的差异,对日常公用支出,分别确定了不同的支出定额,即主管部门每人每年2200元,所属单位每人每年1600元。

三是根据收入征收难易确定业务费支出定额。根据各部门、各单位征收预算外资金收入、行政性收费和专项收入的成本差异,规定了不同水平的业务费定额,征收成本大、征收

库、小汽车档案库、中介机构库,初步实现了市与区县、市采购办与中介机构的信息资源共享。二是加强基础档案管理。每次采购活动结束后,都按照采购项目类别进行归档管理,保证了政府采购档案的齐全、真实、完整。三是统一制定了规范的采购文本格式,招标采购、竞争性谈判采购、询价采购都有不同的采购范本。

**六、建立内部创新机制,完善采购形式,扩大采购范围。**按照“循序渐进,稳步发展,先易后难,逐步推开”的原则,在实施政府采购活动中因地制宜,积极探索形式多样的组织形式,不断扩大政府采购规模和范围。一

是扩大货物项目的采购种类。目前,青岛市货物类政府采购项目已由去年的30余种扩大到今年的150余种,不仅包括汽车、电脑等几类简单品种,还包括消防器材、医疗设备、系统软件等。二是扩大采购规模,实行跨部门、跨地区的联合集中采购方式。根据采购项目的不同特点,对同类采购项目进行归类合并,实行集中采购方式,进一步提高政府采购的规模和财政资金使用效益。三是尝试对工程和服务类项目进行采购。在部分区市对绿化工程尝试政府采购的基础上,青岛市对服务项目进行了政府采购。2001年底,青岛市财政局为适应国库制度改革的需

要,全面推行国库集中支付制度,规范银行的清算行为,增加政务公开的透明度,对财政性专户资金服务银行进行了公开招标,共有23家支行或营业部参加了竞标,最终根据资金的不同特点有9家中标,取得圆满成功。向规范行政事业单位银行账户管理、实现国库集中支付迈出了坚实的一步。四是采取灵活多样的采购形式。根据每一采购项目的不同特点以及时间、技术等方面的要求,采取相应的采购组织形式,重点突出了招标采购和竞争性谈判采购,满足了政府采购的需要。

(作者为青岛市财政局副局长)

任务重的单位业务费定额允许高于其他单位，最高每人每年可达2800元，低的每人每年只有600元。

四是重新核定政策性业务费。运用零基预算方法重新确定政策性业务费，对经重新测算需要保留的政策性业务费，与部门、单位运转经费分开管理，在明确具体用途的基础上，采取了指标由财政控制、资金专项核拨的管理措施。

## 二、把好“三关”，规范动作

一是把好预算编制审核关，力求预算真实、准确。在财政部门对部门预算初步审核汇总的基础上，市政府组织监察、人事、编制、审计、财政五个部门，用半个月时间，对市直32个部门及所属单位的部门预算进行“五堂会审”，力求打足收入，细化支出，原则上各部门、各单位收入在上年实绩基础上增长10%，支出下降10%。并在预算编制过程中严格执行“两上两下”编制程序。

二是把好预算外资金管理关，规范资金安排顺序。严格执行“收支两

条线”管理规定，实施预算外资金专户管理，建立了各部门、各单位预算外收费台账，细化收入管理。对核准的部门预算支出，一律先从预算外收入中安排，不足部分再根据财政供给政策和财力许可从预算内安排。

三是把好预算执行监督关，增强预算约束力。坚持按照核准的预算执行，做到不突破预算，不随意调整预算，不把预算资金挪作他用。确实需要调整预算的，按规定程序报批，杜绝部门先支后报、无预算拨款和超预算拨款现象。坚持按政策标准执行，禁止部门、单位随意提高支出标准、扩大支出范围。坚持从严控制预算追加，预算执行中出现的一般性增支项目当年一律不予追加，部门自身解决不了的推迟到下一年度考虑。

## 三、完善配套措施，确保部门预算推行到位

一是调整机构设置。抓住机构改革契机，调整财政部门内设机构职能，建立相对独立的预算编制、预算执行、预算监督机构，新设预算审核

中心、财政结算中心、国库科、财政监督检查局，为部门预算的顺利实施提供了组织保证。

二是规范资金拨付。区别列入部门预算的支出与上级追加的支出两种类型，及时完善了财政性资金拨付审批程序，重新明确了正常经费、专项经费、追加经费、基建资金的拨付程序。

三是实行国库集中收付。本着稳步推进、分步到位的原则，于去年9月份，首先将全市中小学教师工资由市财政统一通过银行代发到个人。今年5月份起，又对全市党政机关人员工资由市级财政统一发放。并从7月份起，对车辆保险、维修、加油、商品等政府采购资金实施集中支付。明年还将实施城市维护建设资金、重点交通建设资金、水利建设资金等专项资金的国库(财政)集中支付制度。国库集中支付保证了各部门按预算规定的资金使用使用财政资金，增强了市级财政的调控能力。

(作者单位：江苏省东台市财政局)



### 敢叫“龙王”献甘泉

“做梦也没想到在大旱之年，青石山上冒出泉水来”。这是山东省枣庄市山亭区西集镇田庄村村民发出的由衷感叹。去春以来，地处大山深处的田庄村党支部始终把“三个代表”当作工作指南。带领全村2000余名村民，经过3次打井，近日终于在大山脚下打出了一眼285米的深水井。又多方筹资12万元，采取在山脚、山腰、山顶分别建水池与铺设管道相结合的措施，把低水引向海拔632米的山顶。这在彻底解决全村人蓄用水的同时，使2300余亩宜果荒山和1985亩良田得到适时灌溉。

(倪泽 摄影)