



贯彻落实十六大精神 做好四川财政工作

○ 周维莲

党的第十六次全国代表大会，是我们党进入新世纪召开的具有里程碑意义的会议。会议总结了十三届四中全会以来我国社会主义建设取得的巨大成就，发出了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的号召。四川省各级财政部门要认真贯彻落实十六大会议精神，扑下身子狠抓落实，为全面建设小康社会、开创四川财政工作的新局面作出应有的贡献。当前，要重点抓好三项系统工程。

一、强化财政保障职能 ——抓好“群众利益”工程

各级财政要把切实为广大群众谋利益作为贯彻落实十六大精神和“三个代表”重要思想的具体行动，重理财、求实效，重点维护好“三大群体”的利益。

1. 确保工资按时足额发放，维护好公教人员的利益。要从预算安排入手，调整和优化财政支出结构，保证工资预算打足打够，不留硬缺口；从创新工资发放模式入手，全面推行“工资专户”管理和财政直发工资的改革，并将农村中小学教师工资上划县级管理；从增加基层可用财力和缓解资金调度紧张问题入手，加大对市、县财政的转移支付和资金调度，

保证各地工资发放的资金需要；要从明确责任和奖惩入手，建立工资发放情况统计通报制度，对欠发工资地区严格执行不准上新的建设项目、不准搞楼堂馆所建设、不准购买小汽车、不准安排党政领导干部出国的“四不准”规定。

2. 增加社会保障投入，维护好下岗职工和城镇贫困居民的利益。老有所养、病有所医、失有所助，这是群众生活的基本需求，是维系社会稳定的重要条件，更是财政部门义不容辞的职责。各级财政部门要将社保支出列在预算安排的第一序列，切实保证财政负担的“两保”、“低保”资金及时足额到位。在此基础上，积极推动下岗职工基本生活保障向失业保险的并轨，配合有关部门提高失业保险金、养老保险金征集率，努力扩大社保覆盖面，使城镇贫困人口的基本生活得到保障。

3. 贯彻落实好农村税费改革政策，维护好广大农民的利益。经过努力，目前全省绝大多数地方已将农村税费改革的各项政策落实到基层、农户。当前的重点是抓好乡镇机构、财政体制、农村教育等配套改革工作，确保农民负担不反弹。要加大对农业产业化投入力度，并积极引导全社会的农业投入，大力促进农业发展和

农村经济结构调整，为农业增产、农民增收奠定良好基础。

二、深化财政管理改革 ——推进“阳光财政”工程

要通过不断深化财政改革，健全财政法制，使财政的各项收支活动置于群众的监督之下，实现财政分配活动的法制化、透明化，这也是财政改革的最终目标和归宿。

1. 进一步推进和完善部门预算改革。一是要合理确定经费标准，增强预算的科学性。遵循人员经费按标准、公用经费按定额、专项经费按项目的要求，结合当地实际，制定科学合理的经费开支标准，既要防止损失浪费行为，又要防止定额偏低的问题。二是要实行标准周期制度，增强预算编制的规范性。实行标准周期制度，延长预算编制的时间，有利于及时批复预算并组织预算执行，增强预算的前瞻性、连续性和可控性。三是要加大综合财政预算改革的力度，增强预算的完整性。对单位预算内、外各项财政资金和其他收入，都要纳入预算管理，彻底解决预算内外资金“两张皮”的问题。四是要硬化预算约束，增强预算的严肃性。预算一经确定和批复后，财政和主管部门都要

严格执行，不得随意调整和零星追加。五是要全面实行零基预算，增强预算的准确性。支出预算的编制一律取消“基数加增长”的预算编制方法，改按“零基预算加项目预算”的方法来编制。

2. 稳步推进财政国库管理制度改革。在保持预算单位财务管理权基本不变的基础上，要对预算单位的预算内外账户进行全面清理，取消单位自行开设的各种账户，逐步建立财政单一账户体系。进一步扩大财政直接支付资金的范围。对单位的大中型基本建设项目资金、大型修缮、政府采购资金、工资等都要逐步实行财政直接支付。要推进会计核算方式改革，逐步由财政部门设立会计核算中心，负责办理财政供给单位的资金结算、会计核算、会计监督、会计档案管理等，对没有实行国库集中收付的事业单位，要通过完善会计委派等措施，加强对这些单位的财务管理。

3. 加强政府采购的规范化建设。要按照部门预算管理的要求，认真编制政府采购预算，并严格实施。要抓紧制定集中采购目录，对关系到社会公共利益和在人民群众中影响较大的采购项目，实行集中采购。要建章立制，规范采购行为。认真贯彻落实《政府采购法》的有关规定，并结合地方实际制定相关实施办法，把政府采购工作纳入规范化管理轨道。进一步扩大政府采购资金财政直接拨付范围，并加强资金管理，提高资金使用效益。要加强对政府采购的检查和监督，定期开展专项审计，防止政府采购中的腐败行为。

4. 深化“收支两条线”管理改革。其核心是实行收支脱钩和收缴分离。即所有有预算外收入的单位，收入全部上缴财政，收支在部门预算中按预测和实际需要及有关标准统一安排，由财政部门平衡、审核。当前要重点加大公安、法院、工商、环保、计生等执收执罚部门的预算外收入管理力度，使所有预算外资金都纳入财政预算管理，防止财政资金体外循环。在此基础上，加大统筹力度，逐步缓解预算内资金紧张的局面，并

逐步解决单位之间收入苦乐不均的问题。

5. 研究制定加强国有资产管理措施和办法。当前，我省国有资产管理手段还很落后，管理方式不适应形势发展的要求，国有资产流失严重。党的十六大对加强国有资产管理提出了明确要求，各级财政部门要积极研究加强国有资产管理、监督的措施和办法，改善监督手段、创新管理方式，防止国有资产流失，确保国有资产保值增值。

三、加强财政自身建设 ——抓好“效率财政”工程

要通过转变财政职能，加强财政干部队伍建设和推进系统信息化建设等措施，全面提高财政工作的质量和效率，顺利推进各项财政改革和财政工作。

1. 切实转变财政职能。各级财政部门要转变传统的理财思路和理财方法，改革过去的一些习惯和办法，大力精简行政审批事项，对确需保留的行政审批项目和权限，要建立科学管理和相互制约的机制，并实现审批项目、审批程序、审批时限和审批结果“四公开”，接受群众监督。要弱化专项资金的分配，逐步减少对下级财政的各种专项拨款。要全面采用规范的过渡期转移支付办法，减少资金分配过程中的人为因素，提高资金分配

的公开、公正和合理性。

2. 大力改进工作作风。在转变职能的基础上，要切实改进工作作风。要抓大事、谋大局，讲改革，讲效率。要深入基层，深入实际，为基层、单位服好务。要狠抓落实，认真解决群众关心的实际问题。要牢固树立窗口意识、形象意识、服务意识，坚持反对“老大”思想，杜绝“四难”现象，大兴文明办公、礼貌待人的良好风气。要加强警示教育，搞好廉政建设。

3. 努力提高财政干部的综合素质。要组织干部职工认真学习政治经济理论，不断提高干部的理论水平，不断充实干部业务知识，提高干部业务能力。要统筹规划、合理安排好干部的在职学习和在职教育，努力创造条件，让干部更新知识。各级要切实制定科学、合理、规范的干部培训计划，并认真组织实施。

4. 推进财政系统信息化建设。各级财政部门要把财政系统信息化建设摆上重要议事日程，并切实抓紧抓好。要增加必要的投入，在整合现有资源的基础上，根据形势发展的需要，建设一个上下贯通、左右相联的财政系统信息网络，实现信息、资源共享，全面提高财政系统的工作质量和效率。

(作者为十六大代表、四川省财政厅厅长)

