

让宁城山川绿起来

——宁城县全面启动京津风沙源治理工程

○ 赤峰市宁城县人民政府

宁城县位于内蒙古自治区赤峰市东南部，2001年被国家列入了京津风沙源治理工程项目区。两年来，宁城县县委、县政府以“五年灭荒、十年实现山川秀美”为目标，以政策为导向，以科技为支撑，以改善生态环境、防风固沙、构筑绿色屏障、提高全县农牧业综合生产能力为中心，坚持统一规划、综合治理、因地制宜、注重实效的方针，采取行政推动、政策促动、资金拉动、典型带动、利益驱动等措施，全面启动和实施了京津风沙源治理工程，开创了宁城县生态环境建设新局面。

两年来，自治区下达宁城县京津风沙源治理工程建设任务28.685万亩，总投资3330万元，其中国债投资2660万元，群众投资投劳570万元。完成荒山荒地人工造林11.6万亩，封山育林6.84万亩，林水草种基地1700亩，人工种草及草地围栏封育5.65万亩，水源工程237处。2001年各项工程均100%完成了计划任务，2002年的计划任务在6月份就已完成85%以上，并顺利通过了自治区政府组织的检查验收，在双百分制验收中获得了好成绩，在全部检查验收的75个旗县总评中名列第三。宁城县京津风沙源治理工程取得了阶段性成果，主要得益于做到了五个“到位”

1. 组织领导到位。宁城县委、县政府把加强生态建设作为全县经济工作的“五大亮点工程”之一，制定了《关于加快生态建设步伐的决

定》，明确提出了“五年灭荒，十年实现山川秀美”的奋斗目标，提出了“坚持一张蓝图绘到底，一届接着一届干，争当生态书记，生态乡镇长”的号召。各部门密切配合通力合作，县计委、西部开发办公室负责统筹规划、综合平衡和组织协调，并会同林业、水利、畜牧、财政等有关部门编制全县京津风沙源治理工程规划及年度实施方案。县林业局、水利局、畜牧局工程技术人员负责工程施工的技术指导，从规划设施到施工建设，充分发挥行业部门的优势作用。县财政局立足本职，积极筹措资金，严格按国债专项资金拨款管理办法要求拨付专款，保证了工程的启动与顺利实施，充分发挥了财政部门在基本建设财务管理中的职能作用。全县上下形成了让宁城山川尽快绿起来、美起来，让群众富起来的良好局面。

2. 群众发动到位。通过发动群众，动员全社会力量开展农田水利和生态建设大会战。全县普遍采取了连乡镇会战和以乡镇联村会战两种形式，利用四季农闲时间在全县开展了4次大会战。春播前以植树种草为重点开展大会战；夏季以治山治水为重点开展大会战；秋季以工程扫尾和坡耕小流域治理为重点开展大会战；冬季以水利基础设施建设为重点开展大会战，做到一年四季各有重点，集中突击，圆满完成了京津风沙源治理工程各项建设任务。

3. 工程质量到位。为了确保京津风沙源治理工程的质量，按照“生态

景观、治理效果、经济效益、科技含量、经营机制”五个一流精品工程的总体要求，坚持高起点、高标准工程作业设计，制定切实可行的技术操作规程。紧紧围绕阻沙源、保水源、增资源、建财源的总体要求，坚持山、水、田、林、路综合治理，科学规划、科学设计、科学施工。坚持生态、经济、社会效益相统一，宜乔(木)则乔，宜灌(木)则灌，宜草则草，草灌乔合理配置，强力推行醃浆、覆膜、生根粉等实用技术，提高造林成活率和保存率，确保京津风沙源治理工程的建设质量。

4. 政策落实到位。县委、县政府以政策为平台，鼓励企事业单位以及个人采取联营、股份合作制、承包、购买“四荒”使用权等多种形式搞生态建设。鼓励国营林场以土地入股，农民投工投劳，实行股份制形式植树造林。坚持“谁投资、谁治理、谁开发、谁受益”和“允许继承、转让、长期不变”政策以及“先治理，后承包、拍卖”政策，明确责任和权利，给群众吃上“定心丸”。对工程治理达到绿化标准的，县政府核发林权证，坚持“推磨转圈，轮流治理”的政策，有力地调动全民参与京津风沙源治理工程建设的积极性。

5. 资金管理到位。一是严格执行“三专一封闭”制度。要求各项目建设单位都必须开设生态资金专户，建立专账、确定专人进行会计业务核算，否则，不予拨付项目资金。二是严格执行资金报账制度。县里印发

了《关于京津风沙源治理工程国债资金补助范围的通知》，明确了项目资金的使用范围、标准及原则，资金使用严格执行报账制。首先，项目单位到县财政局领取《京津风沙源治理工程费用登记表》和《生态环境建设资金报账申请表》，认真填写汇总工程费用支出情况，支出凭证须经施工单位责任人、项目技术责任人、工程监理等有关人员确认签字；然后，项目单位和县直责任单位审核签字后，送县西部开发办公室审核签字；最后报县财政局予以审核并办理资金拨付。所有项目在报账时，都将费用支出单据、登记表、申请表等一式两份，报县财政局一份记账(复印件)，退申请单位一份记账(原件)。县财政局在办理拨款时，先审核已预拨的项目启动资金的支出情况，再拨付超过启动资金部分的款项。三是严格执行政府采购制度。对工程需用量较大的水管、水泵、变压器、电线、苗木、铡草机、草种、水泥桩、刺线等采取县政府采购办，西部开发办与有关部门共同参与的“2+1”的政府采购模式，进行政府统一采购调拨，既保证了物资质量，又降低了工程成本。根据工程建设需要，统一采购了林木种苗800万株，草籽3.5万斤，柴油机、水泵156台套，塑料水管160吨，购制水泥桩2.3万根，刺线66万延长米，节省工程投资80多万元。四是严格执行国债资金拨款管理制度。根据国债专项资金和生态环境建设资金拨款管理的有关规定，县西部开发办公室下达拨款通知，经分管县长和财政局领导签字后，县财政根据资金情况直接拨付到项目实施单位“生态资金专户”，减少了中间环节，有效地保证了国债资金使用效果。



赤峰市宁城县公路防护林
摄影：崔玉堂 赤峰市财政局

对几种政府采购方式的比较分析

○ 廖颖林

2002年6月29日通过的《中华人民共和国政府采购法》规定我国政府采购可以采取的六种采购方式分别是：公开招标、邀请招标、竞争性谈判、单一来源采购、询价采购和国务院政府采购监督管理部门认可的其他采购方式。其中，公开招标应作为政府采购的主要采购方式。

扣除其他采购方式的五种采购方式中，公开招标和邀请招标属于招标采购，竞争性谈判、单一来源采购和询价采购属于非招标采购。其他采购方式形式多样，但最主要的是协议采购，而各地区在具体执行时，又经常采用定点采购的方式，笔者认为，协议采购和定点采购本质上相同，因此将以定点采购作为其他采购方式的代表进行分析。

本文利用某地区政府采购部门近年来的实际采购数据，从采购项目节约金额角度入手，对六种采购方式的节约率平均水平和变动程度进行比较

分析，以对我国政府采购中不同采购方式的使用状况进行初步的评价。

一、节约率、平均节约率、节约率离散系数

1. 节约率

节约率是从采购项目节约资金角度入手对采购项目完成质量进行评价的一个重要指标，是基准金额和实际完成金额的差额与基准金额的比率。

对节约率的理解包括两个方面：节约率的符号和节约率绝对值的大小。节约率的符号反映了采购项目超支或结余的情况。当节约率 >0 ，即节约率取正号，说明实际完成金额低于基准金额，采购项目有所结余；当节约率 <0 ，即节约率取负号，说明实际完成金额高于基准金额，采购项目超支了。节约率绝对值的大小反映了采购项目超支或结余的程度。绝对值越大，说明超支或结余程度越大；