



# 认清就业形势 采取积极措施

○ 财政部综合司 汪义达

## 一、当前社会就业形势的主要特点

目前, 城镇国有企业下岗职工420万人左右, 加上非国有企业下岗职工和登记失业人员, 共计1400万人待就业, 约相当于城镇经济活动人口的7%, 说明我国全口径的城镇失业率接近7%。我国的当前就业形势有以下四个特点:

1. 失业是在就业总量规模不断扩大情况下出现的, 劳动力供大于求将是长期性的。近年来, 我国就业规模不断扩大, 2002年城乡就业人员总量达到7.3亿多人, 但同时失业压力不断加大。除了现有的下岗失业人员, 目前农村地区有1.7亿左右的富余劳动力, 而且从发展趋势看今后每年还要新增劳动力1000多万人, 结构性经济改革步伐加快、WTO对相关产业的冲击还会带来结构性失业问题。而我国的就业弹性(GDP每增长1个百分点带来就业增长的百分点)随着经济结构的转换将不断下降, 目前已降至0.1, 不足80年代的1/3。说明我国劳动力市场供过于求的矛盾还可能存在较长一段时期。

2. 国有企业下岗职工人数减少, 但失业保险和就业压力仍然较大。截止到2002年11月底, 国有企业下岗职工已由2001年底的515万人下降到419万人, 但失业保险和再就业的压力并没有减轻, 全国领取失业保险金的人员数量还有所增加。2002年我国城镇登记失业率逐季提高, 由一季度末的3.7%和二季度末的3.8%, 上升到三季度末的3.9%, 社会就业形势仍然比较严峻。

3. 单位就业下降, 但总体就业水平较为平稳。截止到2002年6月底, 全国城镇单位从业人员11007万人, 比上年末减少158万人, 但城镇单位从业人员的减员数量, 已由前几年的月均近100万人降至2002年一季度月均42万人, 二季度月均8万人, 变动幅度明显减小, 说明就业的稳定性相应增强。

4. 失业有长期化和高素质人员比重上升的趋势。2002年, 在城镇失业人员中连续未工作超过半年的人员比重达到75%以上(其中一年以上未工作的超过50%), 同比上升了2个多百分点; 高中以上失业比例达到40%以上, 同比也略有上升。说明我国当前的失业人员中, 既存在着职业技能不适应转岗需要的结构性失业, 又存在不满意现任的工作而想寻找更理想岗位的自愿性失业。

## 二、促进就业的几点初步建议

1. 制定并落实下岗职工再就业政策措施。国有企业下岗职工是社会失业人员中的主要群体, 应继续专门研究制定有关再就业扶持政策, 在税收、信贷、工商等方面对下岗职工再就业给予政策支持。建立相应的监督和协调机制, 及时解决政策执行中存在的问题, 并将政策落到实处。

2. 加强和支持职业教育与培训。对于在知识、技能等方面还不能适应现代社会生产发展要求的结构性失业者, 各级政府应加强职业教育及培训, 帮助失业人员提高知识技能, 尽快走上新的就业岗位。

3. 注重发挥劳动密集型中小企业吸纳就业的作用。鼓励和扶持中小企业发展, 尤其是加快社区服务、餐饮、商贸流通等各类服务型行业的发展, 使这些创业和就业成本较低、增长潜力较大的行业尽可能多地增加就业岗位。

4. 拓宽就业形式和渠道。推行非全日制、临时性和弹性工作等灵活就业和非正规就业, 并通过发放小额信贷等政策, 调动下岗失业人员自主创业积极性, 促进有自我就业能力的人自谋职业。

5. 大力发展教育事业。通过调整教育支出结构、深化高等教育体制改革、完善助学贷款体系等多种途径, 切实解决我国教育事业发展中存在的“农村基础教育经费不足”、“贫困学生上大学难”等问题, 以适当延长教育期, 进而缓解社会就业压力。