

○ 中国人民大学财金学院 朱青

财政在就业与再就业方面的 对策分析



作为一个人口众多的发展中国家，我国面临的最基本的失业模式属于资本不足、劳动力相对过剩的资本缺口型失业。另外，由于改革开放，我国大量引进了国外先进技术，国外的高质量产品也大量涌进，国内传统的技术、产品乃至一些老的企业被淘汰，因而引发了大量的技术型失业。与此同时，新行业、新产品、新技术的涌现，使许多工作岗位需要的技术和知识与寻找工作的人所拥有的技术和知识不一致，从而导致了严重的结构型失业。上述三种失业类型都属于长期性失业，它与周期性失业、摩擦性失业和季节性失业等短期失业是不同的。由于我国已经正式加入了WTO，五年以后关税壁垒和非关税壁垒都要彻底取消，从而真正参与进国际分工，这样我国的经济结构还会发生大的调整，国内产品市场还要让出一部分给外国企业。这些因素都会加重我国未来的长期性失业问题。

目前下岗、失业的人群以40—50岁、文化水平低、身体条件差的为主；近年来大学毕业生失业问题也日渐突出。另外，由于农村劳动力过剩，目前已有大量农村富余劳动力转移到城市工作，城市新增劳动力中的农村人口，从比例上看，1985年只占18%，1995年则占到30%，这种情况也加大了城市劳动力的就业困难。所以目前我国城镇的就业问题十分复杂：一些需要高新技术和知识的就业领域找不到合适的人才，导致严重的技术型和结构型的失业；另一方面，大量的熟练劳动力岗位由工资成本较低的农村人口填充，导致城镇中一大批40岁以上、文化水平低的职工失去工作，出现严重的资本缺口型失业。

江泽民同志在2002年9月全国再就业工作会议上指出，扩大就业及促进再就业，不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题。财政再困难，也要拿钱出来支持就业。财政一方面可以通过扩张性的积极财政政策，增加对基础设施的投资，创造出一些就业岗位，扩大就业，缓解就业压力。另一方面，为解决长期的就业压力，应采取一些综合措施。

一是提高国民的教育水平，特别是要大力发展职业教育，提高劳动力的工作技能。如在西方国家中，德国青年的失业率较低，仅为7.7%，主要是因为德国重视职业教育。瑞典失业率也较低，主要是因为政府出资对职工进行在职培训。

二是加快第三产业的发展。国外第三产业的就业占60—70%，而我国仅占33%。财政应采取一些措施鼓励第三产业的发展，同时财政支持教育发展和职业培训也会有助于第三产业的发展。

三是财政应加大对低收入者和西部地区的转移支付力度，扩大内需，从而有助于增加劳动力就业。目前我国一方面存在产品过剩，另一方面又存在许多人没有能力购买产品进行消费。这主要是因为我国城镇低收入者和中西部落后地区的农村人口由于收入水平低没有什么购买力，所以这部分市场还是潜在的，没有开发出来。如果政府能够采取措施，增加就业机会，他们的购买力就可以从潜在的转化为现实的。特别是低收入群体的消费对象主要是低价的国内产品，因而他们的消费对于拉动内需有极大的促进作用。

四是进一步促进企业加大研发开支，增加国内产品的出口竞争力。目前我国机械工业的研发开支仅为美国的1/50，日本的1/40。财政应进一步通过税收优惠等手段刺激企业增加研发开支。

五是继续为下岗、失业职工提供基本的生活保障。当前我国经济面临的主要问题之一是社会成员的收入差距拉大，收入分配不公，出现了下岗、失业人员等低收入群体，他们的利益亟待得到国家的保护，否则社会将面临不稳定的因素。因此，政府应当把社会公平和社会稳定问题放在第一位，在下岗、失业和“低保”计划上多花一些钱。另外，我国加入WTO与世界经济融为一体以后，国际经济一有风吹草动，国内就业形势就会受到影响。因此，政府也应在财政上采取多渠道筹资措施，以应付社会保障计划的资金需要。