



冯政

# 当前全国就业和再就业形势及对策

○ 劳动与社会保障部培训就业司 冯政

2003年,我国经济将继续保持较快增长的态势,为增加就业岗位提供了比较有利的条件。各地在促进再就业的工作上已开始全面部署,各项政策措施开始兑现,为扩大就业和再就业创造了更宽松的环境。但由于劳动力供大于求的矛盾长期存在,加上结构调整中下岗失业矛盾的加剧,就业和再就业压力仍然很大,就业形势不容乐观。

一是随着经济结构调整力度进一步加大,结构性失业人员数量还会进一步增加。一方面,滞留在中心的下岗职工大多数年龄偏大,技能单一,再就业相当困难。另一方面,受加入世界贸易组织的影响,仍有一部分企业要进一步裁减人员,破产关闭企业职工安置工作任务也将进一步加大。

二是高校扩招后第一批毕业生将于2003年进入劳动力市场,当年结存不能就业人数将比2002年增加几十万人,劳动力市场竞争加剧。

三是随着城镇化的加快,农民在比较利益驱使下将更多选择进城务工,农村劳动力跨地区流动规模还会加大。

四是劳动力市场中用人单位对劳动者的技术技能要求不断提高,劳动者素质与之不相适应的矛盾进一步加大。

五是随着各地下岗职工出中心向失业保险并轨工作力度的加大,部分企业的新裁减人员和部分协议期满出中心暂无法解除劳动关系的下岗职工数量将有所增加,他们的生活保障问题更加突出。

面对以上形势,我们必须以“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十六大精神,按照中央经济工作会议和全国再就业工作会议的部署,继续巩固“两个确保”,加大就业和再就业工作力度,完善社会保障体系,切实维护劳动者合法权益,全面推进就业和再就业工作。力争到2003年实现新增就业岗位950万,再就业的下岗失业人员达到400万人,城镇登记失业率控制在4.5%左右的目标。具体应采取以下措施:

(一) 切实抓好政策落实。全面开展全国再就业政策落实情况大检查,认真落实税费减免、社保补贴、小额贷款、免费服务、工商登记、场地安排等各项促进下岗失业人员再就业扶持政策,防止政策在执行中打折扣。

(二) 切实抓好资金落实。在研究确定中央财政再就业资金补助方案的基础上,建立地方再就业资金筹集、管理、使用的定期报告制度,及时统计各地的预算资金规模和使用情况,加强资金管理和规范运作。

(三) 切实抓好街道社区劳动保障平台建设。指导督促各地加快街道劳动和社会保障机构建设,并在社区聘用专人负责劳动保障工作,逐步形成一支职责明确、管理规范、运行良好的劳动保障基层工作队伍。

(四) 按照中央确定的积极的就业政策,大力发展服务业、中小企业和非公有制经济,积极发展劳动密集型产业,提倡灵活多样的就业方式,多渠道增加就业岗位。大力开发社区公益性就业岗位,帮助一批“4050”就业困难群体实现再就业。建立健全公共就业服务制度,推进“一站式”就业服务,组织实施再就业援助。探索灵活多样的政府补贴方式,全面落实免费再就业培训的政策,提高培训后的再就业率。

(五) 继续巩固“两个确保”,不断完善社会保障体系,切实保障国有企业下岗职工和企业退休人员的基本生活。积极稳妥地推进下岗职工出中心,以及下岗职工基本生活保障制度向失业保险制度并轨工作。认真落实对下岗失业人员社会保险的接续服务,制定适合于灵活多样就业方式的社会保险政策。

(六) 规范劳动力市场秩序,切实维护劳动者的合法权益。遏制发生新的工资拖欠,加强对拖欠工资企业的监督检查,切实将保障困难群众基本生活的各项政策落到实处。组织开展农民工工资支付情况专项检查,严厉打击拖欠和克扣农民工工资的行为,切实保障进城务工人员合法权益。加强劳动力市场秩序整顿,规范企业用工行为,严厉打击非法职介。