

开拓进取 铸就辉煌

——记河北省邯郸市预算外资金管理局局长王存

○ 梁凤岐

当翻开王存同志的履历表，我们就会发现，这位局长的人生之路是靠自己一步一个脚印踏踏实实走出来的，从一名普通战士到一名副团职技术室主任、工程师，又从一名普通科员成为一名市级财政局党组成员、市预算外资金管理局局长，这期间两次大的人生旅途的重大转折，两次重新起步，

锻炼了他不屈不挠，从不心灰意冷，永远进取向上的性格。他从不愿意提及往事，丝毫也不愿意张扬自己，他总是说：过去自己走了一段又一段不平坦的路。一句话，概括了他的前半生。

1988年，在部队学习和生活了近20年的王存转业到邯郸市财政局工作。凭着在部队学习了多年的计算机专业知识，被组织上分配到预算科负责计算机应用工作。在市财政局，王存同志从普通科员做起，但他从无怨言，而是勤奋学习，刻苦钻研业务，为后来的全市预算外资金管理工作打下了较为厚实的财政理论基础。由于工作出色，王存同志赢得了组织和群众的信任，从1992年5月起，他先后担任过市控购办公室主任、市财政局办公室主任。均取得了较出色的工作成绩，先后几次获得市级、省级先进工作者称号。

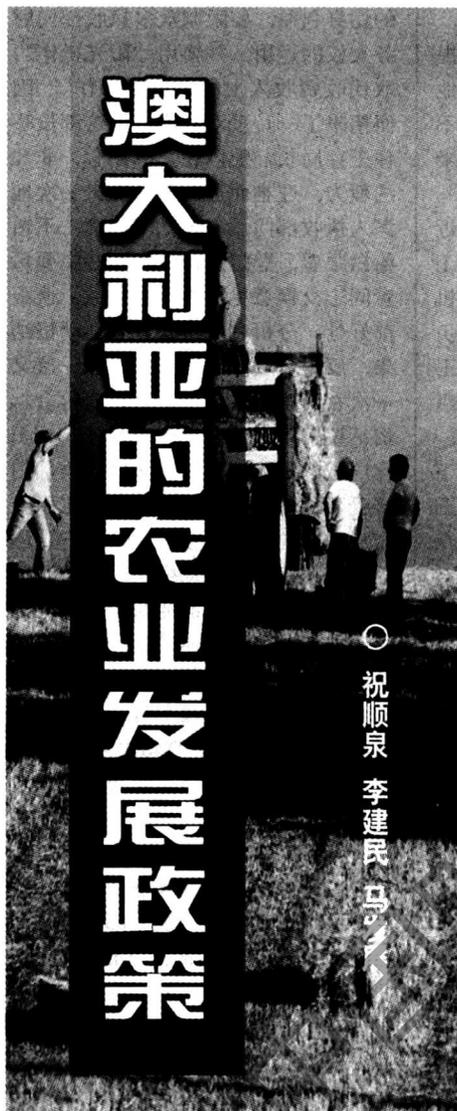
1997年11月王存同志被提拔为邯郸市财政局党组成员、预算外资金管理局局长。当时，邯郸市预算外资金管理面临的形势十分严峻，由于管理体制不完善，管理制度的不健全以及部门（单位）自身利益的驱动，预算外资金在征收管理等方面脱离财政管理和各级人大的监督，出现了“三乱”、“小金库”、坐收坐支、截留挪用、贪污私分等重大违法违纪问题。面对如此严重的现状，他没有畏惧，更没有退缩，而是带领征管处室的同志深入基层，搞好调查研究，掌握第一手资料。几个月后写出了系统、恳切的专题调查报告，及时向市委、市政府领导汇报情况，建议在市直执收执罚单位全面推行行政事业性收费“票款分离”和罚没收入的“罚缴分离”的征管办法，并在全局干部工作会议上大胆地提出：“积极探索，锐意改革，坚定不移地走一条彻底改变原有收费体制的创新之路，实行统一窗口收费”。为了确保此项重大改革取得圆满成功，他先后6次带领征管处和费政处负责人到外地市考察学习。积极寻求对策，制定可行方案，以确保改革成功。

由于改革要触动每一个执收部门

的切身利益，要限制众多执收部门财务大权的运用，并要用“阳光操作”取代收费收入上的“暗箱操作”，因而招来了一片反对之声。但这都没吓住王存局长，他以超常的耐心、非凡的毅力，迎难而上。他一次又一次地深入执收部门，不怕吃闭门羹，不怕给白眼看，登门造访，和一些主要负责同志交换意见，讲长远利益，谈眼前好处，分析利弊得失，阐述动机结果，反反复复，不厌其烦，还一次又一次召开座谈会、交心会、研讨会。俗话说：精诚所至，金石为开。在王存局长的不懈努力下，多数执收部门接受了他的思路，理解了他的主张，遵从了他的做法。很多“钉子户”由消极变积极，由被动变主动，协作配合，迅速站到改革的船头，开始为改革助威扬帆，终于使“票款分离”改革的荆棘之路渐渐变成了坦途。在市委、市政府的大力支持下，1999年4月6日市政府召开了第46次常务会议，经过无数遍炼化的《邯郸市行政事业收费票款分离暂行办法》得以顺利通过，4月19日以邯郸市人民政府第77号令的形式予以发布实施。

按照市政府的“统一部署，分期分批，逐步到位，成熟一批，实施一批”的原则，6月1日，首批实行票款分离的行政事业性收费项目共291项，涉及市直主管部门23个，执收单位48个。这些单位大部分是收费数额较大，群众反映强烈的收费单位，如公安、土地、房管、教育等部门。随着首批“票款分离”的顺利实施，在认真总结实施运作工作实践的基础上，2000年4月1日进一步扩大战果，对市直所有涉及61个主管部门、116个收费单位共369个行政事业性收费项目，全部实行了“票款分离”。

为了把改革推向深入，巩固已取得成果，在搞好市直推行“票款分离”征管改革的同时，也高度重视了所辖19个县（市）区及1个高新技术开发区的收费征管体制改革。在多次召开各县（市）区预算外资金管理局局长和业务人员座谈会的基础上，王存局长多次亲自带队深入县（市）区督导工作，帮助县区克服困难，解



祝顺泉 李建民 马

澳大利亚农业自然条件并不十分理想，除沿海特别是东部沿海地区外，大部分土地都比较贫瘠，土壤盐碱化和酸化度较高，农业用地的地表土层很薄，存水比较困难。绝大部分土壤缺少磷、氮等有效成分，对磷肥和氮肥的依赖程度大。但是，在政府的扶持下，澳大利亚农业逆势而上，发展强劲。近10年来，农业产值基本上保持在国内生产总值的5%左右。

澳大利亚农产品的主要消费市场在海外。全国75%左右的初级农产品和25%的加工农产品用于出口，农产品出口收入平均占农业总产值的比例为60—70%左右。因此澳政府在制定农业政策时，围绕培育农产品国际市场竞争力，一方面调动农民的积极性参与国际市场竞争，扩大农产品在国际市场的份额；另一方面，采取多种措施，培育本国市场，维护农民的切身利益。

1. 以市场为导向，优化农业结构

在种植和养殖结构上，政府不加干预，只在市场动态、信息反馈和提高出口产品的质量上加以引导和服务，至于种什么、养什么，种多大面积、养多少牲畜，农民可根据市场的需求和价格驱动，完全由自己说了算。这样，政府的政策投入大大减少，与20世纪80年代相比，每个农民每年从政府获得的收入已由上百澳元降到只有2澳元。开放的农业政策，不但减轻了政府的压力，还使农民克服了对政府的依赖心理，增强了市场观念、竞争意识和自我发展能力。

2. 切实加强农产品质量管理

澳大利亚政府强调农业发展要以品种对路为前提，以质量保证为核心，以有利的营销措施和良好的售后服务为手段，不断拓宽国际和国内市场。一是建立健全农产品质量保证体系。澳大利亚有较完善的质量保证体系，公民的法律意识和质量意识也很强。例如，为了保证小麦质量，政府规定：在小麦收购中，必须实行国家验级员制度，验级员只有经过专门培训，才能持证上岗。二是加强对农产品质量的控制和引导。制定严格的农产品分等分级标准，实现优质优价。三是重视新产品开发。主要农作物都有专门的开发研究机构。在新产品开发方面，政府和农民按1:1的比例共同投入。由于经费有保障，机制也比较健全，每年都有几十种小麦新产品开发出来。

决问题，到2000年5月，20个县（市）区全面实行了行政事业性收费“票款分离”，保证了“票款分离”工作的整体推进。

“票款分离”征管办法实施三年来，得到了社会各界的大力支持和有关部门的积极配合，取得了丰硕成果，广大群众拍手称赞，缴款单位和个人普遍反映良好。2001年10月20日中央电视台在第一套节目《新闻30分》以《邯郸：实施票款分离，规范收费行为》为题，报道了邯郸市对行政事业性收费实行票款分离征管办法改革情况，2001年11月29日《人民日报》第一版中心位置刊登报道了“落实中央‘收支两

条线’规定，从源头上预防和治理腐败”——邯郸市全面推行“票款分离”模式。在社会上引起了强烈的反响。

王存局长自担任局长以来以良好的务实作风，带领全体干部职工开拓进取，锐意创新，征收管理工作一年一个台阶，在收费项目不断取消、收费标准不断降低的情况下，由于征管体制改革增加了收费的透明度，把原先曾隐匿在“小金库”的收入全部汇入了财政金库，使市直预算外资金收入连续五年保持大幅度增长，从1996年的1.8亿元，增长到2001年的3.92亿元，翻了一番，增长了117%。

正是因为有了王存局长这个具有开拓进取精神的带头人，所以从1998年起邯郸市预算外资金管理局连续5年被市委、市政府授予文明单位称号，连续3年被河北省收费管理局评为先进单位。王存同志个人1991年至1997年间被市政府分别记三等功3次，大功1次，二等功1次，1990年至2001年每年都被市直部门及财政系统评为优秀共产党员及优秀党务工作者。由他作为带头人的“‘票款分离’计算机网络管理信息系统”的技术革新成果被评为邯郸市科技进步一等奖。

（作者单位：河北省邯郸市预算外资金管理局）