

贯彻落实十六大精神 开创太原财政工作新局面

○ 梁争平

2002年的秋冬季节，金风送暖，虽寒犹热。党的十六大胜利召开，上海申博一举成功，祖国处处捷报频传。太原市——位于黄土高原的内陆省会城市，在市委、市政府正确领导下，高举率先发展的旗帜，认真落实发展是执政兴市的第一要务，以经济结构调整为核心，努力促进工业化、城市化发展进程，国民经济呈现出良好的发展态势。在此基础上，全市各级财税部门以“与时俱进，开拓创新，争当率先发展标兵”的责任感，积极推进财税改革，大力支持经济结构调整，依法治税，加强征管，财税工作也呈现出良好发展态势，财政收入完成进度和增长幅度，均达到了近年来的最高水平。2002年完成财政收入46.5亿元，比上年增长21%。在财政收入快速增长的同时，各项支出进度良好，基本保证了市委、市政府确定的重点项目支出和各项事业发展的需要，确保了城市环境综合整治的顺利进行，预算执行情况良好。

过去的一年，太原市财政系统干群一条心，围绕改革谋发展，积极响应省委提出的太原要“率先发展，争做全省经济发展火车头”的号召，以“三个代表”重要思想武装头脑，积极运用财政政策；加快促进工业化和城市化发展进程；创新理财机制，紧锣密鼓地推进部门预算、政府采购、国库集中支付、会计集中核算、“收支两条线”等五项改革；遵循“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”方针，依法治税，确保了财政收入进度快、增幅高、月度均衡的强劲势头；按照构建公共财政框架要求，大力调整支出结构，增加社会保障、基础教育、农业、科技等公共支出，支持了地方各项事业的健康发展，确保了城市“六项整治”工作顺利进

行；在全市开展清理行政性收费、整顿预算外资金和“小金库”等工作，修订市级行政事业单位银行账户管理办法等，在机关内部实施简化行政审批、下放事权、政务公开、效能监督方案，改进了工作作风，优化了软环境；在抓财政改革促进经济发展的同时，圆满完成了局机关机构改革任务。

党的十六大提出我国全面建设小康社会的奋斗目标，也指明了财政工作方向。新的一年，财政部门就是要忠实践践“三个代表”重要思想，紧密结合部门工作实际，进一步转变财政职能，深化财政改革，以改革促工作，以创新促发展，逐步建立适应社会主义市场经济体制的科学、规范、高效的与世贸规则接轨的现代财政管理制度，为太原市率先发展提供强有力的保障，努力开创财政工作新局面。

一是紧密结合建设现代市场体系，在全面深化财政改革上要有新举措。2003年，太原市财政工作将根据中央精神，加大改革力度，重点实施预算管理制度、国库管理制度和政府采购制度三个方面的改革。预算管理制度改革要全面实行部门预算，国库管理制度改革要全面实行国库集中收付制度，实行政府采购是预算、支出管理的延伸。通过改革，促使预算进一步细化，财政资金运作更加透明，支出效益更加提高，政府、财政、部门间的行为更加规范，社会各方对财政工作的监督更加有力，进一步从源头上防治腐败，加强廉政建设。

二是牢牢把握太原率先发展第一要务，在壮大财政规模上要有新思路。全面建设小康社会，最根本的是要以经济建设为中心，把一切工作的着力点放在发展执政兴市的第一要务上。一要加强财政的宏观调控能力，管好用好财政性

资金；二要加强征收管理，在金关、金税工程基础上，全面启动“金财工程”，以现代化的征收手段提高财政管理水平；三要加快财政体制改革，规范转移支付制度，调动各级政府理财积极性；四要支持经济建设，在政策上创造宽松环境，引导产业结构调整方向，打破所有制界限，重点支持骨干税源发展，支持高新技术对传统产业的改造，支持民营经济的发展壮大；五是扩大融资渠道，做好经营城市和土地换资本这篇大文章。

三是忠实践践“三个代表”重要思想，在提高财政支出效益上要有新思路。财政是实现“三个代表”的重要载体。通过财政资金的支出，落实和体现国家的有关方针政策，从而促进各项事业的发展和人民生活共同富裕，全面实现小康社会，是财政工作者的重要职责。当前支出管理改革是财政工作的重点，一要优化财政支出结构，按照公共财政要求科学地界定政府、财政和市场的关系，合理确定人员经费标准，加大财政对教育、农业、科技、社会保障、基础设施等公共领域投入；加快事业改革，清理财政供养范围，压缩财政补贴和一般性竞争领域的支出；二要改革资金管理方式，在财政“三大改革”基础上，引入综合预算、零基预算等国际通行的现代支出管理方法，建立公正、透明、高效的财政资金运行新模式；三要改革资金投入方式，构建新的支出运行机制，要灵活运用财政贴息、中小企业贷款担保等经济手段，发挥财政“四两拨千斤”的作用，搞活资金，提高财政资金使用效益；四要加强财政监督，建立健全日常监控和专项检查相结合、内部审计和外部监督相配套的资金监控体系，向财政工作法制化、民主化迈进。

（作者为山西省太原市财政局局长）