



○ 浙江省财政厅 黄克旭 赵雅玲

## 有效配置政府资源 促进就业和再就业

扩大就业，促进再就业，关系改革发展稳定大局，关系人民生活水平的提高，关系社会的长治久安，是政府重要的公共职能。政府在促进就业和再就业工作方面如何准确把握和运用财政政策，有效地配置政府资源，是一个值得研究的课题。

### 一、政府资源的有限性，要求资源配置必须突出重点，避免大包大揽

1.突出政府扶持重点。浙江省有26万名下岗失业人员，政府优先帮助10万名最困难的下岗失业人员实现再就业，对困难人员实施更优惠的财政扶持政策。如在社区开发公益性岗位安排就业困难人员，可享受养老、医疗、失业保险三项补贴和岗位补贴；对就业困难人员从事个体经营的给予一次性的再就业补助费。同时，扩大了帮扶困难人员的范围，除了中央明确的“4050”人员之外，还将夫妻双方均下岗失业的人员，单亲家庭下岗失业人员、享受城镇低保待遇的人员也列入就业困难人群。

2.突出政府扶持的主要环节。一是加强劳动力市场信息网络建设，尽早结束目前部门分割的劳动力资源管理局面，建立城乡一体化的人力资源市场，实现信息资源共享；同时，加强劳动力市场信息网络建设，逐步实现全市、全省、全国范围内的信息联网，及时准确采集发布供求信息并进行预测，提供及时、便捷的就业服务。二是做好职业培训和职业介绍工作。搞好职业教育和培训工作是解决结构性失业最有效的手段，也是解决观念问题和技能问题的关键。政府要逐步建立培训等服务与就业直接挂钩的激励机制，提高服务的针对性、实用性和有效性。三是为特殊困难人群提供就业岗位。最需要扶持和帮助的就就业困难人员是我们制定政策的着眼点，政府结合实际提供多种形式的帮助，如杭州市通过政府出资购买公益性岗位对就业困难人员进行安置，宁波市对招用就业困难人员用人单位给予一定数额的用工补贴等等。

### 二、政府资源的不平衡性，要求财政建立必要的转移支付制度

虽然总体上看我省财政收入状况良好，但地区之间差距较大，很不平衡。我省有近30个山区、海岛市县基本是保工资发放的吃饭财政，就业和再就业工作压力不轻。如舟山市不仅要负责本地地下岗失业人员、离海失土渔农民就业再就业工作，还要承担东海舰队随军家属的就业问题。同时，就业和再就业人群分布也很不平衡。为此，有必要建立上级对下级的财政转移支付制度。

### 三、充分发挥市场配置资源的作用

市场配置资源往往比行政配置资源更有效率。市场经济条件下，解决就业和再就业问题主要还是要充分发挥市场配置的基础性作用，政府介入主要是通过政策扶持，引导和调节劳动力供求关系，帮助最困难人群实现再就业。在各项政府管理工作中，要树立效率观念，充分发挥市场配置资源的作用，凡市场能做好的就交给市场去做，市场做不好、做不了的事由政府去做。如职业介绍、职业培训、劳动保障事务代理等社会事务性工作可由中介组织或其它社会组织承办，政府可以从政策、资金上予以支持，没必要全盘揽下，更不能重新组建一套机构、养一班人。财政要从养人、养机构转向项目扶持。

### 四、资源配置要与有效需求相结合

就业和再就业工作中，经常会出现“有事没人干，有人没事干”现象，结构极不合理。资源配置与有效需求脱节是其中原因之一。为提高资源配置的效率，最大限度发挥有限资源的作用，必须改进管理方法和手段，结合有效需求配置有限资源。如中介机构在提供就业服务时，要根据市场供求双方的有效需求和个人愿望、专长，既要按照岗位需求的变化组织开展多层次、多形式的技能培训，又要针对下岗失业人员的特点、专长开展有效服务。政府在安排职业培训、职业介绍补贴时，要注重实绩，强调效果，根据经就业服务后再就业人数来安排资金。在提供贷款担保和贴息政策时，要加强对下岗失业人员资格的审查，使真正需要资金帮助的自谋职业和自主创业下岗失业人员享受政府政策的扶持。