

技推广等上门服务,利用夜校对农民进行专业知识讲座,并在集日和庙会期间散发科技致富宣传材料和信息,提高农民的素质。四是支持专业合作社发展。随着养殖业的蓬勃发展,在财政、扶贫部门的引导下,农民自发成立了许多专业合作社,如养牛、养羊和蔬菜专业合作社等。由专业合作社向信用社贷款,再将贷款发放到入社养殖户手中,专业合作社上接龙头企业,下联养殖户,对养殖贫困户实行物资供应、防疫灭病、信息服务、产品销售、资金支持等。既解决了贫困农户的资金问题,又提高了养殖的专业化、标准化、市场化水平。建立起了龙头企业与农户“利益共享、风险共担、优势互补”的良性机制。目前,该县已发展各种经济组织50个,各类养殖、种植专业村中有60%—70%的农户加入专业合作组织。已有了丁庄子国正蔬菜、田野公司日本萝卜等30余个科技型特色龙头企业和新县设施农业示范园、张留舍桑蚕科技示范园、大浪淀牧草基地等10余个高效农业示范基地。全县初步形成了弯头管件、良种牛羊、科技型农业“三业鼎立”特色经济新格局,广大农民收入明显提高。

## 二、改革管理办法,规范扶贫资金管理

县财政和扶贫部门在总结以往扶贫工作经验的基础上,借鉴财政预算管理办法,探索出了一套有效的财政扶贫资金管理机制。

第一,扶贫资金实行财政统一管理。在财政国库建立扶贫资金专户,将上级下达的专项资金、地方财政配套资金其他部门配套资金、筹集的扶贫资金等一律存入财政部门在银行开设的扶贫资金专户,专人负责,封闭运行,做到“五统一”管理。即:统一管理办法、统一管理范围、统一批办程序、统一核算、统一报表。

第二,建立扶贫资金“审核、报账制度”。“审核制度”就是有关部门和项目施工单位向财政部门报销扶贫资金时,财政部门依据拨款事项,按其资金的性质、用途、使用范围和要求,逐项审核,没有问题的,在原始凭证上加盖财政“审核专用章”方可记账列入年终决算,否则不予列支。“报账制度”就是县财政收到上级下达的专项资金后,连同配套资金拨入专户,专项核算。在项目建设过程中,根据项目进度将资金预拨一部分给项目单位,项目竣工严格验收合格后,再持有关凭据到财政部门报账,财政审核无误后再拨全部款项。这样有效防止了资金被挪用和腐败问题的发生,同时也增强了主管部门的责任心。

第三,对扶贫项目实行集中管理。为了保证扶贫资金切实用在贫困地区和贫困项目上,凡是涉及扶贫的项目,都要经过扶贫领导小组审定,扶贫领导小组的成员包括扶贫办、财政、计委、交通、农业、水利、林业、畜牧、教委、电力等部门。扶贫办负责研究制定扶贫规划、组织扶贫项目、建立扶贫项目库等。所有入库的项目必须经过有关部门和专家评审论证。为了保证项目的严肃性,避免人情项目和随意性,所有上报和实施的项目,必须是上年已经选定入库的项目。有关部门行政领导和单位不许随意改变和挪用,否则要受行政处分或追究法律责任。2000年选定的十几个重点项目中,无一例被截留、挪用,其社会和经济效益十分明显。

第四,实行科学监测和民主监督。为了及时准确了解扶贫情况,建立了独立、完善的统计指标数据库和计算机网络,上级部门可直接从计算机网络中查取各种数据和指标,做到科学监测。同时将扶贫项目和资金数量,向社会公布,接受群众监督。财政部门不定期会同审计部门对扶贫资金进行检查,发现问题及时纠正,保证了扶贫项目资金的合理有效使用。

(作者单位:河北省沧州市财政局)



## 察民情,解民忧,暖民心

新年即将来临之际,江苏省盱眙县组织县直机关、事业单位所有股级以上干部1000多人,深入到挂包帮扶和所联系的村,开展为期10天的宣传贯彻落实党的十六大精神,帮助农民总结今年增收经验,落实明年富民增收和扶贫增收项目“察民情,解民忧,暖民心”调研活动,图为该县财政局机关干部正在马坝镇马坝村路东组农民邵有鹤(右一)家中调研时情景。

(吕剑摄)