



进入财政核心业务 全面提升信息化水平

○ 辽宁省财政厅

近年来,辽宁省财政厅高度重视信息技术的应用,以进入核心业务为突破口,全面提升财政信息化工作水平,初步建成了功能较为完善的局域网,办公自动化系统进入成熟应用阶段,一批核心业务信息系统开始发挥规范业务、完善管理、支持决策的积极效应。

1. 政府债务管理系统。按照省政府提出的“做大管严政府财力、建立金融安全区”的要求,财政部门承担起全口径管理政府内、外债务的责任。为了在宏观上实现总量控制、微观上加强项目管理,根据政府债务数量多、分布广、性质复杂、时间跨度大、动态变化强的特点,我们组织开发了覆盖全省各个级次的大型网络应用系统。系统采用客户端/服务器结构,可支持多种数据录入和输出方式,以省、市、县、乡四级政府的债务个案为基础,具有按不同地区、不同级次、不同行业、不同部门交叉统计,汇总政府债务数据和滚动预测未来5年偿债支出的功能。系统投入使用一年多以来,形成了较为完整的政府债务管理监控体系,全省政府债务的结构和分布状况以及8500笔各类债务的使用和偿还情况一目了然。为分析各级政府的债务负担、偿还能力、债务风险和举债空间,评价考核各级政府债务偿还指标和债权清收指标,控制债务风险提供了强大的技术支持。

2. 社会保障资金管理信息系统。建立社会保障信息支持系统,是国

院确定的完善城镇社会保障体系试点的一项重要内容。为了做好这项工作,我厅制定了统一的工作规划和技术标准,通过市场化运作,筹集资金5500万元用于系统的软件开发和设备购置。建成了横向联接财政、劳动、民政、地税、统计五个部门,纵向联接省、市、县三级,包含社会保险业务、就业服务信息、民政低保管理、地税基金征缴、财政基金监管、社会保障政策法规7个子系统的全省社会保障信息网管理系统,从技术上确保了社保试点后900万参保职工基本养老保险个人账户的省级统一管理以及130万离岗职工解除劳动关系补偿金的省级财政审核和市级财政统一发放。

3. 国有企业财务状况和职工结构基础数据分析系统。为夯实全省社保试点的基础工作,以2000年和2001年地方国有企业决算数据为依据,我们建立了大型数据库系统。该系统包括我省7000多户地方国有企业两年的盈亏情况、负债情况、现金支付能力以及职工结构情况的基本数据,为客观分析企业财务状况、支付能力、职工状态提供了翔实的基础数据。以这套系统为审核依据,我省已有73万离岗职工顺利与企业解除劳动关系,为社保试点的顺利推进发挥了至关重要的作用。

4. 国有企业职工解除劳动关系基础信息管理系统。社保试点起步之初,国务院领导同志和财政部领导明确提出,职工解除劳动关系的补偿

金,各级财政给予补助,但不能“吃免费午餐”。根据这一指示精神,我们建立了相应的数据库,将申请财政补助企业的财务状况、工资标准、职工工龄、身份证号码、在中心与否、拟领取补偿金的银行账户等基础信息全部录入计算机,通过审核系统,确保补偿的年限、标准符合试点政策的要求。目前,这一系统保证了我省73万名职工补偿金的准确及时发放。

5. 粮食管理信息系统。针对国有粮食购销企业普遍存在的财务管理松弛、费用开支随意、亏损居高不下的局面,为强化各级财政部门对企业粮食实物和财务的动态监督管理,我们开发了“粮食管理信息系统”。利用该系统,财政部门可随时查阅各基层粮食购销企业粮油商品购销和库存情况、资产负债及所有者权益情况、各阶段财务成果变动情况,追踪粮食政策性补贴资金拨付和使用情况。极大地方便了各级财政部门对国有粮食购销企业的管理,使查找、提取企业有关数据资料更加快捷和准确,据此制定的政策措施更有说服力,实施财务监管更有针对性,也有力地提升了粮食财务管理工作水平,提高了国有粮食购销企业规范经营行为和财务行为、降低费用支出、压缩企业亏损的主动性。2002年上半年,全省国有粮食购销企业费用支出同比下降16%,亏损同比下降21%。

6. 办公自动化系统。使用财政部信息中心和六省市联合开发的FOAS系统,我厅在1996年即实现了办公

自动化。在总结系统使用经验的基础上,我们成功开发了市级办公自动化系统,1999年末实现了全省市级财政的办公自动化。2002年,我们对原有的系统进行了升级,开通了部、省、市电子邮件系统,实现了软件的统一、信息的共享和交流。通过广域网,省市两级财政之间的公文可以瞬间传送,缩短了公文流转时间,提高了工作效率。

为了全面提升财政信息化工作水平,省财政厅高度重视加强对这项工作的组织领导。一是成立了信息化工作领导小组,由厅长担任组长,负责制订工作方针、政策,批准中、长期规划,确定建设投资原则等。二是制定切实可行的信息化工作规划,确定了系统建设的目标、方向、任务和投资概算,使系统建设有章可循、有序推进。进一步明确了信息化服从并服务于财政改革、财政管理和财政监督的工作方针。三是建设了较为完善的网络环境。基本建成纵横交错的省、市、县三级网络系统,为各项财政改革提供了可靠稳定的基础环境,促进了社会保障体系试点工作的开展。开通了部、省、市电子邮件系统,为信息共享和信息交流提供了有效的渠道。四是把队伍建设作为信息化工作的一个重要环节来抓。全省市以上财政系统均设立了信息中心,拥有专业技术人员百余名,县区也有专职人员负责计算机应用工作。经过多年的努力,我们培养了一支耐得住寂寞、守得住清贫、富有奉献精神的信息队伍。在抓专业队伍建设的同时,我们也注重提高全系统干部职工的整体素质,提高全系统职工计算机应用水平。五是探索出一条低成本推动信息化的工作路子。我们突出重点,集中资金建设有代表性、急需的应用系统,确保将有限的资金用到最为关键的系统建设。充分利用政府采购的手段,对项目设备统一进行招标采购,努力做到少花钱、多办事。在全省社保网建设过程中,我们向金融机构招标,请他们出资开发软件,购置小型机和网络设备,为省级财政节省了大量资金。

地方财源建设要重视发展第三产业

○ 林成允

当前,各级财政特别是地方财政非常困难,原因之一就是财政收入的来源渠道比较单一,现有财源日益萎缩老化,增长乏力。这反映出财源建设中存在着结构性矛盾。顺应新形势发展要求,发展第三产业、培植新型财源,调整财源结构,是一项关系到未来财政发展前景的战略选择。

目前,地方第三产业发展比较落后,据统计,2001年,山东省威海市第一产业提供的地方财政收入占地方总收入的9.6%,二产占66.7%,三产占23.7%。而全国一产占6%,二产占49%,三产占45%。相比之下,威海市二产的比重较大,三产的比重较小。从今后发展的态势看,一产增收潜力不大,二产仍是财政收入的支柱,三产是财政新的增收点。

1. 第一产业增收潜力不大。一产主要是农业税、耕地占用税和农业特产税,其中农业税、耕地占用税的数额比较小,2001年威海市总共才2800万元,占全市地方财政收入的0.9%,同时这两个税种比较稳定,增长的潜力有限;而农业特产税数额较大。2001年达到3.3亿,占全市地方财政收入的11%。但由于近年来海洋资源日益枯竭,捕捞业不景气,果品市场价格较低,收益较差,所以,农业特产税不会有大的增长。总的看,近几年威海市一产提供的税收比较稳定,占地方财政收入的比重一直保持在9%—10%的水平。由于农业税收所占比重较低,加上国家对农业税收实行稳定负担的政策,所以,今后农业税收增收潜力不会太大。

2. 第二产业是财政收入的支柱。从地方财政收入组成看,二产提供的财政收入较多,威海市二产提供的地方财政收入占了全市地方财政收入的67%,是财政收入稳定增长的支柱产业。从主要来自二产的增值税看,威海市1998年为2个亿,增长21%,1999年2.3亿,增长15%,2000年2.8亿,增长20%,2001年3.5亿,增长24%,增幅一直保持在20%左右,比较稳定。如果想通过发展新的企业,来增加税源,则需要一个长期的过程,不能马上奏效,因为一个大