



支持小康社会建设 建立规范的财政运行机制

○安徽省财政厅厅长

朱玉明

今年的政府工作报告和预算报告中总结的本届政府工作中的经验和体会对今后的财政工作和财政改革与发展有很强的指导意义。党的十六大提出要全面建设小康社会，更加需要建立规范的财政运行机制来支持。

一是要以组织收入为中心，依法加强收入征管。财政预算是每年通过人大的立法程序确定下来的，如果不能完成每年的预算，就会对经济建设和社会发展带来一定的影响。对财政部门来说依法组织财政收入，是财政部门一项重要的中心工作。要认真贯彻国务院“加强征管，堵塞漏洞，惩治腐败，清缴欠税”的要求，努力做到应收尽收。对财政收入的完成我们是有信心的，因为有前5年的基础。如果能够依法加强税收征管，全国今后每年保持继续增长2000多亿元财政收入是没有问题的。

二是要继续实行积极财政政策，调整和优化国债资金的使用方向和结构。从目前我国的情况看，平均每年1500亿元的国债占财政总收入的比重每年都是下降的，这主要是由于前5年财政收入增长很快。1998年的财政收入才1万多亿元，现在是2万多亿元，如果每年增长2000多亿元，到5年以后将达到3万亿元的财政收入。这样每年1000多亿元的债务收入占财政收入的比重就很低了。对于财政的偿还能力来说不是大问题。过去国债资金解决了大量的基础设施建设问题，包括大江大河的治理、高速公路建设、城市公共设施如污水处理、西部大开发、生态环境建设等。今后从全面建设小康社会的总体部署和要求看，国债资金的使用方向要进行一定的调整。全面建设小康社会的重点和难点是在农村，广大农民没有全面达到小康，全国全面的小康社会就不能实现。要使全国农村加快向全面小康社会发展，各级政府必须要加大投入力度。国债资金向农村倾斜，主要帮助农村解决公益事业、公共设施投入不足问题，如农村的交通、通讯网、自来水、医疗包括卫生院建设、义务教育等。同时帮助农村发展农业科技，农村的发展和农民的增收要靠科技的支持，如果农产品的科技含量低，就不能走向国际市场，影响了农民致富奔小康的步伐。

三是要加快推进公共财政体系建设，推动财政管理制度创新。用5年或更长的一段时间建立一个比较完善的、完全适应社会主义市场经济需要的公共财政体系。扩大部门预算实施范围，部门预算要涵盖所有预算单位，国库集中支付范围要覆盖所有预算单位的支出，能纳入政府采购范围的要建立规范的采购预算，严格按照公开、公正、公平和透明的原则通过招投标方式进行采购。收支两条线要逐步过渡到规范的预算管理范畴，要彻底改变谁收费谁使用的现状。

四是在资金分配和预算安排方面，要突出重点，调整结构。要保持科技、教育、农业等法定支出的增长，特别是要在资金分配和预算安排方面把农业放在特别重要的地位；在社会保障体系已初步建立起来后，预算安排上要向社会保障进行倾斜，不能等同于一般的支出，如果低收入群体的生活问题不能很好地解决，社会就不能稳定，这是一个事关稳定大局的重要问题。

五是认真研究解决农村税费改革中存在的问题。安徽农村税费改革已经进行了3年，这项改革是一个长期、艰苦而复杂的工作，不可能一蹴而就。农村税费改革的目标“三个确保”——确保农民负担减轻不反弹，确保基层组织正常运转，确保农村教育投入不减少，关键是农民负担减轻不反弹，反弹与反反弹是一个长期的任务，这项工作具有长期性、复杂性和艰巨性。

农村税费改革在全国推行是很有必要的，从安徽省的情况看是大大减轻了农民负担，农民群众非常满意。我们这么多年来为农民办了一些事情，农民真正满意的有几件。土地改革使农民分到了土地，拥有了自己可以支配的生产资料，农民很满意。1978年以后，实行了联产承包制，农民可以自由支配和使用土地，生产力得到了极大的解放，很快就解决了吃饭问题，达到了温饱水平。但是随着改革开放的发展，我们的工作重点转向了城市，农村的问题就不断地出现，各种形象工程集资摊派、各种达标升级加重了农民负担，导致了干群关系紧张，社会不稳定的因素增加。这些问题不加以重视和解决，将产生严重的后果。农村税费改革从很大程度上解决了农村存在的问题，不仅缓解了农民负担过重的问题，而且并村并乡、扩大乡村规模、减少干部数量、调整农村中小学布局等配套措施还推进了农村民主政治建设。