

的随意性,扩大透明度。三是健全制度,提高资金的使用效益。为规范财政旅游资金的使用和管理,根据财政部《财政旅游资金使用管理暂行办法》精神,结合福建省实际情况,制定了《省级财政旅游资金使用管理暂行办法》。四是组织人员深入到景区、景点对专项资金使用情况进行跟踪问效,加强旅游专项资金管理,确保有限的山区资金用在“刀刃”上,发挥旅游专项资金的最大效益。

四、协调联动,促进山区旅游收入大幅增长。一是配合做好“世界自然与文化遗产”项目申报工作。武夷山申报世界自然文化遗产工作从1996年开始,省级财政积极配合省直有关部门深入武夷山研究解决问题,并在资金上给予大力支持,完善武夷山的景区景点建设。1999年12月1日,武夷山继泰山、黄山、峨眉山之后成为我国第4处“双遗产”地。2000年开始,省财政厅积极配合文化厅等部门深入永定县、南靖县、华安县实地考察,安排资金1500万元,专项用于福建土楼的维修、环境的整治、文本的编制等,进一步突现了福建土楼博大精深的客家文化内涵,以助于申报成功。二是积极配合做好规划工作。财政部门多次拨出专款支持全省旅游总体规划工作,聘请国内著名科研专家学者就旅游资源及开发条件、功能分区与旅游项目设置、旅游市场开发与形象塑造、旅游产品与商品开发、旅游服务设施和交通、旅游资源保护等方面进行全面详细规划,制定并实施《福建省旅游发展总体规划》。全省已有半数以上的市县编制了《旅游发展规划》,为山区旅游景区开发建设提供了建设蓝图和管理依据。三是配合做好宣传促销工作。省级财政部门近几年每年拨出宣传促销经费500万元。2001年,协同宣传、广电等部门,推动旅游局组织中央电视台和各省卫视台等31家卫星电视台对福建旅游风光的拍摄制作,并在全国播放,为提升宣传促销力度和积累旅游资料打下了扎实的基础。通过举办大型节庆活动,营造旅游热点、亮点,不断扩大旅游的影响力和知名度,增强了旅游业发展的实力与后劲。随着旅游宣传促销工作的不断深入,旅游开始引起海内外游客的关注和兴趣,客源逐年增加,山区旅游经济渐成规模。“九五”以来,全省的游客接待量和旅游收入的增长均达到10%以上,旅游业已成为福建省国民经济一个新的增长点。2001年全省旅游总收入占GDP的8.1%,其增长速度高于福建省国民经济增长速度和全国旅游业平均增长速度。

山海协作对口帮扶 招商引资发展经济



2001年以来,安溪县在省委农办、省财政厅的直接对口帮扶下,在泉州市直部门和南安市的结对帮扶下,进一步加强了与沿海经济发达地区的协作,建立了区域间的资金资源优势互补、互利互惠、共同发展的良好机制,山海协作与招商引资兴办企业成为推动县域经济、社会持续健康发展的有生力量。2001年,全县国内生产总值达到88.71亿元,财政总收入达3.7548亿元,农民人均现金收入达3510元,分别比2000年增长15%、15.2%和5%。

○ 中共安溪县委副书记 县人民政府

对口帮扶助推经济发展

在安溪县进行山海协作工作中,省直部门和泉州市有关部门对安溪县在资金、技术和项目方面进行了对口帮扶,取得了较好的效果。

加大对安溪县挂钩对口帮扶力度。据不完全统计,省财政厅在2001年扶持各项资金161万元,用于感德镇潘田村移民搬迁“造福工程”、老区学校基础设施建设、中国茶都建设以及扶贫开发等。这些资金已全部下拨到项目单位,正在发挥较好的生态和社会效益。省农科院对安溪县实行科技扶持,组织该院的技术骨干多次深入基层调查研究,结合安溪县实际,拟出《安溪县农业产业化规划》;又提出了安溪县“十五”期间、2010



年的总体思路,发展目标与重点项目,政策与措施等等。为建立新型的农村经济运行机制,实现农产品的深度开发和多次增值,大幅度提高农业的经济效益和市场化程度,实现农业增产,农民增收提供了很好的指导性意见。

扶持山海协作项目,发挥辐射带动作用。安溪县精心筛选出市场前景好、科技含量高、经济效益好、辐射带动力强的山海协作项目及时上报,省委农办、省财政厅分三批扶持了中国茶都、馨隆茶厂、尚达工艺等7个项目,为项目获取银行贷款1750万元,贴息资金105万元。安溪县通过以项目为纽带,促进农业产业化经营,实行了茶叶农产品深度加工和系列开发、市场开拓、竹藤工艺制作、各类服装制衣及扩大销售网络,解决了一部分贫困地区剩余劳力就业,拓宽了农民增收渠道,发挥了较好的资源优势 and 经济效益。这7个贴息项目自2001年以来完成新增总产值4500万元,新增税利462万元,安排就业人员近2000人。

泉州市直部门开展多层次、多形式的山海协作和帮扶活动。一是市直部门的对口帮扶:2001年市直挂钩部门7次深入挂钩村现场办公,承诺兑现资金736万元,其中市级535.9万元,县配套200.1万元,帮扶基础设施建设 and 种、养业等项目75个,

为改善农民生产生活条件,实现农业可持续发展,增加农民收入发挥了至关重要的作用。二是南安市与安溪县结对帮扶。在1999年扶持6个乡镇基础设施建设、种养加工项目的基础上,2000年4月份南安市主要领导到安溪县进行现场办公,签订果品加工、茶叶、水泥销售等3个山海协作项目。2001年11月又召开了南安—安溪第五次山海协作联席会议,双方签订了南安市与安溪茶叶批发市场小包装厂项目和6个乡镇对口帮扶协作项目。另外还签订了南安市蓬华镇与安溪县感德镇茶叶良种栽培管理、制作加工、销售合作项目,南安市溪美与安溪县三元水泥有限公司销售水泥5000吨项目。项目签订后,又着手落实了南安扶持县级20万元、乡镇级30万元的扶持资金。三是丰泽区与安溪县结对帮扶。丰泽区丰泽、泉秀街道办事处分别挂钩安溪县福田、白濂两个乡镇对口帮扶,扶持新建绿色茶园、小学危房建设、有线电视等项目资金35万元。这些项目的实施,已充分发挥了示范带动作用,并取得了实实在在的成效。

招商引资渠道畅通

安溪县在积极配合省市有关部门做好对口帮扶工作的同时,主动利用省市有关山海协作各项优惠政策,采取切实可行的措施进行招商引资活动,使招商引资渠道进一步拓宽。

一是采取“走出去,请进来”的方法,做好招商引资各项工作。多次组织有关部门和企业到省内外、县内外考察,掌握这些地区产业结构调整动向,对符合安溪县发展的产业和企业,邀请对方到安溪县考察,建立工贸联营和技术协作关系,拓宽产品销售市场。重点做好旅外安溪乡亲重点人物、大财团、尤其是二、三代侨(台)裔的联络工作,努力开拓以侨引侨、以企引企的渠道。通过在各城市设立的“安溪经济发展促进会”,争取安溪县在外地的企业家、经济能人为家乡发展出谋献策。据不完全统计,2001年招商引入企业12家,投

资总额19138.8万元,其中引进资金13361万元。这些举措发挥效益后,年产值预计可达23102万元,创利税7782.5万元。

二是积极开展招商引资和外引内联工作,全方位引进沿海的资金、项目、技术和人才,实现资源互补、互惠互利。一是充分利用各种贸洽会,开展招商引资活动,重点抓好厦门9·7投洽会、泉州9·7商交会、广州交易会,推出了一批招商项目;二是精心组织珠江三角洲招商活动,加大对珠江三角洲台港澳企业的招商力度,以联络推介的方式,大力宣传安溪县的社会经济发展成就和投资环境、优惠政策和资源优势,提高招商的针对性和实效性,有10多家外商投资企业相继在县内落户;三是充分利用海峡两岸茶文化交流会的有利时机,招请客商到县内考察、洽谈。经过多方的努力,达成意向协议投资项目42个,协议投资总额18.9亿元,协议利用外资1.5亿美元,签订茶叶购销订货合同65个,合同订货额2.5亿元人民币。尤其是有效地促进一批重大投资项目签订了协议。如美国海发投资公司与三安公司合资创办“福建三安钢铁有限公司”,投资总额人民币25亿元,首期投资人民币2.4亿元;旺旺食品有限公司确定在我县投资5条生产线,首期投资250万美元创办食品项目;香港吴为民先生与安溪双安水电开发公司投资7000万元人民币合资建设城东水闸桥电站。以上三个重大项目均已动工建设。

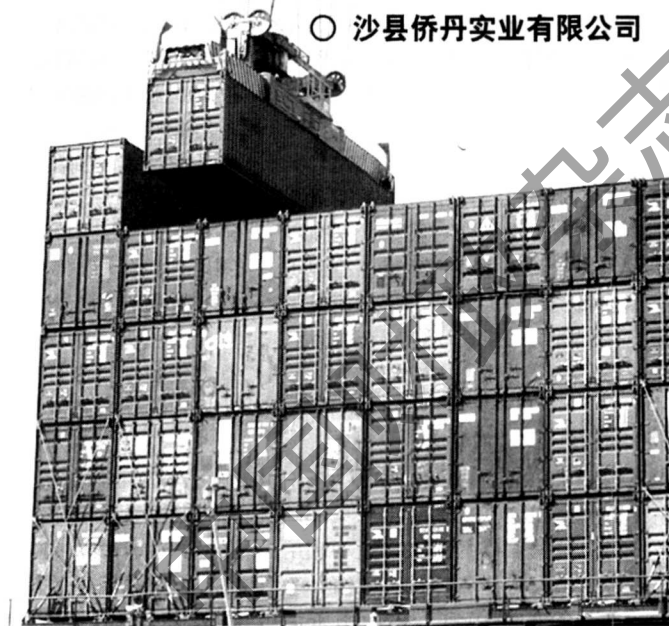
思想转变机制灵活

安溪县委、县政府在山海协作工作中积极转变思想,创新机制,努力从被动的接受帮扶转向主动利用资源优势,发展特色经济上来。

一是解放思想,转变观念,抓住机遇,把沿海开放开发观念和灵活的机制引到山区。全面贯彻落实省、市山海协作会精神,抓住省、市推进山海联动有利时机,把山海协作作为推进安溪新一轮创业的重点工作来抓,本着“优势互补、互利互惠、长期协

搞好山海协作 促进企业发展

○ 沙县侨丹实业有限公司



1997年7月在省、市、县各级领导和有关部门的关心支持下，三明市沙县侨丹实业有限公司成立，一期工程总投资555万元，1999年3月建成投产，当年即生产谷氨酸8745吨，完成产值1.1亿元，创税利1187万元。经过三年来的经营发展，技术创新，公司已拥有8000万元的固定资产，生产能力已由设计的年产1万吨提高到1.5万吨，核心技术指标处于国内先进水平，现已成为福建省最大的谷氨酸专业生产企业，三明市农业产业化龙头企业，沙县纳税大户。这一山海协作项目的成功，带动了沙县运输、电力等相关产业的发展，使粮食、水、劳动力等资源得到了有效开发利用，有力地促进了沙县经济的发展。

侨丹工程是根据省委、省政府提出的“山海协作，联合发展”的战略部署进行建设的。合作一方厦门侨星实业总公司属于国有企业，主要生产著名的“海燕牌”味精，闲置有价值1500万元的谷氨酸生产设备和一批经验丰富的工程技术人员；合作的另一方沙县麦丹集团公司是福州师大生物工程学院与沙县味精厂产学研联合的实体，以生产“麦丹牌”味精为主，近几年来技术经济指标处于同行业前列，经营较为成功；沙县地处闽中，粮食、水力、电力、劳动力等资源较为丰富，县政府招商引资力度大，政策优惠，投资环境较好。为了充分发

作、共同发展”的原则，积极主动地引进沿海的资金、技术、产业到山区来，接受经济的辐射，加快与沿海对接。鼓励和支持更多的三资、乡镇企业和民营企业在自愿、平等、互利的基础上，采取多种形式，积极参与山海协作，大力发展建材、冶金铸造和日用、工艺等劳动密集型、资源开发型生产企业，以及运输、服务等第三产业，加快山区由资源优势转为商品优势的步伐。

二是抓好山海资源配置和产业布局，推动协作项目上新水平。充分发挥安溪县的资源优势，优化产业结

构，发展特色经济，培育新的经济增长点。建立健全山海协作工作机制，加强指导，抓好山海协作规划编制、项目储备、项目实施和组织协调工作，及时处理和解决山海协作中出现的各种困难和问题，推动山海协作上新水平。鼓励沿海的资金、项目、技术、人才向山区转移，与山区资源、劳动力优势相结合，利用农业综合开发招商，引进食用菌、油柿、龙眼加工龙头企业，以及生态观光旅游的合作开发，促进农业产业化发展；利用矿产等资源招商，寻找水泥、高岭土、瓷土选矿、石灰石开采销售、石

材开发、竹藤开发等项目的合作；利用中国安溪茶叶市场招商，加强产销结合的全面合作。以项目为纽带，促进产业化经营，实现共同发展，使山海协作在社会经济发展中切实发挥作用。

三是营造良好的协作环境，制定新措施，推动山海协作向纵深发展。加大山区基础设施投入，特别要重点投入经济欠发达地区的水、电、路等基础设施建设，营造良好的投资硬环境。同时，深入开展机关效能建设，转变政府服务职能，提高工作效率，营造高效优质的创业环境。