

坚持“两个务必” 圆满完成国家预算

○ 本刊评论员

第十届全国人民代表大会胜利闭幕，2003年度国家预算业经审议通过，新的预算任务摆在中央和地方各级财政部门面前，召唤财政部门广大干部职工奋发努力，开拓进取，圆满完成。

汇总中央和地方预算草案，2003年全国财政收入（不含债务收入）20501亿元，比上年预算执行数增加1587亿元，增长8.4%；全国财政支出23699亿元，比上年预算执行数增加1867亿元，增长7.7%；收支相抵，支大于收3198亿元，比上年增加赤字100亿元。此外，全国债务收入规模为6404亿元。这个预算安排与今年经济增长7%左右的宏观目标相吻合，充分考虑了今年财政收支变化因素和维护“稳定、改革、发展”大局的需要，是一个积极稳妥的预算。

完成今年的预算，任务光荣而艰巨。今年减收因素多就是一大压力，压力多集中于税收来源受到多方面的制约。关税税率要降低，金融保险营业税税率要降低，为支持西部大开发、促进再就业要继续落实相关财税优惠政策，因应税产品价格下降所带来的增值税、消费税增长受限，以及往年某些特殊增收因素的明显减弱或消失，等等，都将增加财政增收的难度。财经秩序混乱的状况尚未得到根本改观，国际经济中的不确定因素尚难预料，对由此可能给财政带来的负面影响也不可掉以轻心。完成今年的财政支出预算，任务也相当艰巨。一方面，一般性支出的安排，原则要求是零增长，在预算执行中开支得到有效控制困难较大。另一方面，在按预算组织财政收入压力很大的情况下，又要服从服务于改革发展稳定的大局，确保必保的农业、教育、科技支出和增加社会保障等支出，在预算执行中同样难度很大。对此，各级财政部门务必要保持清醒的认识，务必要发扬艰苦奋斗、排除万难的精神，通过与时俱进地提出并落实财政增收节支政策措施，化解预算执行中的各种矛盾和困难，圆满完成国家预算。

完成今年的预算任务，也有诸多有利条件。党的十六大精神，“三个代表”重要思想，正在深入贯彻，日益深入人心，推动全国上下全面建设小康社会，国民经济发展势头强劲，为今年的预算顺利执行创造着良好的政治、经济、社会环境。经过多年的财政经济改革，健全了稳定的财政收入增长机制，财政支出结构得到较大改善，部门预算制度、国库集中收付制度、政府集中采购制度等预算管理制度正在试点中不断完善和推广，财政管理日趋规范，依法理财水平不断提高，多年来积累了丰富的财政管理经验，“收支两条线”管理改革正在深

化，以“金财”工程为代表的财政信息化管理正在跟进，以及有了一支政治、业务、作风素质较好的财政干部队伍，等等。这些都为增收节支、完成预算奠定了良好的制度、机制、管理和队伍基础。特别是项怀诚部长又在“预决算”报告中，从依法加强收入征管，确保财政收入稳定增长；厉行节约，坚决制止铺张浪费；整顿规范财经秩序，依法理财；用改革的办法解决财政工作中的困难和矛盾等诸多方面提出了政策措施，对工作作了精心部署，这为做好今年的财政工作、圆满完成预算任务指引了路径。

全国各级财政部门及其广大干部职工，在党中央、国务院的正确领导下，历来具有强烈的大局意识，高度负责的敬业精神，勇于完成国家任务的光荣传统。近五年来，财政卓有成效的改革，全面贯彻中央制定的积极财政政策，年年超额完成预算任务，取得了“全国财政收入从1997年的8651亿元增加到2002年的18914亿元，平均每年增加2053亿元”的丰硕成果。对此，中央予以充分肯定。朱镕基总理在《政府工作报告》中多处列举了国家财政的贡献——“五年来，国家财政支持农村生产支出和各项事业费达4077亿元，比前五年累计增加1852亿元”；“五年来，国家财政用于科技的投入累计2500亿元，比前五年增长一倍多”；“2002年全国财政性教育经费投入3366亿元，是1997年的1.8倍，占国内生产总值的比重从2.5%提高到3.3%”；“2002年中央财政用于‘两个确保’和‘低保’的资金达594亿元，是1998年的6.2倍”；等等。面对今年的预算任务，回顾以往的贡献，各级财政部门 and 广大干部职工，应该感到深深的自豪，坚定圆满完成今年预算的信心和决心，务必继续保持和发扬“谦虚、谨慎、不骄、不躁”和“艰苦奋斗”的作风，再接再厉，一往无前，为圆满完成今年的国家预算努力工作。

目前时至四月。从前两个月的经济和财政运行情况看，开局很好。1—2月全国生产比去年同期增长17.5%，外贸进出口增长强劲，国内消费需求稳中有升；财政收入增幅较大，并高于前三年，重点支出也得到较好保证。但不能掉以轻心。历史的经验告诉我们，各项增收节支的工作必须抓早、抓紧、抓实、抓出成效，才能确保国家预算的圆满完成。我们相信，在以胡锦涛为总书记的党中央和新一届国务院、财政部党组的正确领导下，通过各级财政部门切实实践“三个代表”，牢记“两个务必”，团结奋斗，开拓进取，扎实工作，国家预算任务一定能够圆满完成。