

加入WTO后的财源建设思路

○ 颜世春 王华森 徐立进

哈尔滨是全国老工业基地城市之一,也是一个农业大市,人口大市,从总体上看经济仍欠发达。加入WTO,对我市经济和财政都会带来一些影响,对财政的影响,最突出的反映在对财政收入的影响上,其影响主要表现在两个方面。一是对财政收入结构的影响。从财源的产业结构看,三次产业提供财政收入的比重将会发生变化,来自第一产业的财政收入会有所降低,来自第二产业的收入会有有一定的增长,第三产业提供的财政收入将会有较大幅度的增长。从财源的经济结构看,国有经济、集体经济提供的财政收入将会有所减少,而股份制经济、民营经济、外资经济将会有较快的发展,其提供的财政收入会有较大幅度的增长。二是对主要税种的影响。目前,构成财政收入的主要税种是农业税、增值税、营业税、消费税、企业所得税和个人所得税。“入世”后,会对不同的税种产生不同的影响。农业税总体上呈萎缩状态,增值税会有较大幅度的增长,营业税和企业所得税总额会有所增加,个人所得税将会有较大幅度的增长。从有利和不利两方面因素综合影响看,有利的一面大于不利的一面,“入世”后我市财政收入仍将保持较快速度的增长。因此,我们要结合我市的实际,充分利用“入世”的有利条件,克服不利因素,抓住机遇,积极调整财源结构,大力培植财源。

一、支持农业结构调整,推进农业产业化

虽然农业提供的直接财政收入在财政总收入中所占的比重不是很大,而且随着经济结构的调整和经济的发展呈逐渐下降的趋势。但农业是国民经济的基础,农村人口数量众多,农业的发展和农民的富裕,会拉动社会消费需求的增长,进而带动其他各业的发展。因此,财政部门仍然要把支持农业发展放在相当重要地位。

一是加强农业和农村基础设施建设投入。包括对农业水利基础设施建设投入,如水利排灌、江河治理、主要堤坝和防洪抗旱系统等;对农业生态环境的投入,包括水土保持、土地改良、退耕还林还草等;对农村公共基础设施建设的投入,如道路、电网建设和改造、供水和通信等基础设施建设等。通过加大对农业和农村基础设施的投入,进一步改善农村生产、生活以及市场环境条件,加快农业经济发展。农业基础建设项目有相当一部分由国家财政通过转移支付给予扶持,但有些项目需要地方配套资金,有些项目则完全由地方财力承担。因此,地方财政必须安排一定的资金用于农业基础设施建设。

二是加大农业科技投入,促进农业产业化,支持农业结构优化调整。包括加大对农业科研的投入,建立具有世界先进水平的农业科技创新体制。以优化品种、提高质量、增加效益为中心,积极调整种植业、畜牧业、水产业的作物结构、品种结构和品质结构。加大对农业技术推广体系建设和农业科技培训的支持,加速农业新技术的研

究和开发,支持农业科技成果的推广,目前应着力支持良种繁育、栽培技术、科学施肥、节水灌溉等农业先进技术的推广应用。扶持农产品基地建设,发展有竞争力的农产品,促进农业产业化。根据市场需求和技术进步的要求,加强优质农产品基地、绿色食品基地建设,培育一批农业高新技术企业,并注重农产品加工的配套建设投入,支持具有竞争优势的农产品、畜牧业、林果业的发展,促进农产品加工转化增值,推进农业产业化发展。

三是加大对农村社会化服务体系建设的投入与支持。增加对气象、灾害的预测及农业病虫害的监管投入,提高农业气象、自然灾害的预测和防范能力。增加对农产品信息网络和营销组织建设的投入,健全农产品营销组织体系,建立和完善农产品信息网络,促进农产品生产、加工、运销的信息服务,提高农产品的附加值。

四是建立农业保障机制,加强对落后县份农业发展的支持。建立起日益完善的农业救助性支持体系,如:农业灾害补助体系、农产品市场风险补助体系,农村困难群体粮食补助制度、特殊困难农民补助制度等;建立和完善农业保险制度,引导农产品加工企业与农户之间建立风险共担、利益共享机制。

二、支持工业战略性重组、优化与升级

为适应经济全球化以及技术进步快速发展的要求,应充分发挥各项财政政策的作用,依靠现有基础,有退有进,积极发展高新技术产业和新兴产业,大力支持工业结构的优化升级,努力提高工业的整体素质和竞争能力。

一是增加传统产业技术改造的财政投入,推动工业战略化改组、优化与升级。加大企业技术改造投入,提高企业技术水平。鼓励企业自主开发关键技术,优化技术结构和产品结构。通过财政贴息、税收优惠等手段带动企业增加科研投入,提高企业科技转化为生产力的能力,通过对企业研究和采用新技术费用税前抵扣、加速折价等措施,提高企业工艺技术和装备水平。

二是综合运用财政税收手段,有进有退地促进国有企业改革与重组。对国有经济必须控制的行业和领域,如:国家安全行业、资源垄断行业、提供重要公共产品和服务的行业、支柱产业和高新技术产业中的骨干企业等,要加大政策扶持和资金投入力度。充分运用财税政策,促进国有企业组建大型企业和企业集团。财政对重点国有企业的重组,给以政策和资金的支持。按照优胜劣汰的原则,淘汰落后的生产力。加大依法破产力度,集中发展有希望的企业,把存量调整与优质的增量发展和淘汰落后的生产力有机地结合起来,实现资源的优化配置。

三是积极支持发展高新技术产业,为传统产业改造提供技术支持。加大财政科技投入,有选择、有重点的加快电子信息、生物工程和新材料等高新技术产业的发展。明确财政支持企业技术创新的政策,增强企业科技创新的动力。积极拓展融资渠道,支持中小企业技术创新。

四是大力支持民营企业发展,培育“小巨人”企业。我市民营企业的发展,刚刚处于起步阶段,与南方经济较发达地区相比差距很大,因此,也就有着巨大的发展潜力。近几年,我市民营企业发展很快,一些民营企业已经成为纳税大户。我们要加大资金、政策扶持力度,通过贷款担保、财政贴息、科

研补助、税收优惠等,拓宽民营企业的融资渠道,支持民营企业的新技术研究和新产品开发,促进其快速发展,为我市财政提供更多的收入。

三、支持第三产业加快发展

第三产业在国民经济中具有举足轻重的地位,而我市第三产业的发展明显滞后。要综合运用各项财税政策,加快第三产业发展,优化第三产业结构。

一是增加基础设施建设投入,为第三产业发展提供良好的环境。积极争取国家国债资金,加快高等级公路、城市地下轨道交通设施等基础设施建设,促进交通运输业的发展;通过财政贴息、税收优惠等政策,吸引民营企业、外国企业参与基础设施投资建设,形成以企业为主体,全社会、多渠道的投入新体系;部分项目可以通过国家财政出资经营,待条件成熟后出售,转为市场化经营。

二是加快第三产业开放步伐,促进第三产业发展。逐步取消或降低非国有资金进入第三产业领域的准入壁垒,对于“入世”谈判中承诺给外商的国民待遇和开放的领域要尽快开放。对房地产、旅游、中介服务等已开放的产业,要加大准入范围,允许更多的经营者进入;对教育、文化、体育、卫生等,要区分义务教育和非义务教育、公共卫生和非公共卫生,对非义务教育和非公共卫生,尽快实行市场准入,鼓励社会办教育、办医院、办体育、办研究所,培育以民间投资为主体的经营主体;对国民经济具有全局性、先导性影响的基础行业,也应引入竞争机制,允许集体经济和民营经济进入。

三是支持服务业扩大总量、优化结构、拓宽服务领域。支持服务业提高服务水平和科技含量,发展现代服务业。着力发展电子商务、电子传媒、信息咨询、策划设计、文化教育、广告等知识产业;扩大现代信息、金融保险、房地产、劳动力、旅游、商贸等市场规模,发挥我市地处东北部科技、商贸、金融中心交通枢纽作用,建成国际商

贸大都市;发展完善中介机构,建立“小政府、大社会”的社会组织管理体系,将目前由政府承担的为经济建设服务、协调约束市场主体行为、监督市场活动、维护市场秩序的职能,交由社会中介组织、公证机构、服务机构来承担。

四、大力实施对外开放战略,积极开辟国际市场

经过多年的对外开放,我市已经具备了一定的外向型经济基础。目前,我市已经与100多个国家和地区建立了经贸关系,出口产品达1000多种,2001年实现进出口总额12.66亿美元。加入WTO是扩大我市经济外向度的一次良机,我们要抓住机遇,大胆改革,勇于创新,为加入全球经济一体化创造条件。

一是加快外贸体制改革,增强外贸企业竞争能力。按照现代企业制度的要求,对国有专业外贸公司进行改革重组,打破单一国有产权制度体系,积极吸纳各种成分资金和外资,形成产权多元化的外贸企业组织机构;大力推进外贸企业集团化、实业化、国际化进程,以资本为纽带,组建贸工、贸农、贸技结合的大型外贸企业集团,积极向海外拓展,参与国际竞争。

二是开发利用外资新行业,扩大利用外资领域。按照WTO协议,尽可能争取国家和省里的支持,及时开拓电子信息、通讯、电信、交通、商业批发、金融保险、旅游服务等利用外资的新领域;创新招商引资方式,鼓励外商以购并方式来我市投资,参与我市国有企业的重组,促进我市经济结构的调整。

三是大力发展对外贸易。充分利用我市地处东北亚经济圈中心的优越地理位置,大力发展对日本、韩国和独联体国家的对外贸易。在加大对产品出口支持的同时,支持企业资金技术出口,鼓励企业到国外投资经商办企业。

(作者单位:黑龙江省哈尔滨市财政局)