

积极财政政策：

宏观调控的成功尝试

为了应对亚洲金融危机的冲击和国内市场需求不足带来的挑战，1998年，党中央、国务院审时度势、果断决策，实施积极财政政策。1998年至2002年，共发行6600亿元长期建设国债，用于基础设施建设和支持传统工业技术改造，加大西部开发和生态环境建设投入，发展科技教育事业；为防范金融风险，国家向国有独资商业银行发行2700亿元特别国债，补充银行资本金；调整税收政策，鼓励投资和消费，支持出口和吸引外资，减轻企业负担；调整收入分配政策，提高低收入人员基本生活保障水平，增加机关事业单位职工工资，提高企业离退休人员待遇。

积极财政政策的实施促进了经济快速、持续增长。通过积极财政政策的顺利实施，在世界经济普遍不景气的情况下，我国依然保持了7%以上的经济增长速度。其中1998至2001年增发的长期建设国债分别拉动GDP增长1.5、2.0、1.7、1.8个百分点。

促进了经济结构的优化和技术升级。至2001年底，国债项目已累计建成公路通车里程2.55万公里，全国高速公路已达1.9万多公里，跃居世界第二位；建成铁路新线4004公里，复线1988公里，电气化里程1063公里，全国铁路里程居亚洲第一；新建、扩建机场37个；固定电话和移动电话用户由8354万户增加到4.21亿户，居世界首位；对2400多个县进行了农网建设和改造，提高农业良种覆盖率，解决了三千多万人的饮水问题，仅农业扶贫方面，利用国债资金就修建县乡公路4万公里。通过不断加大对中西部地区的国债投资比重，较好地促进了中西部地区经济发展，支持了西部大开发战略的实施，缩小了地区发展差距。对781个技术改造开工项目给予技改贴息，拉动社会其他方面投资达2810亿元，实施了一大批对结构调整和技术升级有重大影响的项目。增加了长江上游、黄河中上游、东北及内蒙古等国有林区的天然林保护投入，加固大江大河大湖堤防3万公里，增加蓄洪面积近3000平方公里，建成141个污水处理项目等等，为经济社会的长期可持续发展打下

了比较扎实的基础。

实现了财政宏观调控方式的重大变革。一是实现了由被动型调控向主动型调控的转变。与过去不同，现在实施财政宏观调控显示了“早、快、大”的特征。“早”即是准备早，动手早，在经济问题刚刚暴露的初期采取措施；“快”即是决策快，落实迅速，抓住解决问题的最佳时期；“大”即是力度大。通过对财政政策的合理灵活运用，这几年财政宏观调控已成为促进经济稳定增长的主要调控方式。二是实现了由运用单一调控工具向多种调控工具并用的转变。不仅运用国债手段，而且制定了一系列税费政策，不仅注重引导和带动投资，而且注重增加居民收入，刺激和扩大消费；不仅注重财政政策本身的调整和完善，而且还注重与货币政策等其他政策措施相互配合，实现了多种调控工具和手段的综合运用。三是实现了宏观调控对象的转变。与以前宏观调控对象以企业、单位和个人为主不同，现在改革着力点转到以宏观调控为主，而且还注意根据国际市场的变化来调控国内市场，充分体现了财政宏观调控的市场意识、国际意识和开放意识。以上转变，标志着财政宏观调控方式改革进入了一个新的发展阶段，标志着市场经济条件下的财政宏观调控体系已具雏形，也表明随着社会主义市场经济的深入发展，财政宏观调控的作用更加突出和重要。

增加了就业，改善了人民生活。据统计，通过实施积极财政政策拉动经济增长，每年可解决150—200万人的就业问题，极大地缓解了社会就业压力。而通过实施调整收入分配政策和减免农业税等政策措施，直接增加了机关事业单位职工、国有企业下岗职工、离退休人员等城镇低收入者的收入，减轻了农民负担，提高了人民的生活水平。

扩大了国际影响，提高了我国的国际地位。实施积极的财政政策，促进经济持续快速增长，有效地维持了人民币汇率的稳定，树立了中国作为一个负责任的大国形象，极大地提高了我国的国际声誉和地位。

（张晓红）