

为社保事业捧出炽热的情感

——记山东省济南市财政局社保处处长 陈敏

○ 朱广禄

陈敏是在1997年我国社会保障制度逐步建立、济南市财政局社保处刚刚组建时走上社保工作岗位的。算起来已有六个年头了。几年来，他对社保事业从陌生到热爱，为济南市的社保事业发展和创新，为广大城市居民排忧解难倾注了满腔热情。在济南市财政局社保处工作六年，陈敏连续五年被评为优秀公务员、模范共产党员，2002年10月，被山东省财政厅、人事厅记二等功一次，被济南市财政局党委记个人三等功一次。

1999年初，济南市市属企业下岗职工总数达到6.8万人，通过各种渠道分流安置5.2万人，在中心人数为1.6万人，这些职工怎么办？陈敏深入企业进行了调查研究，向领导提出建议，将工作重点由保基本生活向促就业上转移，引导职工出中心，分流安置再就业，把下岗转化为转岗，通过再就业，从根本上保障下岗职工的生活。但当时国家没有具体政策可操作，怎么办？陈敏认为，只要方向对头，没有路可以自己闯。在市领导的支持下，济南市打响了再就业攻坚战，各行各业都行动起来。陈敏带领处里的同志与市劳动保障部门一起共整理出下岗职工出中心分流再就业路子14条之多，分流安置了1.6万职工。到1999年底，实现了“并轨”，把握了再就业工作的主动权。市政府领导称赞社保干部，为领导出了一个大大的主意。

济南市安置下岗职工和再就业工程实施并轨后，陈敏并没有乐观。他利用休息时间，深入到有关部门、重点企业进行了调查摸底，认为在2—3年内，由于济南市实施调整结构，环保治理和债转股改革等，下岗职工仍将在3—4万人。为此他心里像着火一样，觉睡不着，饭吃不下，采取什么办法解决这一矛盾呢？他向领导提出建议，要抓紧建立规范的再就业市场。从2001年下半年开始，济南市将工作重点转移到了再就业市场建设上来，在国家劳动和社会保障部信息中心、中科院的支持下，先后投资700多万元，建立了劳动力市场和职业介绍网络，在济南信息港开通了“济南就业网”，免费为下岗职工办理求职登记，介绍就业等。近两年共为10388家单位办理了招用人员手续，使济南市的再就业工程红红火火，广大下岗职工看到了希望。

将城镇居民最低生活保障工作实行属地化管理，是陈敏与同志们2001年初的又一改革举措。在此之前，济南市市级低保资金管理实行以行业为主的管理模式，即保障金由市财政拨付到市民政部门，市民政部门再拨付到企业主管局，主管局再拨付到企业。陈敏在调查研究中发现，这种管理方式不仅环节多，运行时间长，有的企业并没有及时将保障金全额发放到居民手中，而且由于缺乏有效

的监督管理机制，挤占保障金的现象时有发生。同时，企业站在自身的角度，对职工的申报审核不严，虚报、多报的情况时有发生，他把调查的情况向领导作了汇报，提出改革这一管理方式的初步设想，即实行属地化管理，得到了领导的支持。陈敏和全处同志从2001年3月开始了属地化管理改革。首先，建立了低保资金专户，将低保资金封闭在专户一条线中单独运行，置于财政部门的监督之下，保证了低保资金的安全完整。其次，加快了低保资金的运行，减少了环节，改变了资金拨款渠道，缩短了时间。实行这一改革后，济南实现了“全面覆盖，全员保障”的目标，使低保资金使用更安全，有效方便，快捷合理。

实行社保工作进社区。前几年由于财政状况差或经济发展不平衡等原因，在一些社区，有一部分居民还没有享受到社保的温暖，社保工作能不能直接服务到社区？2001年初，陈敏召集全处的同志展开了讨论，认为社保进社区是建立社区保障资金来源多元化，保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系的基础。统一思想后，他带领大家重点抓了一个协调，二项服务，三个延伸。一个协调：积极与劳动保障、民政部门协调，组织干部深入到5个区，36个街道办事处对社区的服务范围对象逐一进行摸底排队，做到有的放矢，胸中有

数。二项服务：一是主动上门服务，上门送温暖；二是为居民提供良好的环境服务，如在下岗职工再就业、社会治安并轨等居民关心的热点问题上，需要财政拿钱，财政毫不含糊，从不拖泥带水，保证资金及时到位。三个延伸：一是延伸到社区干部本身。由于社区干部不在编，其工资、养老金等问题解决不了，陈敏积极与有关部门协调制订了科学合理的结构工资，解决了社区干部的工资和养老金问题。二是延伸到社区卫生。市级每年安排每个社区卫生补助专款8—10万元，大部分社区卫生中心配备了心电图，B超等先进的医疗设备，方便了居民就医。三是延伸到社会保安。陈敏积极协调有关部门，解决了社区保安的工资、老有所养问题，使社区保安吃了“定心丸”，增强了责任感。2001年，经公安部门明查暗访，济南市的社区治安秩序被评为全国第一名。社区居民说，社区荣誉，功在财政。

积极筹集社保资金。社保工作能不能做好，社保资金的筹集和到位是关键。近几年，济南市财政形势非常严峻，财政供需矛盾非常突出。尤其是社保工作，需要保障的居民日益增多，钱从何处来。陈敏在工作中，采取了“科学运筹，积极汇报，合理筹集”的十二个字的筹集资金方法。科学运筹：即预算内社保资金要运筹好、安排好，用到刀刃上；积极汇报，即积极向省、市领导汇报济南市的实际情况，争取上级领导的支持；合理筹集，即建立多元化的融资渠道。通过努力，济南市社保资金形成了一定的规模，已由1998年的2.8亿元上升到了2001年的5.5亿元，财政安排的社保支出占财政总支出的比例也由1998年的12%提高到2001年的27%。

陈敏从事社保工作六年，通过自己的劳动汗水把党和政府的温暖传送给千家万户的群众。陈敏的真情付出，赢得了千千万万济南市困难群众的广泛赞誉，受到了领导和同志们的好评。

(作者单位：山东省济南市财政局)

补税

○ 卢苇

“有人吗？我来补税。”一大早，农税缴纳大厅刚开门，就听柜台外面有人在嚷，“我去年应缴税款是167.78元，加上今年夏季预征的98.5元，一共是266.28元，现在全都补上……”出纳员小刘子麻利地收钱、开票。“补税？”我好生诧异，便探出头朝柜台外面瞅。这不是那天东河村要宰猪的汉子吗？那汉子也一眼认出了我，“哦，就是这位同志，那天多亏了你呀！救了我那头种猪的命，挽回了我几千元的损失哩。”汉子不无感激地对我说，“小伙子，近些天我寻思着，你们收税的也真不容易，这人心换人心，你看我老是拖着税款不交也不是个事儿，这不，今儿我来补上，算是对税务工作的一点支持，也算对那天你的行为的一份报答吧。人们都叫我‘吴钉子’，从今往后，我这个‘钉子’要带头交税，再也不给你们作难了……”末了，汉子还笑说年底要接我上他家做客哩……

汉子前脚出门，小刘子就调侃地对我说：“你小子行啊，才来几天就降服了吴老五，他可是乡里出了名的‘一拖二赖三扯皮’，人称‘吴钉子’，哪次税款不是头年拖到第二年，最后只得上门强行收取，说说看，你到底使的哪一招？”原来这人就是赫赫有名的“吴钉子”？我望着汉子远去的背影莫名其妙地笑了笑，眼前浮现出几天前东河村头的那一幕……

那是一个夏日，刚刚转业到所里干农税征管工作的我怀着踌躇的心情到几个责任村搞税源调查。当我顶着炎炎烈日走进东河村的时候，已是午后，刚入村口，远远地看见一农户门前几个村民忙着支木盆，摆案几，“看样子，是要宰猪？”我好奇地紧走几步，“大热的天，这里离集市又远，猪肉能卖到钱吗？”我感到好不蹊跷。这时候只见他们已从猪栏里抬出一头只有八、九十斤重的花猪，扯耳朵的，拽尾巴的，按四肢的，乱作一团，那猪也并不怎么挣扎，只偶尔发出几声低低的哀嚎，由着他们几个折腾，屠夫在一旁磨着刀随时准备开宰……

“这猪哪能出栏？肯定是头病猪。”凭着在部队里多年的饲养经验，我脑子一激灵。