

牢固树立“三个意识” 着眼改革发展稳定大局

○ 王宁

学习和贯彻十六大精神是当前和今后一个时期全党、全国的首要政治任务。财政部门要紧密联系工作实际，理清发展思路，以十六大精神统领各项财政工作，牢固树立“三个意识”，努力服务于改革、发展、稳定的大局。

一、牢固树立发展意识

十六大精神的重要主题之一就是坚持以经济建设为中心，用发展的办法解决前进中面临的困难和问题，把加快发展作为我们党执政兴国的第一要务，为全面建设小康社会而奋斗。财政工作贯彻十六大精神，必须牢固树立发展意识，充分发挥财政职能作用，支持经济社会事业的跨越式发展。

一是认真贯彻落实中央积极的财政政策。投资拉动是促进经济发展的重要因素之一。四川省委决定今年要确保社会固定资产投资增长10%，力争突破2000亿元，保持投资对经济增长的强力拉动。中央决定国债投资继续向西部倾斜，财政部门要积极协助有关部门做好项目准备工作，加快建设一批关系全局和有发展后劲的重大项目，特别是在继续抓好基础设施和生态环境建设项目的同时，力争上一些基础产业、支柱产业的骨干项目。

二是大力调整支出结构，集中

财力办大事。目前，各级财政预算内、外安排的生产建设性支出并不少，但在操作过程中存在资金被切块分配、分散安排的问题，致使资金整体效益不高。特别是各种政府性基金和预算外资金，分别由若干个部门掌握，资金使用过于分散，不仅不能形成规模效益，还容易造成损失浪费。因此，必须打破分割格局，集中资金办大事，大力调整支出结构，更好地发挥财政支持经济建设的职能作用。

三是进一步加大引进外资的力度，由主要依靠省内资金向充分利用外来资本转变。近年来四川省利用外资工作取得了一定成绩，但利用外资的总规模还不大，结构也不尽合理。在今后的招商引资工作中，除了继续积极吸引外商直接投资外，还要充分做好争取世行贷款、外国政府贷款、省外资本投资项目的准备、论证、推荐工作，把前期工作做好，以争取更多外资，弥补省内建设资金的不足。

四是处理好政府与市场的关系，充分发挥市场机制的作用，为市场主体营造公平竞争的环境和条件。市场经济条件下财政支持经济发展，必须要有新的经济思想和经济理念，坚持“有所为有所不为”，一方面要逐步退出一般竞争性领域，另一方面要切实加强对基础性、公益性以及其他国民经济重要

领域发展的支持力度。要提高财税法规政策的透明度、规范性和统一性，保持财税政策的连续性和相对稳定性，为市场主体公平竞争提供高效的管理和优质的服务。要进一步深化财政投融资体制改革，充分发挥财税杠杆的作用，引导银行和社会资本的投入。要灵活运用股份制经营方式、BOT经营方式等市场化运作手段支持基础设施建设和重点产业的发展。要进一步改革国有资产管理体制，促进国有资本的合理流动，为国有企业的改革和发展创造有利的外部环境和条件。

二、牢固树立创新意识

十六大提出的“解放思想，实事求是，与时俱进”，是我们党能够永葆先进性和富于创造性的根本原因。财政工作贯彻十六大精神，就要不断适应新形势，研究新情况，探索新举措，解决新问题，不断推动财政管理的体制创新、机制创新和技术创新。

一是推进体制创新，理顺各级政府的事权与财权关系。从总体上看，当前四川省财政体制存在的主要问题表现在三个方面：一是省与市(州)之间、市(州)与县之间、县与乡镇之间的事权与财权还不够明晰，各级财政之间尚未形成自我发展、自求平衡的激励约束机制。二是转移支付制度还不够完善。一些市

(州)还没有建立起对县、乡的转移支付制度。三是部分县自我发展、自求平衡的意识不强,市(州)对所属县的帮助责任不到位。这些问题的存在,致使一些基层财政存在基本保障困难。因此,在深化财政改革中要着重研究解决好上述三个问题,不断改革和完善财政体制,逐步理顺各级政府的事权与财权关系。

二是推动机制创新,解决好财政管理的“越位”与“缺位”问题。公共财政体制的建立要求财政运行的法制化、规范化和透明化。从总体上看,当前四川省财政支出的范围和结构仍不尽合理,“缺位”与“越位”并存,仍未摆脱包揽过多、该压的压不下、该保的保不了的局面。目前,全省各级财政的供养人数已近230万人,县级平均近万人。同时,财政还承担了一些不合理的补贴支出。由于财政供养人员多、财政供给范围过宽,造成了财政支出压力大、财政平衡困难大的问题。虽然部门预算、国库集中支付等财政改革取得了进展,但财政预算约束软化的问题并没有根本扭转,离“阳光财政”的要求还有较大差距。因此,四川省财政改革还任重道远,必须自加压力,不断在财政管理机制的创新上寻求新的突破。

三是促进技术创新,积极实施“金财工程”。“金财工程”是我国正在实施的电子政府战略工程的重要组成部分,体现了公共财政改革的要求,是财政改革必要的技术保障和支撑力量。全省各级财政部门要切实按照“统一领导、统一规划、统一技术标准、统一应用平台和统一组织实施”的基本要求,抓紧抓好本地的“金财工程”建设,为深化财政改革打下扎实的技术基础。

三、牢固树立服务意识

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。目前四川省群众生产生活中还有不少实际问题需要解决,有的问题还比较突出。在城市,一些下岗职工、困难企业的职工、低收入群体

的生活还比较困难;在农村,还有大量贫困人口需要帮助,相当数量的农民存在增收难的问题。因此,在财政工作中贯彻十六大精神,就要求广大财政工作者时刻把困难群众的生生活问题挂在心上,办实事,送温暖,采取有效措施,切实帮助困难群众解决实际问题。

一是扎实推进农村税费改革,努力减轻农民负担,增加农民收入。四川省是一个农业大省,农民占人口的绝大多数,全面奔小康,关键在农村。因此,财政工作关注农村、关心农民、支持农业不仅是一个经济问题,也是一个政治问题。中央农村工作会议研究和部署了农业和农村工作,对全面推进农村小康建设提出了明确的要求。各级财政部门要按中央和省委、省政府的要求,努力增加农业投入,调整和优化支出结构,支持农业基础设施建设、农业科技推广和农业产业化发展,为实现省委确定的农民增收目标作出积极贡献。大力推进农村税费改革是减轻农民负担、增加农民收入的治本之策。农村税费改革成功与否,很大程度上取决于相关配套改革能否到位。当前四川省农村税费改革的关键是扎实推进相关配套改革,通过改革和精简乡村机构、合理调整农村中小学校布局、严格规范农业税征收管理、切实把中央减轻农民负担政策落到实处,努力实现“三个确保”目标。

二是进一步加强三条保障线建设,积极促进就业和再就业,切实解决好困难群众的生产和生活问题。目前四川省有国有企业下岗职工34万人,企业离退休人员180万人,城镇“低保”对象130多万人。妥善保障这一群体的基本生活,责任十分重大。在深化财政改革中,建立和完善三条保障线制度,是当前和今后一个时期全省财政工作的重要内容。财政部门在安排预算时,要保证把这部分支出打足、打够,不留缺口。同时,要按中央的要求,立足自身实际,自力更生,挖掘潜力,增添措施,逐年增加三条保障线支出的比重,将符合条件的保障对象全部

纳入保障范围,努力做到“应保尽保”。扩大就业和促进再就业是当前正确处理改革、发展、稳定关系的“当务之急”。各级财政要通过调整财政支出结构,为就业和再就业工作提供政策和资金支持;充分运用失业保险基金,为失业人员再就业提供服务;鼓励、支持企业和社会多渠道筹集资金,用于分流安置下岗职工和促进再就业。帮助困难群众解决实际问题,是党和政府义不容辞的重要职责。财政部门要从实际出发,抓住重点,着力解决好老红军、老复员军人、伤残军人、烈属等重点优抚对象和劳动模范、先进工作者以及农村五保户的实际困难,认真落实对义务兵家属的优待政策,继续做好转业复员退伍军人安置工作,确保把中央的政策措施落实到位,把党和政府的关怀和温暖送到困难群众的心坎上。

三是巩固工资清欠成果,确保应由财政保障的行政事业单位职工工资的按时足额发放。按照中央精神,2003年的财政预算,除工资、社保和农业、教育、科技等法定支出增长外,其余支出项目都是零增长。财政部门在安排预算时要把应由财政保障的工资支出打足、打够,不留缺口;要进一步完善工资发放制度,全面实行财政直发工资的办法;要强化奖惩措施,继续严格执行省委、省政府确定的确保工资发放的各项制度,采取更加有力的措施,坚决防止出现新的工资拖欠。

(作者为四川省财政厅厅长)

