

严禁各乡镇多头开户。另外,对各乡镇奖金发放的权限、资金来源及审批程序作了具体规定。

同时,为确保乡镇干部教师工资的及时发放,从1999年5月1日起对乡镇财政供养人员工资实行直发,并就直发工资的对象、范围、方式及账务处理作了具体规定。在不影响乡镇财力的情况下,县财政将经审核后的工资发放人员及其工资额委托县信用联社发放。目前进入直发工资的乡镇各类人员已达2500人左右。从这几年的实施情况看,运行较为正常,乡镇人员尤其离退休人员普遍感到满意。

考虑到乡镇经济基础较差、财政困难较为突出,县财政在基础设施建设、财政贴息等专项资金安排上也给予了较大倾斜,以扶持乡镇财政的发展。另外,本着实事求是的原则,对部分已尽力做好增收节支工作但由于历史和客观的原因,财政仍较为困难的乡镇,在摸清情况的基础上给予一定的补助。如1999年底针对部分乡镇连干部的正常报销费用都难以解决的困难实际,在经财政部门审核的基础上,按照区别对待、分级负担的原则,县财政给予了一次性的补助,以帮助乡镇财政度过难关。这样做虽然县财政增加了一些压力,但更重要的是

体现了县财政对困难乡镇干部的关心,促使他们更安心山区工作。

通过对乡镇财政实行两保两挂财政体制和加强财政管理,磐安县乡镇财政发展和消赤减负取得了明显成效。

一是乡镇财政生财、聚财的能力增强了。实行新体制后,乡镇领导发展经济的积极性提高了,尤其是对农民增收、财政增收的项目更重视了,“等、靠、要”的思想已逐步淡化,各乡镇抓经济的措施更实。1998年乡镇财政实现地方收入1150万元,比1997年增长了34%,全县共有13个乡镇完成了全年收入任务。接下来的几年连续保持了良好的发展势头,2002年该县共完成乡镇地方财政收入2353万元,比1997年增长168%,20个乡镇全部完成了财政收入任务。

二是节支也是增收的观念逐步得到树立。各乡镇纷纷出台了一系列节支措施,如实行大额资金集体审批制度、基建项目事先资金论证制、推行“廉政灶”、实行磁卡电话、严格控制外出参观考察等,乡镇财政支出得到有效控制。同时,部分乡镇还根据当地实际,率先对事业单位进行了改革。如高二、胡宅等乡镇按照“身份不变、工资待遇不变、管理使用不变”的原则,鼓励农技人员采取直接

承包、技术入股开发和参与服务等形式,与农产品基地、市场及龙头企业结成紧密型的协作关系,既促进了农产品的生产流通,又在解决富余人员、减轻财政负担方面进行了尝试。各乡镇的节支措施取得了显著成效。1998年乡镇财政支出为2682万元,比1997年只增长2%。2002年乡镇财政支出6914万元,比1997年增长165%,新增支出除政策性增资外,主要用于消化历年赤字和生产性支出,同口径相比,消费性支出只比1997年增长30%。

三是乡镇财政实力得到增强,困难状况逐步好转。经过4年多的发展,财政收入增长快的乡镇,其2002年预算内可用财力比1998年初体制核定时的可用财力增长了4倍多,自求平衡能力大为增强。1998年共有13个乡镇实现了当年财政收支综合平衡,12个乡镇消化了历年赤字78万元。2002年20个乡镇全部实现当年财政收支综合平衡,并消化历年赤字99万元。5年累计共消化账面赤字336万元,化解隐性赤字400多万元,赤字乡镇已从1997年的18个减少到2002年的12个。

(作者单位:浙江省磐安县财政局)

• 短讯 •

铜梁县采取得力措施防止农民负担反弹

重庆市铜梁县把防止农民负担反弹作为巩固农村税费改革成果的第一要务,采取一系列切实可行的措施,杜绝了各种不合理的乱收费,保护了广大农民的合法权益。

铜梁县是重庆市农村税费改革首批试点县之一。2002年,该县积极稳妥地推进农村税费改革试点工作,不断深化和完善各项配套改革,全县农村税费改革取得了阶段

性成果,农民负担明显减轻。改革后农民人均负担47.43元,减负37.85%。为了巩固改革成果,防止农民负担反弹,铜梁县狠抓涉农收费监督管理工作。在教育、卫生、国土房管等17个涉农收费部门实行了收费公示制度,全县共制作收费公示牌342块,医疗收费价目表、药品价目表2046张,教育收费公示栏109个,涉农收费公示表604张。县里还建立

了涉农收费监督员制度,形成了县、乡、村三级涉农收费监督网络,及时查处了乱收费项目5个,金额达11.2万元,已如数退还到了农民手中。在查处违规收费的同时,他们还规定农村建房实行“零税费”政策,仅此一项,就让全县农民得到实惠3117万元。

(郭勇)