

要更多地支持能提高技术创新能力并产生拥有自主知识产权的重大科研成果项目,为经济和社会实现跨越式发展提供技术支撑,提高科技对经济的贡献率。三是根据经济和社会发展的需要,对农业、传统产业等受入世冲击较大的行业,可充分利用我国加入WTO后的过渡期,全方位增加对其支持力度包括增加科技投入,迅速提高这些弱势产业的竞争能力。四是支持积极专利战略的实施,加强对技术标准研究的财政支撑。五是加大对科技人力资源的投入,吸引和留住人才。

建立和完善适应科学研究规律和科技工作特点的科技计划和经费管理制度

1.建议设立高层次科技预算协调决策领导小组,逐步建立科技经费统筹配置机制。统一整合和协调各部门的科技投入,进一步打破部门、地区和行业界限,彻底改变条块分割的状况。要建立起军、民两大体系间特别是民口各部门间的协调机制。对现有科技计划、科学基金专项经费进行整合归并,进一步规范国家级科技计划、科学基金的设置和实施,明确其定位和投向,形成创新资源的宏观调控和战略协同机制。

2.通过建立和完善管理制度,强

化科技资源的有效配置和资源设施的有效利用。要改变“部门所有”和“单位所有”的管理观念,大力提倡和推广国家、地区、部门和单位的设施、设备共用,资源、信息共享的管理经验,最大限度的提高其使用效率。

3.继续完善和推行科研专项经费基金制和课题制管理,建立财政科技投入的绩效考评制度。为进一步提高计划项目研究的质量和水平,提高财政科技投入效益,应在总结经验的基础上,进一步完善和推行基金制和课题制管理,对财政科技投入推行绩效考评制度,逐步把绩效考评与科技计划项目预算管理紧密结合起来。

继续积极推动科研机构管理体制 改革,促进大学研究机构发挥创新能力

科研机构的管理体制改革有利于全面优化科技力量布局 and 科技资源配置,实现科技与经济的紧密结合,并形成一支为国家目标服务的、稳定精干的科研力量。要以此为契机,以满足社会公共需要为原则,进一步规范财政资金支持的机构范围,对保留的非营利性科研机构在结构调整的基础上加大投入力度,继续支持中科院实施知识创新

工程试点。对于转制为企业的科研机构要通过财税优惠政策,促进其继续发挥在经济建设中的主力军作用。大学在国家创新体系中发挥着基础性作用,要通过财政手段鼓励大学与科研机构形成相互开放、分工合理的结构布局,加强对研究型、综合性大学的支持,使其创新能力得到充分有效发挥。

推动全社会尤其是企业科技投入水平的提高,支持技术创新环境建设

以直接优惠与间接优惠相结合的原则,对税收政策进行调整,推动创业投资发展,吸引企业加大科技投入。同时,从市场经济中政府职能定位和建设国家创新体系的角度出发,利用有效的财税政策和手段,着力于支持技术创新环境建设,切实促进企业成为创新的主体。如加快以培育高技术中小企业为目的的科技园的建设,促进中小型科技企业的发展;大力发展技术中介服务机构;积极培育和引导风险资本市场的建立,拓宽技术创新的融资渠道;密切产学研对产业共性技术进行联合开发,促进企业自主创新能力的提高。

(作者单位:清华大学公共管理学院)

短讯

沙阳县民政优抚金直达个人账户

湖北省沙阳县改革民政优抚资金发放办法,推行社会化发放。目前,前5个月近60万元优抚金已全部通过银行分发到每位优抚对象手中。

今年初,该县民政、财政部门即开展专项检查,对全县所有享受抚恤、定补的各类优抚对象进行了入户调查,按政策最终确定了1648名优抚对象,建立了人员档案资料库。在此基础上根据农业银行在城乡网点密布,能方便优抚对象领取的特点,该县选定其为代发银行,开设了优抚金专户,并为每位优抚对象办理了通存通兑存折。每月初,县民政局将优抚金发放清册报送县财政局,财政局审核后划拨所需资金,农业银行按照财政部门提供的名单和金额,划拨到每位优抚对象的个人账户。在任一农业银行营业网点,优抚对象凭个人存折就能足额、及时拿到自己的抚恤、定补资金。

(杜中山 李君)