

法规的有关规定，坚决给予处罚，决不姑息迁就。进一步发挥社会中介机构对企业会计工作的监督作用，认真做好由社会中介机构审计国有企业会计决算的试点工作。

建立健全财政内部监督制约机制。各级财政部门应在内部上下之间、科室之间、环节之间建立一整套行之有效的内部监督管理制度和制约机制。重点放在健全财政资金分配过程中审批程序和业务检查机制方面。通过建立健全内部管理制度，规范财政资金的分配程序及拨付渠道，使每个环节的财政资金运动都能做到有章可循。并制定财政内部监督工作的规章制度，使内部监督工作正常化、规范化。

严格执法，加大对违法违纪责任人的处理力度，不断提高监督工作质量。各级财政机关在整顿财税秩序工作中，应严格执法，重视查处工作的广度和深度，在加大对违纪责任人处理力度上下功夫，切实做到有法必依，执法必严，违法必究，绝不能大事化小，小事化了，更不能以补代罚，或者以罚代刑。各级财政部门应与纪检监察和公安司法部门保持密切联系，建立健全联合办案制度和追究责任人员个人责任移送制度，把查单位违纪与查个人违纪紧密结合起来，把对单位的处罚与对个人的处罚紧密结合起来。对查出来的各种违反财经法纪的问题，必须严肃进行处理。通过依法加大处罚力度，真正触及违法违纪者的切身利益，充分发挥处罚措施的震慑作用和教育作用，促进全社会遵纪守法意识的提高。

加强财政监督队伍建设。应不断加强从事财政监督工作人员的政治素质教育和业务技能培训工作，抓好与财政监督业务工作有关的法律法规学习，丰富充实法律知识和业务知识，提高监督检查人员的自律意识，防止因工作失误或人为因素造成不必要的行政复议和行政诉讼事件发生，不断提高财政监督人员的政治素质和业务水平，努力建设一支素质较高、业务过硬、勇于开拓、勤政廉洁的财政监督干部队伍，为整顿财税秩序，加强财政管理服务。

（作者单位：甘肃省天祝县财政局）

"铁算盘"的理财经

——江西省赣州市财政局长邓又林理财二三事

○ 谢和平

邓又林有个雅号叫“铁算盘”。能得此雅号，不仅因为邓又林为政府理财善于精打细算，懂节俭，更重要的是他深谙理财之道，把一方财政治理得有声有色。

抠钱有道

1995年，曾担任过县财政局长的邓又林，兴致勃勃走马上任南康市市长，可一到任便被紧张的财政状况弄得心情沉重起来：全市经济因产业更新等因素不断下滑，财政减收严重。而财政的刚性支出却在不断增加，寅吃卯粮，入不敷出。如何改善财政状况，促进全市经济好转，这成了压在邓又林心上的一块磐石。经过一番认真的调查与思索，他认识到，政府工作千头万绪，眼下关键要控制好财政这个总开关。于是严控人、车、会、话费，节减财政支出成了邓又林上任烧起的第一把火。他任市长五年，办公室没添置一件新的办公用品，在他的严格控制下，全市领导机关也没买一部新车；在接待费方面，邓又林也是省了又省，通过实行接待通知单制度，采取限制陪客，限制用高档烟酒待客等一系列措施，使全市接待经费下降30%，五年来，接待费节俭1000多万元。说到电话费，人们或许不会相信，现在许多普通干部每月手机费至少花去一两百元，可邓又林担任财政局长时，他每月手机费只需60元，办公室的电话费也从来没有超过规定的开支。

凡邓又林工作过的地方，说起他的节俭精神，都是人所共知。10年前，邓又林在大余县当财政局长时，为了给县里节俭车费开支，财政局兴办了一个小车维修部，但维修进口小车的配件非常昂贵，邓又林听说广东中山有旧配件卖，而且质量很好，便亲自跑了一趟，为节省差旅费，吃饭在路边小摊上填饱了肚子就行，住宿选最便宜的小店，回到局里报账，人们简直不相信，堂堂的财政局长却住15元的廉价旅馆。而他选购的一大批汽车配件价格只相当进口配件的20—35%。这一举措，至少为县小车的修理费节省几十万。

“当家”凭的是真本领

说邓又林善于“抠”钱，那只反映了他节俭的一种精神，更使人佩服的还在于他有精打细算的“当家”本领。南康市修泰康路需改变高压电线路，包工头初步匡算，全部高压电线杆移走需花费100多万元，这事遇上别人或许会给蒙住，可蒙邓又林就难了。邓又林回想起自己在乡里当书记时，曾请人用简便办法移电线杆，移一根只花了几十元，他心里的小九九辟辟叭叭的一拨，“怎么要这么多钱？我看有20万就能解决问题。”承包工程的老板急了，“你有没有搞错，这可是高难度的危险作业，你再省钱，也不能省这方面的钱，否则出了问题谁负责？”“我负责！你不干，我再找别人。”没办法，还是这家公司把事情做完了，实践证明20万元果然解决了问题。由于邓又林亲自对每一笔工程预算进行严格审查，仅泰康路工程就为市里节省了300多万元。

到赣州市财政局任局长后，邓又林在工作中更是显示出精打细算的精神，由于财政支出中基建支出容易出现问题，所以，他对每一笔基

建工程都进行严格的审核。有次基建科向他转交了一份修水泥马路的预算报告，每平方米造价150元，他对工程造价一项项进行严格的分解审核，并对市场作详细的调查后，将造价核减为每平方80元。有人说，一分钱一分货，便宜无好货，但邓又林对这一工程造价胸有成竹，不但对路的质量标准做了明确的规定，而且经常要财政局的人参与工程监理。路修好了，质检部门认定为合格工程。

会省钱更会用钱

如果认为邓又林只是个精打细算节减财政支出的能手，那就有所偏颇，熟悉邓又林的人，更知道他有个开明的理财观念，这就是：财政干部不能做守财奴，既要会省钱，更要会用钱。如何花钱办事？邓又林有三条原则：

一是有钱要多为百姓办实事。有限的财政资金要用在老百姓看得见、摸得着的实事上，做到真正为人民理好财。早在1997年，他就提出南康要三年实现市、乡镇通水泥路的口号，全市财政千方百计筹资4000多万元，建成水泥公路110公里，提前一年实现乡乡通公路的目标。由于行动早，起步快，南康市在全省率先实施了农村电网改造，成为全省农电改造的先进县(市)。

二是善于用小钱办大事。南康市医院楼房破旧不堪，医疗设施陈旧落后，医院经济效益日趋下滑，要改变医院落后的现状，需要上千万的资金投入，院长找到邓又林伸手要钱，可市财政困难得只能勉强

保工资保吃饭，怎么办？邓又林当即回答，为了发展医疗事业，钱还是应帮助解决的，怎么解决？借！不过邓又林没答应政府财政为医院去借款，而是答应用财政贴息方法促使医院去贷款，还款的责任还是在医院。结果市财政只给了50万元贴息资金，就使医院“借鸡下蛋”，建起了全省第二大县级医院，并很快实现了扭亏为盈。为开发南康城东新区，邓又林提出财政先投入65万元启动资金，把沿河的滨江路修好。这办法真绝，城东这块荒地立时犹如披上盛装的少女，顿时引得商家蜂涌而至，地价从每亩4万元一下飙升到30多万元一亩，政府财政仅花了几十万元便带动了3个亿建设资金的投入。如今的南康城东，河水清清，绿草茵茵，杨柳婆娑，周围建起了一片景色迷人的别墅群。

三是无钱也能办大事。这就是要善于利用外资。随着城市的发展，解决用水成了当务之急的大事。邓又林抓住世行贷款的机会，要求财政部门及早争取国家立项，从而使南康市成功利用世行贷款，实施了投资约一亿元的城市二水厂的建设项目，解决了城市缺水的困难，得到老百姓的高度赞扬。

(作者单位：江西省赣州市财政局)

