

缴入收费中心，县城外的则由执收(罚)单位收取，5日内汇总缴入国库，实行“收支两条线”管理，杜绝了体外循环、坐收坐支等现象，为综合预算的执行奠定了基础。

——加强财政监督，确保财政资金安全有效

为保证财政资金的安全运行，我们在加大对预算执行情况监督检查力度的同时，把监督重点放在完善各项监督制约机制上。一是实行总预算和总预算会计监控下的专管员负责制。设立总预算和总会计各一名，行财、社保、农财乡财政等业务口各设专管员一名，总预算负责全县财政预算的编制和预算指标的划转，按月汇编预算执行情况表，定期分析、研究财政预算收入、支出中的新问题，并提出建议，协调财政、税务、银行间的联系，审查税收减免和退库；总预算会计负责财政预算收入、支出等账簿的记载，承办各项支出的划拨和核销；各专管员负责对口部门的预算编制，审核分解各部门的经费支出指标，按单位记录预算指标的经费拨款明细账，根据预算指标具体审批各单位的月份经费拨款计划，并交总预算会计计划拨资金，逐月和总预算、总预算会计分别核对预算指标和经费拨款数额。这一制度不仅合理、明确地划分了总预算、总预算会计和各专管员的职责，而且在客观上形成了一个监督体系，对预算执行起到了保证、约束、维护的作用。二是将监督工作向上、向下延伸。向上延伸就是对拟定的财政支持项目，专管员提前介入项目的考察、论证、评估工作，就是否予以支持提出具体意见；向下延伸就是项目资金安排之后，专管员就要就资金的到位情况、使用情况、项目的效益情况进行跟踪检查，发现违纪问题，责令纠正或收回扶持资金。同时，对重点项目和重点部门，安排财政监察人员进行专项检查，从而使预算管理重心下移，保证了财政资金的安全运行，高效使用。三是在加强自我监督和对外监督的同时，主动接受来自上级部门、人大和审计部门的监督，每年都定期向县人大、审计部门通报预算执行情况，听取对财政工作的意见和建议，据此完善财政管理制度，弥补管理工作中的漏洞，提高预算管理水平。

(作者单位：宁夏中卫县财政局)

改革收费管理体制 落实『收支两条线』

○李占宏



1998年，宁夏石嘴山市委、市政府为加强对外开放步伐，改善投资环境，促进经济发展，把治理乱收费、乱罚款、乱摊派现象作为重塑政府形象，改善投资软环境的首要任务，并决定由财政部门牵头组织，彻底清理整顿收费行为，建立统一征收管理机构，实行规范化管理。石嘴山市财政局在收费改革中创建了“收费大厅”，变执法人员直接收款为缴款单位到收费大厅缴费，资金直达财政账户，做到“收缴分离”、“票款分离”，从根本上杜绝了票款一家、收缴一体所产生的乱收乱罚、坐收坐支等种种弊端。

公开透明的收费管理体制

统一收费。在确保执收执罚单位执法主体资格的前提下，对执法主体资格明确、收费项目多、数额较大，收费比较频繁，而且易于集中缴费的部门和单位，如公检法、劳动、城建等部门，由执收执罚单位开出缴费通知，缴款单位据此到收费大厅(或收费处)缴费，收费大厅向缴款单位出具收费票据；对收费数额较小、分散、地处边远且难以集中缴费的部门和单位的收费采取委托收缴过渡管理办法。

目前,全市城区设1个收费大厅、7个收费处,由市财政局下属的收费管理局负责管理,专业银行协助运行。进入收费大厅的有216个单位,250多个主要收费项目。为了增加透明度,收费大厅向社会公布了缴费程序,同时对城市开发建设、招商引资等项目,简化手续,实行一票式收费,既提高了办事效率,又方便了投资者。

统一账户。取消执收执罚单位原有的收入过渡账户,只保留一个基本账户。单位基本账户只接纳财政和上级部门的拨款,其他收入款项一律不准进账。市财政局会同纪检监察部门,历时两个月对90个单位在各商业银行开设的账户进行了全面清理。除基本账户核准保留外,其他账户全部取消。

统一项目。执收执罚单位必须严格执行国家和自治区批准的收费项目的标准,必须在全市境内统一执行国家、自治区和市政府向社会公布取消的收费项目和降低的收费标准,最大限度地防止乱收、乱罚行为。市财政、物价、监察等部门经过两个月的清理摸底,对涉及公安、城建、土地房管、税务、劳动、教育、交通运输、工商、卫生等15个部门和单位51项收费提出了予以取消,并对4项收费提出降低标准的意见,经市政府同意后向全社会公布实施,受到了企业和投资者的普遍欢迎。截至目前,已对纳入收费管理的216个市直及辖区单位收费项目进行统一编码,并输入收费大厅电子显示屏和业务数据自动查询系统中,随时供缴费单位和个人查询、咨询。

统一票据。实行统一征收管理新体制后,所有纳入统一征收管理的部门和单位一律停止使用原财政发放的统一收费票据,改用财政统一印制的统一缴款通知凭证。统一票据由收款机构即收费大厅向缴款

单位和个人开具。

统一核算。取消收入过渡账户,实行统一征收管理后,各单位不再将应缴财政收入作会计处理,而由收费大厅统一核算,即作总分类核算和明细分类核算。

统一行为。为了使各执收执罚单位依照国家规定合法收费,明确规定各行政机关、事业单位、社会团体依法收取的行政事业性收费,必须凭财政、物价部门公布的收费文件,到物价部门办理行政事业性收费许可证。对涉及企业的收费,市政府要求物价部门制作收费卡,明确收费项目和标准,实行持证、按卡执收缴费制度。

统一管理。实行新的收费管理体制后,全市所有行政事业收费、罚没收入,不分预算内外统一缴入市收费大厅,该纳入预算的及时上解国库,属预算外的及时纳入专户,实行收支计划管理。目前除中央、自治区系统直管单位外,全市做到了统一规范管理。同时为增强预算外资金收支计划执行的严肃性,加大了对预算外资金的监督检查力度,市人大常委会每年要听取预算外资金收支管理情况的报告。财政、监察、审计部门相互配合,协调一致,加强监督检查,真正按照统一征收管理的“六条标准”进行检查考核,对检查中发现的违纪违规问题,按有关规定给予严肃处理。

收费管理改革初见成效

我市的收费管理体制改革的,进展比较顺利,取得了良好的效果,得到了区市领导和有关部门的肯定。

一是有效制止了乱收费、乱罚款、乱摊派的蔓延,在一定范围内净化了经济环境,为重塑政府良好形象,扩大开放,招商引资和从源头预防腐败创造了有利条件。市政府取消了不符合国家规定的、自立的以

及虽然符合规定,但不适应我市发展情况的51项收费,降低了4项收费标准,直接减轻了企业和投资者负担。

二是起到了还权于政府、还财于财政的作用,使国家财政性资金真正成为国家所有、政府调控、财政管理的资金。政府可以根据宏观管理需要,适度统筹、调控资金。尽管收费制度改革触及了一些单位的利益,社会上总体收费数量下降,但财政应该集中和管理的资金没有下降,反而增加了。2001年财政预算外专户资金达3315万元,比改革前的1997年增长50%,纳入预算管理的罚没资金达987万元,比1997年增长了20%。

三是有利于财政资金的支出管理,提高资金的使用效益。由于理顺了分配关系,资金实现了财政统管,财政部门有条件根据资金管理的规定,严格按政府审批的收支计划拨付并监督资金的使用,最大限度杜绝由胡支乱用而造成的损失浪费。

四是为实现财政集中统一核算,建立国库集中收付制度创造了条件。由于取消了各执收执罚单位的收入过渡账户,实行了由财政统一核算预算外资金的制度,因而为将来全市行政事业单位推行单一账户、统一核算、集中支付制度积累了经验,打下了基础,创造了条件。

(作者单位:宁夏石嘴山市财政局)

