

做人民满意的理财人

——记福建省晋江市财政局局长庄铭理

○ 洪文岭

每天早上7点，离正常上班还有一个钟头，庄铭理就坐在了办公室，开始了忙碌的一天。这位被群众誉为“七点钟局长”的理财人，凭着不畏困难、开拓进取的精神，带领同志们锐意改革，为晋江财政开拓了一片新天地。

临危受命

庄铭理出任晋江市财政局长的第二年，正是亚洲金融危机肆虐、国内经济疲软、财政收入增长最为困难的时候。面对严峻的局势，他沉着冷静，知难而上，灵活运用财政政策，拉动内需，促进经济增长。通过落实财税扶持奖励政策，筹措、吸纳和引导各种资金参与工业园区、港口开发区等重点工程基础设施建设，改善企业投资环境。通过及时办

理出口退税，加快外贸出口企业资金周转。增加科技三项费用投入，建立科技发展基金，支持企业拓展国内外市场。围绕传统产业的优化升级，市财政先后拨出1000多万元用于奖励质量创新和驰名商标企业，投入3000多万元联合国家级行业组织在晋江举办全国性、国际性专业展销会，使恒安、七匹狼、得兴、安踏、凤竹等一批全国驰名商标和骨干企业在困境中脱颖而出，成为财政收入来源的中坚力量。2002年税收已占全部财政收入的96.97%。为加强税收征管、堵塞漏洞，财政局与税务部门紧密协作，建立每日收入跟踪分析和旬、月、季的征收目标责任机制，完善收入征管体制改革，确保收入按进度入库。由于实施科学征管，庄铭理任局长以来，年年圆满完成财政收入任务，平均每年增收

一个亿以上，始终名列全省前茅。2002年全市财政总收入达200277万元，首跨20亿元大关，实现了七年（1996—2002）翻两番的目标。

勇立改革潮头

预算外资金曾经为调动单位创收积极性、增加财政收入起过积极作用，但随着形势的发展，管理混乱的现象日益严重，甚至成为滋生不正之风和腐败的根源。庄铭理下决心，从规范预算外资金管理入手，打响了财政改革攻坚战。在先后组织三次专项清理和周密的调查摸底基础上，出台《晋江市预算外资金管理暂行规定》及实施细则，实行“收支两条线”和“财政专户”管理制度。1998年9月，市财政局联合纪委、监察、审计、人行等部门，开始对市镇

长走到跟前，如一个肉球般贴地滚来，一把揪住老所长的衣领，把他顶在了院墙上，围观的人又哄笑起来。老所长瘦小的身子被挤得动弹不得，可是神态严肃，他大喝道：“你这是抗税，是犯法的，你知不知道？”老所长不怒自威，女主人明显气馁了，围观的人也不起哄了。老所长喘了一口气，说：“你知道这税收是干什么的吗？是用来搞社会管理的，是娃们用来上学的！……”

老所长把那院墙角当成了普及税法的宣传台，滔滔不绝地讲着，讲税收的目的，讲税收的意义，讲如果没了税收我们的生活会是什么样子。我躲在人群中怔怔地看着，老所长肩上的税徽在阳光下是那样的耀眼。

女主人灰溜溜地走了。围观的农户也若有所思地散去。我和老所长继续一户户把尾欠收完。

在回财政所的路上，我觉得自

己成熟了许多。也明白自己需要学的东西太多太多。我为自己以前的浅薄和浮躁感到羞愧。回头看看老所长，一抹夕阳正斜照在他的身上，他是那么的憔悴。他说他老了，需要有年轻人来为这方土地继续聚财，继续理财。

回到财政所后，我把同学寄来的信都烧了。

（作者单位：江苏省新沂市双塘镇财政所）

两级单位银行账户进行清理整顿，清理账户 2335 个，撤销账户 1395 个，占 59.74%。取消单位多头开设和非财务机构开设的银行账户，市直单位只设一个支出账户，乡镇按资金分别设立 7 个账户，由财政所统一管理，建立单位银行账户电脑档案，实行户卡管理和审批年检制度。

晋江市财政局从 1996 年 8 月起就开始在交警青阳一中队试罚没收入“罚缴分离”办法，总结经验后在公、检、法等 25 个司法和行政执法部门全面推行。2000 年 5 月出台《行政事业性收费票款分离暂行规定》和实施办法，对执收单位和收费项目实行编码管理，全市市镇两级分别于该年 5 月 1 日和 8 月 1 日实行行政事业性收费“单位开票、银行收款、财政统管”的票款分离制度，15 个乡镇全部落实统一收费、“一个窗口”服务，行政事业性收费项目、标准规范上墙。为方便群众除实行小额收费代收统缴外，市直 101 个单位 236 个收费项目实行票款分离，确定 35 个银行代收点，实现计算机自动化核算管理和全程监控。至此，整个预算外资金收入彻底纳入法制化、规范化管理轨道，有效地遏制了坐收坐支、截留、挤占、挪用资金和滥发奖金、福利、补贴的行为，增强了政府宏观调控能力，从源头上铲除了腐败滋生的土壤。

预算外资金管理纳入财政统一管理后，庄铭理没有停下脚步，而是带领市财政继续深化部门预算、国库统付、政府采购和社会保障制度改革。

2002 年 8 月 1 日起全市 372 个行政事业单位，按照“全额管理，核定收支，超收奖励，超支自负，比例调控，综合平衡”管理办法，分三批全面编制部门预算。按照“编制部门核定编制、人事部门核准工资、财政核拨经费、银行统一代发”办法，对全市党政机关、全额事业单位 18276 位

在职和离退休人员工资由国库集中支付，把 10736 位低保对象的定期补助金直拨个人账户。成立市级单位会计核算中心，加强财政财务监督，从源头规范单位财务管理，为建立国库单一账户体系奠定坚实基础。积极推进政府采购，并取得了良好经济效益和社会效益，仅公车保险统一投保，一年就可节省财政性资金 180 万元。积极推进社会保障体制改革，逐步加大社会保障投入，初步建立起以养老保险、失业保险、医疗保险、住房公积金、城乡最低生活保障线为主，资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的多层次社会保障体系。

两袖清风

作为财政局长，庄铭理深知人民交给他的这个权力的分量。“什么是权力？权力就是义务，权力就是责任，权力就是工作”。这是庄铭理在局干部会上常说的一句话，也是他的真实写照。

他不出入各种高消费场所，谢绝各种宴请和礼金礼物，从不用公款于个人消费。下乡除按规定在食堂就餐外，基本是在路边小店简单吃个便饭。1998 年，在清收财政周转金过程中，他顶住各方压力和一些匿名电话威胁，不管是谁，一律按规定催收，对一些长期拖欠不缴的借款人，则采取法律手段催收，不徇私情。

庄铭理深深体会到要想履行好财政职能，把服务工作做好，就必须主动接受监督，公开办事、廉洁奉公。任职以来，庄铭理始终坚持依法行政、民主理财。他经常主动带领科室负责人向人大、政协汇报工作，虚心听取建议，诚恳接受监督。同时从有关单位、社会各界聘请了 27 位廉政监督员，定期召开监督员会议，听取他们的意见，及时改正工作中的

缺点和不足，赢得了社会对财政工作的广泛理解和支持。在财政系统内部，庄铭理积极推行公开办事制度，提倡阳光作业，将财政管理的各个方面通过多种形式向社会公开，增强了依法理财的透明度。

庄铭理牢记自己是一名共产党员，把群众利益时刻放在心头，经常到薄弱村、困难群众家中访贫问苦，慰问离退休老干部，帮助他们解决实际困难。晋江经常受到强台风袭击，每次庄铭理都主动请缨出击，组织员工火速奔赴受灾第一线全力抗击风暴，保卫群众生命财产安全。他生活一贯节俭，但对扶贫助困事业却毫不吝啬。他长期捐助江西老区 3 名失学孤儿就学，带头捐款万余元，援助宁夏固原贫困地区、长江灾区、台湾地震灾区、晋江慈善总会等。在他的带动下，全局干部职工积极为各地的自然灾害和希望工程等捐款捐物近 10 万多元。

一份耕耘，一份收获。由于工作成绩突出，庄铭理先后被评为全国财政系统先进工作者、全省财政系统先进工作者，被授予全国、全省五一劳动奖章。他所领导的晋江市财政局先后荣获全国、全省“财政系统先进集体”。

(作者单位：福建省晋江市财政局)

