看安福寺镇如何规范村级财务管理

○ 曾凤鸣 张海平

目前各地对农村财务普遍采用“村账站管”模式，这对规范农村财务管理起到了一定的作用，但在实践中仍存在着诸如民主监督不够，财务公开透明度不高、财务审计不力等诸多问题。湖北省枝江市安福寺镇从落实“三个代表”重要思想的高度，对农村财务管理进行了有益地探索，形成了“民主理财、代理记账、村账站审、财务公开”四位一体的农村财务管理模式，并通过村级财务代理中心实施。通过3年时间的运行，取得了显著成效，使村级财务管理逐步达到了“规范、有序、民主、公开”，从源头遏制了腐败现象的滋生和蔓延，融洽了干群关系，他们的主要作法是把好“六关”：

成立代理中心，把好源头关。为规范农村财务管理，安福寺镇成立了村级财务代理中心，设主任1名，记账员5名。其主要职责是在不改变村合作经济组织资金所有权、使用权和管理权的前提下，受村委托对其财务进行代理。代理中心对各村实行分村建账、分村核算、分村报表、分村保管会计档案的管理模式。为确保代理中心的规范化管理，建立和健全了各项规章制度，保证了村级财务管理有章可循，同时保证了税费改革后村级财务管理的连续性。

民主理财，把好收支关。为了加强财务管理，真正把好收支关，各村根据有关规定，通过村民大会民主选举产生了5—7名(其中无职代表3—5名)原则性强、威信高、群众信得过的同志成立了村民理财小组，所有成员都在财经所登记备案，任期3年，理财小组组长由成员选举产生。全镇25个村共选举产生理财代表157人。理财小组的主要职能是代表全体群众全过程参与村级理财和集体决策，行使监督和管理职权，接受财经所的指导。理财小组广泛开展了各种理财活动，如参与年初计划的编制，支出的审批等。通过建立健全民主理财机构，并充分发挥理财小组的职能作用，规范了收支行为，压缩了非生产性支出。据统计近两年通过民主理财、压缩非生产性支出66.8万元。

代理记账，把好入账关。代理中心为被代理单位提供优质高效的服务，按时报账，按制度分类记账，按要求分户报表等。为切实管好村级资金，代理中心在信用社统一开设了村级资金专户，实行“收支两条线”，规定限额以上现金必须及时存入信用社专户，禁止坐支现金和各村自行在外开户存款。同时强化票据管理，凡不是财政部门统一印制的集体经济组织专用收款收据，农民有权拒交，代理中心拒绝入账，从而保证收支两条线管理的实现。通过开展代理记账工作，为村级节约工资性支出约22万元。

村账站审，把好审计关。从财经所抽调2人组建了镇审计站，常年开展村级财务的审计工作。坚持账前审计，各村在报账时先由审计站对收支单据是否符合财务制度的规定进行审计，审计合规后交代理中心记账。如发现经办人弄虚作假，变相报销不符合规定的开支，要一查到底。实行离岗审计制度，对离任的村主职干部任期内的政绩和经济活动给予客观公正的评价。定期对各村经济运行情况进行审计评价，确保村级经济正常运转。建立人民来信来访举报审计制度，在审计站和财经所设立举报箱，公开举报电话，固定专人负责来信来访工作，对群众举报的问题，认真组织专班进行审计调查，确保给人民群众一个满意的答复。通过开展审计监督工作，共查处违纪违规资金135笔，为村级挽回经济损失13.76万元。同时有效地控制了村级债务的增长。

财务公开，把好监督关。为了便于群众监督，提高理财的透明度，调动群众参与理财的积极性，统一了村级财务公开栏的内容。各村均应在人口居住集中、便于群众阅览的地方设立公开栏。公开的内容包括本年度负担分解方案、本年度收支计划及上年度的收支结算、村级债权债务情况、当月收支情况以及村组干部工资、一事一议项目资金使用等项目。统一了公开时间。每月6日前由村民理财小组负责按时公开，公开后10日内负责收集意见，并将收集的意见于每月15日前交“两委”班子集体研究后采取召开会议或公开栏的方式予以答复，财经所管村专管员负责督促落实。

强化考核，把好落实关。为确保各项管理制度落到实处，他们对报账员的理财行为进行了规范和约束，实行聘用制和严格的奖惩考核制度。各村报账员选举产生后由财经所统一进行上岗前的业务培训，培训合格后发放聘书，并在年底进行严格的考核，兑现奖惩，确保了“四位一体”管理模式得以全面实施。

(作者单位：湖北省枝江市财政局安福寺镇财经所)

中国财政杂志社