

昔日独开石油花 今朝更求花千树

——克拉玛依市财政支持经济结构调整推进财源建设

○ 克拉玛依市财政局

克拉玛依是新中国开发建设的第一个大油田，是全国唯一以石油基地命名的城市。建市40多年来，克拉玛依人励精图治，艰苦奋斗，经济建设和社会各项事业都取得了辉煌的成就，累计为国家提供税金200多亿元。2002年克拉玛依油田生产原油1010万吨，成为中国西部第一个千万吨大油田，当年全市完成国内生产总值170.48亿元，财政总收入完成38.7亿元，分别比上年增长1.75%、15.76%。在经济发展取得显著成绩的同时，我们也清醒地认识到，克拉玛依是随着油田的发展而发展的一座典型的石油工业城市，经济资源单一，特别是随着石油企业重组改制，计划经济向市场经济转轨，克拉玛依市经济发展又遇到了新的困难，财政收支矛盾日益突出。为此，我市认真制定经济发展战略和具体政策措施，下力进行结构调整，培养新的经济增长点，促进财政经济持续发展并取得初步成效。

存在的主要矛盾和问题

1. 结构单一。主要表现在资源单一（主要是石油资源）、产业单一（主要是石油和石化工业）、经济成份单一（国有经济占绝对的比重）和人员单一（石油职工和全民所有制身份的人员占绝对多数）。这“四个单一”，致使我市的产业结构严重失

衡，第一和第三产业极不发达，造成我市经济抵御市场风险的能力很弱，经济多元化发展严重滞后。从2002年国内生产总值和财政收入构成来看，石油、石化工业占GDP总量的比重为82%，财政收入的80%来源于石油石化企业和与其相关的行业。经济发展资源过于单一，给财政收入带来很多不确定因素。

2. 原油产量逐年递减。经过40年的开发，克拉玛依辖区油田已进入产量稳定下降阶段。目前，有近一半的石油产量在油田外围地区。由于老油田产量逐年下降，来自原油的税收增长缓慢，严重制约地方财政收入增长。

3. 税收向外转移问题日渐突出。石油企业重组改制后，中国石油天然气股份有限公司对地方各分公司实行高度集中的财务管理办法，取消各分公司的资金信贷权。2000年，仅统贷、统还、统付息这一项政策，直接影响我市营业税的减收4000万元。石油企业的产品实行统购统销政策，引起大量税收向区外销售地转移。

4. 石油企业办社会职能大量移交地方政府管理，财政支持压力不断增大。1999年，新疆石油管理局进行重组分离，重组后的新疆石油管理局被分割成多家公司，从而使城市经济结构发生了重大变化。根据国家进一步深化改革的要求，原油企业承担的诸多社会职能移交地方政

府管理，作为政企合一的体制，我市原财力分配没有这部分支出，支出缺口给财政造成了巨大压力。

经济战略和措施

为有效化解日趋加剧的经济困难和财政收支矛盾，1996年，市委、市政府提出了“大石油、大石化、大农业、大市场”经济发展战略。财政部门紧紧围绕“四大”战略开展工作，提出了大力发展地方经济，培育新的经济增长点，多方开辟地方财源的思路，并制定了一系列具体政策措施。

1. 继续全面贯彻落实国家和自治区现行的各项优惠政策，鼓励、支持国内外的各类企业和个人在克拉玛依投资发展。

2. 大力发展石油化工及下游产品加工业。对投资石油化工及下游产品加工的项目，自投产之日起，财政按一定比例拨付企业新产品研制和开发费；对已组建股份有限公司形式从事石油化工及下游产品加工业的企业，按固定资产投资规模给予相应支持。

3. 鼓励投资大农业开发项目及其相关配套的服务业。对以出让方式取得国有土地使用权的减免土地出让金，可分期支付土地基础设施建设费。对种植农田防护林的企业和个人，在一定时期内灌溉用水减

半收费。对投资农产品现代化仓储、保鲜设施建设及加工等项目,在一定期限内,财政给予一定额度的支持。

4. 大力支持旅游业及其相关配套的服务业。对按照统一规划进行旅游资源开发、旅游景点建设和经营的以及与其相配套的服务业项目,财政在一定时期给予一定额度的支持,项目资金不足,需要贷款的,以项目投资额30%为限,财政给予不超过3年的贴息;对重点旅游景区和旅游主景区内的经营项目用地,只收征地费,免收土地使用权出让金。对旅游景区外其他配套经营项目用地,鼓励利用国有未利用荒山、荒地和荒滩进行植树造林、种草等发展生态旅游,凡达到合同约定并符合生态建设条件而用于经营的,5年内灌溉用水由财政按标准给予补贴。

5. 加快发展现代物流配送中心、连锁经营等现代贸易服务业。对在我市投资现代物流配送中心项目、投资建设专业批发市场的、对企业采取连锁经营方式的,财政均在一定时期给予一定支持。

6. 为使各项优惠政策落到实处,市政府还出台了許多保证措施。如:增强政府服务意识,改善内部投资环境;成立权威、高效的招商引资机构,负责具体指导、协调或组织实施对外招商工作和重大利用外资项目的洽商工作;完善社会化服务体系;建立了促进地方经济发展奖励基金,定期或不定期对为克拉玛依市产业结构调整及经济发展做出突出贡献的各类企业和个人给予重奖;2002年市区两级财政出资2000万元建立了担保中心,解决中小企业贷款难问题;等等。

取得了阶段性成果

1. 石油石化工业持续保持稳步增长。2002年原油产量取得历史性突破,全年生产原油1010万吨,生产天然气20.19亿立方米,同比增长14.7%,全年累计加工原油618.11万吨,比上年增长3.54%。通过对老油田的改造,辖区内原油产量保持平稳,为我市财政收入的持续稳定提供了基础。

2. 地方企业迅速壮大。1998年至2002年,为配合石油企业重组改制,市、区两级财政提供支持资金2.3亿元,确保了改制企业平稳运行,成为地方经济发展壮大的主体。目前出现了一批产值超过或接近亿元的企业,成为我市地方经济发展中的中流砥柱。地方非公有制经济飞速发展。2002年非公有制单位14320户,比1998年增加近60%。

3. 大农业开发稳步进行。2000年,引水工程正式完工通水,市委、市政府紧紧抓住这一历史机遇,决定发展现代化高效生态建设项目,并把它确定为新的经济增长点和后续产业。在自治区党委、政府领导的高度重视和关心下,克拉玛依市、新疆石油管理局、新疆油田公司向农业综合开发区投入了大量资金,完成农业综合开发区27万亩土地的水、电、路、讯等基础设施的建设;建成了宽200米、长25公里的防风林和近10万亩的工业原料林基地;优质肉牛良种繁育基地和种苗基地都已建成并投产;林纸一体化工程项目正在积极运作之中,其中30万吨化机浆项目正在争取国家立项。

4. 旅游业发展迅猛。2000年以来,通过组织编制旅游业发展规划,制定优惠政策,加大旅游宣传促销力度,积极培育旅游企业,加强同周边地区的联系与合作,我市初步形成了区域性的旅游资源整合、旅游产业联动的良好局面。三年来我市旅游企业已从2家发展到目前的48家,旅游涉外星级饭店达到13家,旅游定点单位20家,旅游景区开发公司6家,国内旅行社8家,旅游从业人员2337人。2002年接待游客20万人次,实现旅游业收入近亿元。

石河子：农业综合开发为绿洲经济注入活力

○石河子市财政局