

# 税收返还大比拼必须坚决制止

程文

时下，各级地方政府为了加快经济发展，都在轰轰烈烈地开展各种招商引资活动，这本无可厚非，但是为了吸引更多的客商来投资，各地都使出了各种招数，形成了各种优惠政策大比拼，其中税收返还就是最重要的一项措施。正因为如此，现在普遍出现了大量投资者根据各地税收返还决定投资、决定企业的注册地，谁优惠最多，就到谁的地方投资注册的现象，且愈演愈烈，已严重地扰乱了社会主义市场经济秩序，迫切需要整顿和规范。

税收返还是在国家严格控减企业税收减免政策后，地方变通出台的一项减税措施，是指负有纳税义务的企业在向税务机关纳税后，政府通过财政支出将企业缴纳税收地方留成中的部分甚至全部再返还给企业。擅自通过财政返还税收，是严重违反国家财经法规的行为。不仅破坏了税收的法定主义原则、公平主义原则和实质征税原则，造成了地区间、企业间收入分配不公，拉大了贫富差距，而且还削弱了地方财力，造成地方财政收入虚增的恶性循环。不仅削弱了税收调节经济的功能，造成经济管理中的混乱，而且还导致了政府职能错位，助长了滥用公权。所以，地方税收返还问题必须坚决制止。

彻底解决税收返还问题，必须标本兼治，综合治理。一要积极推进民主政治进程，全面加强法治建设，不断完善政府权力监督制约机制，严格依法行政。二要建立完善的公共财政体系，严格预算，规范操作，严密监督，坚决堵住财政税收返还支出的缺口。三要切实规范税收管理，消除抢挖税源的空间，解决企业生产经营地与注册地分离问题，坚持税收属地管理原则。四要加强监督，整章建制，严肃查处。整治税收返还问题，必须全国统行动，否则，地方会认为谁先整治谁吃亏，这也是目前税收返还问题不能根治的主要原因。因此，应在全国范围内深入开展一次税收返还专项检查，统一部署，统一治理，限期整改。在此基础上，各级政府要强化行政监督，依法治税，依法理财；各级人大要强化预算监督，严格审查财政支出预算，凡擅自出台的税收返还支出一律不得列入预算安排；各级财政部门要切实搞好财政监督，凡发现违规列支税收返还支出的，上级财政必须坚决扣减其相应的财力，决不手软；各级审计机关要深化财政审计监督，将税收返还问题列入财政审计的重点内容，常抓不懈，规范运行。

(作者单位：江苏省射阳县审计局)

# 诚信揽得四方财

蔡红东

据《人民日报》报载，信用缺乏是我国目前市场经济秩序混乱的根本原因。全国每年由于产品质量低劣或制假售假造成的各种损失达2000亿元。全国有16.5万户企业应收账款占销售收入的38%，是利润总额的8.5倍，达到14827亿元，因此增加的财务费用每年有2000亿元左右；我国从事进出口业务的公司坏账率至少在5%以上，每年至少有150亿美元左右的海外拖欠款没有收回。我国每年订立的经济合同大约有40亿份，但合同的履约率仅有60%左右。看罢这一组数据，实在是令人担忧。

中国自古以来就崇尚诚信。“人无忠信，不可立于世”的圣贤之训，“一言九鼎”、“一诺千金”、“童叟无欺”的经商伦理，千百年来都人所共知。历史上也曾涌现过一批诚实守信的“老字号”企业，如北京的同仁堂，以诚信为本，获得广泛赞誉，至今已有300年的历史。然而，在我国计划经济向市场经济转轨过程中，由于许多方面的法规制度尚不健全，以致失信现象在企业的营销行为中普遍发生。按理说，在市场经济条件下，企业生产经营追求利润最大化无可非议，但是，“君子爱财，取之有道”。一个诚实守信的人，一个对社会有责任感的生产经营者，首先考虑的应该是以“信”为本，以“诚”立足。即使是一时缺钱缺物也不能干不守信用的蠢事，而应始终以高质量的产品和优质的服务赢得消费者的信赖，用显著的社会效益来确保自己获得稳固而长久的经济效益。一个企业如果“一切向钱看”，不讲信用，或制售假冒伪劣产品，或欺行霸市，即使不缺钱物，由于缺“信”，也可能一损俱损，不仅自己为自己掘好了一个“坟墓”，更使社会和人付出了沉重的代价。

时下，确实有不少的企业因缺资金而搅得经营者坐立不安。如果仔细分析一下原因，对市场判断失误及一些相对客观因素可能是一个方面，但有许多企业则是由失信造成的。虽然有些失信的举止看似微不足道，却又是小中见大、忽略不得的。如企业在创业之初或生产经营旺季向银行借的信贷资金没有按时偿还，售后服务不持之以恒，向顾客作出的承诺不能兑现；等等。如此失信，不亚于“自己搬石头砸自己的脚”。企业在社会上没有了点诚信，只会加剧生产要素的紧缺，使得企业生产经营没有资金支持，产品没有畅销的渠道，陷入困境。

诚信是市场经济发展的基石，人无信不立，商无信不盛，市无信不兴。正所谓“诚招天下客，信揽四方财”！

(作者单位：湖北省团风县财政局)