

近年来，随着各项财政改革的推进和财政管理的加强，部内各业务司局日益重视发挥专员办的作用，加大业务指导力度，使专员办工作取得明显成效。为进一步了解部内业务司局对专员办业务发展的看法和要求，“法制与监督”栏目计划组织两期“司局长谈专员办业务发展”专辑，重点围绕专员办工作如何与业务司局日常管理工作融合、如何进一步发挥专员办参与和加强中央财政监管作用等问题进行探讨与交流。继上期之后，本期我们整理编发了经济建设司司长虞列贵、税政司司长朱振民和农业司副司长褚利明就有关问题的访谈内容，以飨读者。

## 围绕财政改革和管理

# 来拓展专员办业务空间

**记者：**近年来，各地专员办在参与、加强财政经济建设资金监管和增收节支方面做了大量工作，您对此如何评价？

**虞列贵司长（以下简称虞）：**近几年，在部党组的正确领导下，各地专员办在工作忙、任务重的情况下，发挥情况熟、工作在第一线、掌握第一手材料的优势，积极参与财政改革和财政收支监管，配合经济建设司做了大量的工作。主要有：

1. 协助做好非税收入的征缴工作。非税财政收入点多、面广、情况复杂，专员办发挥自己的优势，在组织非税收入征缴方面做了许多艰苦、细致的工作。如烟草税后利润，自1996年起经国务院批准征收后，一直由财政部驻各地专员办负责征收监缴，各地专员办认真执行资金征缴的有关文件规定，保证了烟草商业专营利润的足额、及时入库，截止到2002年底，已累计征收111.8亿元。为促进烟草结构调整，打假打私，营建销售网络起到了积极作用。

2. 开展日常监管，协助做好财政支出审核把关。各地专员办积极

配合我司在加强储备物资、储备资金管理方面做了大量的工作，为节约财政支出、减轻财政负担作出了贡献。如在商品棉竞卖方面，由于委托专员办审核库存资金和实物，企业主动调减老商品棉库存申报数20多万吨，减少财政亏损负担约20亿元。在此基础上，专员办仍加强审核，进一步核减库存7万吨，节省财政开支6亿元。

3. 开展财政支出专项检查，保证财政资金安全、高效使用。如2002年，各地专员办积极参与“甲字、506储备粮油”销售处理的监督工作，认真监督检查货款的回笼和存款专户资金的使用，保证了75亿元储备资金的安全。

4. 开展调查研究，为制订财政政策提供了第一手材料。2002年，我们委托北京专员办对北京地区邮政储蓄业务的现状、邮政业务和邮政储蓄业务费用如何合理拆分、邮政储蓄实际费用率等情况进行了重点调研。经详细测算，北京专员办核定出平均成本费率约1.65%。该调查结论被财政部采纳，并得到了国务院的认可，为邮政储蓄转存款体制改

革提供了较为可靠的信息。

总的看，各地专员办积极参与财政监管，保证财政资金安全和使用效益，积极开展对财政收支的专项检查和日常工作，提出了大量改进财政管理的意见和建议，有效地促进了财政管理水平的提高，推动了我司各项财政改革的不断深入。

**记者：**金人庆部长针对财政监督工作指出，“专员办与财政管理业务的融合是专员办发展的方向”，对此，能谈谈您的看法吗？

**虞：**金部长的指示，指明了专员办前进的方向，符合市场经济发展和财政改革的目标。可以说，专员办前途广阔，大有作为。随着社会主义市场经济发展和财政改革的不断深入，专员办的监督领域、范围更广，监督的部门、事项更多，任务更重。随着国家注重协调发展、加大“三农”投入，专员办监督的领域不应仅局限在城市、部门、企业，而应转移到农村、基层甚至农户。如何保证财政政策、财政资金落实，专员办的任务很艰巨、责任很重大。因此，专员办业务如何与财政管理业务衔接，为财政改革、财政管理服务有很

## 实现专员办与财政管理业务的 融合需要业务司局的积极配合

**记者：**前不久，金人庆部长针对财政监督工作指出，“专员办与财政管理业务的融合是专员办发展的方向”，对此，您有什么看法？

**朱振民司长（以下简称朱）：**金部长的这一指示精神不仅明确了专员办的工作方向，也对部内业务司局进一步与专员办协作配合做好工作提出了要求。业务司局的工作相对来说更宏观一些，其优势是看问题比较全面，弱势在于对第一手资料的掌握不充分，对实际操作层面的情况了解不足。专员办的同志长期在第一线工作，有丰富的实践经验，掌握大量的第一手资料，两方面的工作有机融合，就能够优势互补，提高工作质量和工作效率。按照三定方案的职能，税政司负责工商税收、农业税收的日常税收管理工作，还负责研究并提出税制改革、税种增减、税目税率调整、减免税、出口退税等重大事项的建议。在目前人手紧张、工作任务十分繁重的情况下，很难抽出更多的时间对税收政策的执行情况进行比较系统的调查研究。而我司在履行职责时又迫切需要全面掌握税收政策在操作过程中的大量第一手信息。因此，为确保税收政策的科学性，我们非常需要也欢迎专员办进一步发挥参与和加强税政监管的作用。

**记者：**近年来，各地专员办在参与和加强财政监管方面做了大量工作，从税政司业务角度，您对此如何评价？

**朱：**近年来，专员办在部党组的统一领导下，紧紧围绕财政管理和财政改革做了大量的工作，取得了显著成绩。就税收工作来看，专员办不仅直接办理了一般增值税先征后返的审批退库工作，还通过对税收收入的专项检查和日常性的监管，提供了税收政策的贯彻落实情况，反馈了政策在执行过程中存在的问题，并有针对性地对一些政策的调整和完善提出了建议。

大的拓展空间。

**记者：**您认为专员办业务与财政管理业务融合的方向是正确的，那么，在具体操作上，您认为专员办应该做好哪些工作？

**虞：**总的来说，各地专员办应紧紧围绕财政改革和财政管理来拓展业务发展空间。具体来说：

1. 积极推动部门预算。目前财政部实行部门预算管理，中央部门京外一些单位的预算编制，需核实提供一些当地的信息资料，如支出水平、支付标准、定额等，财政专员办可提供；另外，一些财政支出也是发生在京外，对这块支出，是否按规定用途使用，是否执行财政规章制度，

使用效果如何，都需由财政专员办实施有效的监管。

2. 收支两条线的推行，需要专员办的大力协助。过去由于没有实行收支两条线，一些单位直接以收抵支，因而非税收入规模小，业务司局可以独自承担。现在实行收支两条线后，非税收入征缴任务重，数额大，税务部门不負責征收、监缴，需要专员办来监缴。

3. 中央对地方的转移支付、补助地方项目的资金越来越多，资金拨到地方后，是否按规定用途使用，是否拨付到项目，使用效果如何，这些都需要专员办全面参与监管，从而使财政管理职能随着资金

的流向，延伸到每一个地方、项目和单位。

4. 随着国库支付制度改革，实行国库集中支付的单位和数额越来越多。由于专员办处在工作第一线，情况熟、业务熟悉。实行集中支付前，由专员办审核把关；实行集中支付后，由专员办按照有关规定实行监督管理，并提出拨付、缓拨建议等。

5. 财政部是出政策、订制度、管资金的部门，如何保证财政政策、规章制度贯彻执行，以及财政资金的有效、安全使用，始终是财政部门的主要任务，离不开专员办的参与。因此，可以说专员办大有作为。