

今年要进一步 扩大和深化财政 国库管理制度改革

近日，本刊记者在财政部获悉，2004年是推进财政国库管理制度改革十分关键的一年，各级财政部门将进一步加快财政国库管理制度改革步伐。

要进一步完善财政国库管理制度体系。坚持、巩固和完善已出台的新制度体系，在深化改革试点、进一步完善制度的基础上，将试点制度修订完善为实施制度，将实施制度上升为部门规章和行政法规，努力实现基本确立国库集中收付制度的法律法规体系的目标。

今年，中央部门将进一步扩大改革范围，实施国库集中支付制度的部门将再增加60个左右，使改革试点部门达到140个左右，并进一步扩大财政资金直接支付的范围，深化实施改革的预算单位级次。此外，还要将实施非税收入收缴管理改革的中央部门再增加15个左右，使改革试点部门达到50个左右。

各省级财政部门要发挥示范带头作用，省级预算单位要逐步实施支出支付改革试点。其中，2003年以前已经实施改革试点的地方，要进一步扩大改革范围，增加试点单位；即将进行改革试点的地方，要进一步扩大改革范围，增加试点单位；即将进行改革试点的地方，要进一步做好各项改革前期的基础性准备工作；目前暂时还处于研究阶段的地方，要尽快提高思想认识，加强组织领导，发布改革方案和相关管理制度，力争在较短的时间内选择部分省级部门实施改革。此外，各省

要积极指导和推动地、市、县实施财政国库管理制度改革。今年，大部分有条件的地市级预算单位要进行改革试点，并向县级推进。

瑞安市建立 土地被征农民 基本生活保障制度

最近，浙江省瑞安市制定了土地被征农民基本生活保障办法，将失地农民纳入城镇居民社会保障范畴，按照不同标准，为失地农民实施社会养老保险。被征地农民参加基本生活保障所需资金由政府、村集体经济组织、个人共同出资筹集。政府承担部分不低于保障资金总额的30%；村集体经济组织和个人承担70%，从土地补偿费、征地安置补助费中列支和抵缴。该市财政每年从土地出让金收入提取4000万元，建立土地被征农民基本生活保障风险基金，保证基金长远平衡，确保在保障期限内保障金的按时足额支付。

凡按该办法参保，并按规定标准缴纳基本生活保障费的土地被征农民，女性年满50、男性年满60周岁，均可办理基本生活保障手续，并从办理手续次月起按月领取保障金。按月享受的基本生活保障金待遇标准分3档。2003年确定的待遇标准为：一档330元，二档289元，三档230元。该市财政部门将建立被征地农民基本生活保障基金财政专户，实行“收支两条线”管理，做到专款专用。同时加强对基金筹集、使用和管理情况的监督，确保基金及时到位、安全运行。

(薛建)

如皋市基本建设等 工程驶入 政府采购快车道

为进一步加快政府采购工作步伐，2003年年初，如皋市市财政局会同市监察局、市招标投标办公室联合发出文件规定：市级机关、事业单位，凡使用财政性资金采购的货物、工程、服务项目等，都必须实行政府采购，应进行公开招标投标的项目，都必须统一到市招标投标中心组织实施。为了搞好政府采购项目公开招标，他们从不断提高自身服务质量、加强自身业务素质、提高工作效率入手，提高招投标工作的集中统一管理，推动政府采购的健康发展，取得了较好的社会效益和经济效益。

以前，在招投标过程中，要求凡建设工程在50万元、装饰工程在30万元以上，都必须进行公开招标。然而，对50万元之内的建设工程、30万元之内装饰工程，就成了招标的“盲区”，特别是县级机关，此类规模工程较多。政府采购的进入，加强了对此类招标工作的管理。

政府采购在50万元之内的建设工程、30万元之内装饰工程，采取邀请招标方式，邀请三家以上施工单位进行投标，由招标投标中心进行操作；对几万元的小工程项目，由政府采购办公室、监管部门参加，招标投标中心组织进行竞争性谈判。这样不仅节省了时间、资金，又解决了政府采购从业人员在工程招投标方面缺少经验的问题。

对政府采购的工程，政府采购办公室参与了对供应商的考察、资质认定、招标文件的审核。2003年

如皋的市政工程如城环西路南段、环南路西段的路灯工程及该段的绿化工程,都通过政府采购程序进行操作。取得了显著的经济效益和社会效益。

(苏改来)

义乌市土地出让金 累计收入超百亿元

近日,浙江义乌市通过拍卖4宗土地使用权,收取土地出让金9.2亿元。据统计,该市自1991年改革城镇国有土地使用制度以来,累计出让城镇国有土地使用权1450余万平方米,收取土地出让金超百亿元。

早在1991年,义乌市在全省率先实行城镇国有土地使用制度改革,改变国有土地行政划拨、无偿无期的方式,通过市场配置,实行有偿有期供地。十几年来,该市出台了《关于进一步加强党风廉政建设的决定》、《城镇国有土地使用权出让和转让试行办法》、《国有土地使用权转让和土地用途改变管理暂行办法》等一系列规范性文件,并坚持采取有计划、非饱和供地措施,严格控制土地投放量,从而达到合理调配土地资源的目的。在实际操作中,该市始终坚持信息、报名、竞价“三公开”原则,真正实现公开、公平、公正竞争。

据悉,义乌除了社会经济快速发展,知名度、外向度越来越高的因素外,规范、强化土地市场管理是义乌地价攀升的重要因素。同时,土地市场也为地方财政带来了丰裕的财源,从而不断推进城市化进程,使义乌成为浙江省最具竞争力的县级市,并跻身全国百强县(市)第17位。

(何建中)

沭阳县确保 农业税灾减资金 春节前发放到农户

2003年以来,江苏沭县农业相继遭受了4次严重的自然灾害,使农业经济遭受重大损失。为了切实减轻农民负担,保证农民生产生活不受影响,省财政补助该县灾歉减免资金2040万元。为管好用好这笔资金,确保2004年春节前发放到农户手中,县政府于2003年12月30日召开了乡(镇)长、乡(镇)纪委书记、财政所长、农税征管员等人员参加的农业税灾歉减免资金发放工作会议。要求各乡镇要按照市级会议精神规范操作,实行“四个到位”:一是核灾到位,乡镇财政所一定要将各村组的受灾情况核实清楚,保证有关数据真实、可靠,并将测算、拟定的减免分配方案报经乡镇政府批准后,报县财政局备案,在2004年元月5日前将农业税减免补助资金落实到农户;二是公示到位,乡镇必须将到户的农业税减免方案以村为单位张榜公布,自觉接受广大农民群众的监督;三是减免款及时、足额落实到位,今年的农业税灾歉减免款必须在2004年元月15日前全部发放到户,任何单位和个人不得以任何理由和借口截留、挪用减免款,不得由村干部代领,必须由乡镇财政所人员设点或在农税大厅直接以定活两便存单发放;四是监督检查到位,抽调37名骨干力量,由局领导班子成员带队分赴全县37个乡镇财政所,采取定人包片的办法,深入到农业税灾减资金发放现场,进行不定期的抽查和暗访,同时县政府、纪检监察、农办、审计等部门加强对农民上访反映涉及农税减

免方面的问题的监督管理,把问题解决在萌芽状态。

(李健 王秀英)

含山县2004年实行 乡镇预算县乡共编

为切实增强乡镇财政的预算约束,逐步建立公开、透明、科学、规范的乡镇财政预算管理制度,安徽省含山县对2004年乡镇财政预算实行县乡共编。

乡镇财政根据全县预算编制的总体思路和要求,按照“一要吃饭,二要建设”的原则和先人员经费后公用经费再项目经费的顺序,拟定本级预算编制具体办法,报经乡镇人民政府批准,具体布置本级财政预算的编制工作。乡镇财政按照彻底综合预算的编制要求,认真细致地做好预算编制的各项基础性工作,在充分讨论、论证的基础上,予以初审、汇总乡镇各单位综合预算。乡镇将汇总后的各单位综合预算以及本级财政预算草案,及时报送县财政局进行审核;县财政局及时将审核意见反馈给乡镇;乡镇财政所根据县财政局审核意见进行合理调整后,报乡镇理财小组讨论确定。乡镇财政预算草案经乡镇理财小组讨论决定后,由乡镇政府提请同级人民代表大会审查批准;乡镇财政所根据人大批准后的预算,及时向所属各单位批复预算,并上报县财政国库管理机构,作为调拨资金的依据。

实行乡镇预算县乡共编,使乡镇预算的执行有了一个规范性依据,确保了乡镇人员工资的发放,有利于逐渐引导乡镇规范化管理和量财办事。

(丁淑媛)