

广。

建设“四位一体”沼气工程资金投入是比较大的，为解决资金问题，县财政局多方面采取措施。他们向上汇报大规模、全设施、新技术、高标准示范基地的建设情况，请省市有关部门领导前来视察指导工作，得到了上级的赞许和支持，还被财政部确定为重点扶持基地。他们在上级给予一定资金投入的基础上，又从本级财政安排配套资金，总共筹集 200 多万元。为鼓励菜农在新建的日光温室采用这种新模式，县财政制定补贴办法，即每座沼气设施补助 2000 元，为他们缓解资金困难，调动其积极性。

负责蹲点建设的财政干部们不畏劳苦，身体力行，投入了满腔热情。他们切实抓好试点，带领群众代表前来参观学习，帮助村干部制定发展规划，挨家挨户做工作，协调关系，化解矛盾。他们负责水泥、沙石、管道等施工材料的购买或质检，精选细算，保证供应。每逢遇到临时停水停电，他们及时想方设法疏导解决，确保工程建设顺利进行。即使在“非典”期间，他们也认真做好体检，保证西安、临汾的技术和施工人员不停止施工。在连片推广时，最多的时候一天有 10 个工程队 200 多人进驻施工，三伏天，蹲点的财政干部早出晚归，一线指挥。他们经常是早 6 点吃饭，7 点前就到了工地，晚上 8 点才回到局机关。白天忙工地，晚上碰头会，研究解决问题，安排下步工作。有的同志曾晕倒在工地上，有的一个多月不曾回家，有的体重减了七八斤。

经过半年多的拼搏，截至 10 月底，已建成 600 多座“四位一体”沼气设施。如果不断科学地完善这一模式，并在 20 万亩蔬菜中有效扩展，将为巩固和放大新绛农业结构调整效果，做强做大蔬菜产业，增加农民的收入，开辟一条希望之路。

# 传统农业换新貌

——运城市调整农业结构、实行产业化经营效果好

○ 本刊记者

运城市位于山西省南部，下辖 13 个县（市、区），气候条件特别适合农作物生长，是传统的以粮棉为主的农业区。进入上世纪 80 年代后，农业高投入、低产出，高贡献、低收入的矛盾日益突出，全市人均财力和农民人均纯收入到 1990 年跌至全省最末。从 90 年代开始，运城地区提出了“稳粮棉、兴果菜、重养殖、深加工、创市场、增效益”的农业发展思路，2001 年撤地建市，又提出进行战略性调整，农业方面，由传统粮棉大市向设施、高效农业大市、农副产品深加工大市、农业品牌大市转变，坚持以实现小康统揽农村工作全局，以提高农业生产水平 and 增加农民收入为目标，大刀阔斧地调结构、夯基础、抓龙头、促发展。经过 10 余年的努力，农业、农村面貌发生了明显变化。粮食和经济作物（含水果）播种面积比例由 2002 年的 7.3:2.7 调整为 2003 年的 5:5；全市已建龙头企业 200 多个，其中国家级 3 个；农业经济合作组织从无到有，迅速发展，目前农村已有各种专业协会 7000 多个；农民人均纯收入稳步增长，由 1999 年的 1886 元提高到 2002 年的 2157 元。

取得上述效果，源于政府制定了正确的目标并采取了相应的措施，得益于财政部门从资金等方面给予的大力支持。

## （一）积极扶持龙头企业，形成产业化发展模式

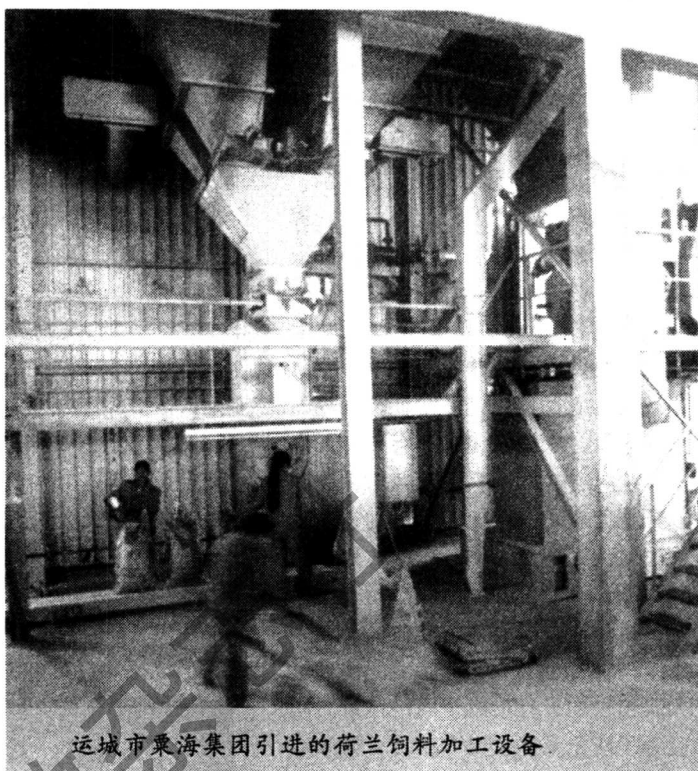
随着多年来农业结构调整，粮、棉、水果、菜蔬、禽畜产品都有较大发展，但是东西一多，就出现销售难、效益下降、农民增收受制约等问题。于是各类产品加工企业应运而生，目前全市有国家级龙头企业 3 个，省级龙头企业 1 个。为化解矛盾，推动结构调整，切实使农民受益，运城市政府、财政部门多方面采取措施，扶持本地龙头企业发展。一是资金投入，除直接拨款外，充分发挥财政资金的导向作用和乘数效应，采用

以奖代补、转移支付、贷款贴息等方式，吸引社会资金的投入。二是慎重选择项目，避免重复建设。对拟定的产业项目，实行严格的项目责任管理，建立层层的项目责任机制，保证支持项目达到预期的社会效益、经济效益、生态效益。三是集中力量保重点，坚持扶大扶强的原则。对于有发展前景的企业，制定具体的扶持计划和目标，使其尽快扩大规模，占领市场，并协助上市。四是把支持农业产业化与提高农业规模化、集约化结合起来。五是建立合理的利润分配机制，指导、监督龙头企业严格执行国家政策，鼓励采取有效方式向农民返还利润，确保农民增收。

以粟海集团为例。粟海集团是中西部地区规模最大的肉鸡饲养、加工、出口一体化外向型龙头企业。1998年建厂，建厂资金包括亚行贷款496万美元，农行贷款5000万元，地方政府财政扶持600万元（300万元周转金、300万元无偿资金）。在建厂之后的几年中，粟海集团除去在种鸡养殖和饲料加工方面享受国家规定的免交增值税待遇外，财政又陆续投入一些资金予以扶持，如2001年省财政拨款150万元无偿资金用于商品鸡场和肉鸡的深加工建设；2002年省财政又先后拨款50万元无偿资金用于技术中心建设，80万元作为财政贴息，为该厂贷得资金9000万元。在政府和财政的大力支持下，粟海集团迅速发展，2002年资产总额由1999年的11859万元，增加到2002年的29314万元，增长147.19%；年销售收入增至38874万元，增长297.4%；年创利税增至3719万元，增长642.3%，跻身于“全国民营企业500强”之列，2002年12月被农业部等9部委评定为农业产业化全国重点龙头企业。

1999年以来，在农业结构调整过程中，粟海集团坚持“公司+农户，契约+服务”的经营模式，以公司为龙头，带动农户积极发展肉鸡生产，

在相互合作中结成了“风险共担，利益共享”的利益共同体，形成了“市场牵龙头，龙头带基地，基地连农户”的产业化格局。公司把养殖户当作企业的“第一车间”，当作公司赖以生存和持续发展的基础，在利益分配上注意向农户倾斜，包括：每栋180平方米的鸡舍，公司补贴450元；按2%的比例无偿补助鸡苗；鸡苗款、饲料款可适当给以赊欠，在成鸡交售时扣除；发生自然灾害时，给予适当补助，帮助其恢复生产；设立批次奖，即年终根据养鸡数量每只奖励0.04~0.15元；给农户提供贷款担保，帮助农户解决养鸡资金不足的问题。对肉鸡饲养户，实行订单养殖，公司全额保价回收成鸡，产品由公司负责销售、承担市场风险，解除养户“卖鸡难”的后顾之忧。到目前为止，已有运城、临汾、三门峡、淮南周边20多个县市、80多个乡镇的3000多个农户加盟粟海集团肉鸡饲养行列，辐射半径达180公里。不仅如此，还在运城周边的13个县市建立了30万亩大豆、玉米生产基地，既保证了饲料加工所需玉米、大豆原料的货源，又为当地农民解决了卖粮难的问题。5年来累计为养鸡户创收5亿元。同时还带动当地运输业、饮食服务业、纸箱包装业、塑料包装业和兽药业的快速发展，并安置当地农民、下岗职



运城市粟海集团引进的荷兰饲料加工设备

工及大中专毕业生1800多人。

## （二）加强农业经济合作组织建设，连接农民与市场

近些年来，运城市连接农民与市场的各种专业协会不断涌现和发展，一般都是按产品分别组织起来的，比如苹果协会、大葱协会、红枣协会、药材协会等等。在运城地区，永济市（县级）的农业经济合作组织发展程度比较高，具有代表性，在农产品的生产、销售、服务等方面建立了不少农业经济合作组织，如农民经纪人队伍全市有3000多个。组织的形式为市建联合会、镇建分会，以实现行业的联合、沟通、交流，使农产品在物流销售方面走在前列。在农业结构调整中，利用黄河滩大面积种植芦笋是永济市的一个重头项目，1996年时还不到1万亩，2003年已扩大到12万亩，产芦笋3.7万吨，占国内出口一半以上。市建立了芦笋生产联合会，其下建立了28个生产合作社，都是在政府引导下，由农民自己组织，自己选举

社长或会长成立的。在协会成立初期，政府积极帮扶：一是协会如需办公经费，行政部门可以适当安排一些，资金来源主要是财政部门拨付的农业综合开发资金和财政支农资金；二是全市联合会的办公地点由行政部门帮助其解决，并配备了必要的办公用品；三是对农民建立的协会，行政部门派出专业人员帮其导入正常运行；四是政策上的扶持，如给运输瓜果蔬菜的农民发绿色通行证，发放的渠道是通过农民经纪人协会，又如农民（会员）在运输瓜果蔬菜时需要的双证（运输证、检疫证），政府能委托农民经纪人协会（无违纪的）代办的就代办，不能代办的就去现场直接办理。由于建立了有效的农业经济合作组织，农民80%的农产品都是由经纪人卖出去的，且形成了网络体系。同时为了防止某些经纪人压价，行政部门还制定了保护价，也有的是在协会章程里就直接定了农产品价格，再加上政府有关部门从旁监督，较好地保证了农民的利益不受损失。

运城市感到，各种专业经济合作组织对推动农业结构调整，连接农民与市场，帮助农民增产增收，都具有很大作用，但发展中也有着一些问题，需要引导、管理和规范，他们正在探索、研究这方面的办法，以便推动合作组织健康发展。

### （三）引进先进技术，建设质量标准农业

运城市一直把质量标准农业作为农产品实现优质化的重要途径，作为有效调整农业结构和项目持续发展的技术支撑。如永济市芦笋产业，从持续发展需要出发，以高产优质为目标，依靠技术引进、试验开发，实现了产业科技素能的不断提升，促成了知识资本和资源资本的优化配置。先后把荷兰、美国的优种及时引入，把高密栽培、平衡施肥、生物菌肥、病虫害综合防治等先进技术推广运用于基地发展中。根据国际市场上农药残

留限制趋向，把南京农业大学生物降解技术引入产业，加快产业绿色标准化进程，形成强盛的国际技术突破力，为产业输入了绿色生命力。永济市财政部门积极安排资金，支持农业开发、技术推广，2003年安排了200多万元，其中用于芦笋产业的就达110万元，此外还从农业特产税中拿出70多万元，奖励芦笋厂家。2002年，运城市获省级无公害农产品生产基地认证19万亩，其中无公害蔬菜认证11.7万亩。2003年春季以来，这一工作引起各县（市、区）高度重视，夏县12万亩无公害蔬菜认证已进入正式申报认证程序，新绛、永济分别新增12万亩和4万亩计划也已启动。新绛、闻喜生产的无公害蔬菜不仅在北京、太原等蔬菜市场销售，而且已

色产业种植面积逐年扩大，已初显规模化发展态势，如全市植棉万亩以上的乡镇就有17个。一些传统的特色产业得到进一步加强，像永济的芦笋，万荣的大葱，平陆的百合，新绛的无公害蔬菜等在全省优质水果蔬菜展销会上获得金奖。稷山县启动实施“两红战略”，把发展红枣和红提葡萄列为该县特色产业的重点，并取得突破性进展。此外运城市还以特色生态农业提升原有的基础产业，强化结构调整。如新绛县地处汾河岸边，种菜历史久远，现有的50万亩耕地中有20万亩种蔬菜，其中日光温室10万亩。为提升蔬菜效益，兼收养猪等综合效益，进行以沼气为龙头的“四位一体”（蔬菜温室、养猪、厕所和沼气池）大棚生产技术模式示范，并准备开始联片推广。2003年计划建设1000个大棚，



运城市粟海集团化验检测中心

打入俄罗斯市场。绿色食品认证工作的环境监测已开始，力争2003年内绿色食品认证达到50~80个。

### （四）结构调整因地制宜，发展区域特色农业

运城市面向市场，因地制宜，把区域特色农业发展和结构调整紧密结合起来。如临猗、万荣、芮城、平陆等地宜发展苹果，且有基础，苹果的重点发展区域就主要集中在那里。药材、西瓜、甜瓜、棉花等一批优势特

截止10月底，已建成669个。各级财政先后投入200多万元，并由县财政局负责实施。“四位一体”项目普遍推广，将有效提高蔬菜产量和质量，增加农民综合收入，以及改善农村卫生环境和方便生活。据测算，一亩地的大棚菜每年纯收入将在1万元左右，相对其它农作物，比较效益大大提高。