

三是地方财政风险预警系统。用以监控和分析各种财政风险因素的变化趋势,判断地方财政的综合风险程度,并提出防范和化解财政风险的相关建议。基本思路为在界定地方财政风险的概念、理论分析财政风险构成、财政风险成因的基础上,找出地方财政面临的各种显现的和潜在的风险因素,建立地方财政风险预警监控指标体系。通过运行风险数量模型和专家调查,判别和监测地方财政风险程度,及时发出预警信号,提交地方财政运行的风险预警报告。根据地方财政风险变化趋势,提出切实可行的地方财政风险防范方案。另外,地方财政风险预警还应具有强大的债务信息查询功能,可为领导分析决策提供充分数据支持。

四是地方财政运行分析专家库。通过对系统运行过程中产生的中间变量和最终结果进行判断,为三个分系统提供辅助支持。进行地方财政运行分析,需要由专家对管

理过程参数进行修正和对模型运行结果进行判断;系统管理人员对控制变量和参数进行修正,也需要通过专家咨询。专家意见应能融入三个分系统模型,通过人机互动运行方式,为整个系统的完整性、真实性和有效性提供重要补充与支持,使系统最终运行结果更加合理、准确。

按上述思路构建的地方财政运行分析系统,其基本运作程序是:首先,收集财政业务管理软件已经贮备的相关数据信息,输入数据库,进行加工、整理。然后,将经过处理的数据分别输入财政收入预测模型、财政运行评价模型和财政风险预警模型,经过模型运算和数理检验,分别输出运算结果,由专家进行评价检验。运算结果讨论修正后,形成判断结论,递交决策层。最后,决策层结合财政、经济宏观运行状况,分析、整合模型运算结果,提出对策措施,指导地方财政进一步健康运行。

我们认为,这四个分系统软件应该既可单独运行,又可紧密结合,共同成为地方财政运行分析系统的重要组成部分,缺一不可。例如通过“地方财政收入预测系统”得到的今后若干年度的财政收入值,可作为自变量输入地方财政风险预警分系统中,从而得到今后年度的风险程度值;通过“地方财政风险预警系统”得到的“财政风险度值”、“风险头寸”等指标又可作为基础变量输入“地方财政运行分析系统”中,从而得到地方财政运行状况的整体分析结果;而这些分析结果又会通过专家判断,进一步提高准确程度。同时,通过对每个分系统运行结果的分析,可以作为其他分系统运行结果的补充,使最终的判断结果更加合理和有说服力。相关专著《地方财政运行分析系统》已由经济科学出版社出版。

(作者单位:河北省财政厅科研院所)

#### \* 短讯 \*

### 襄樊市在市直所有行政部门推行部门预算

从2004年起,湖北省襄樊市市直所有行政部门开始推行部门预算改革,并按以下7条原则编制部门预算,实现了一个部门一本预算:一是综合预算的原则,即统筹预算内外财力,将所有预算内、外收入,政府性基金,事业收入,经营性收入和其他收入等,全部纳入部门预算,统一编制、统一管理。对机关行政事业的预算外收入,全部纳入预算,全额上缴国库。支出由财政按部门履行职能的需要核定。差额预算单位和学校、医院、剧团等事业收入为主、财政补助为辅的事业单位,暂不实行部门预算,其预算外收入全额纳入财政专户管理,并全额返还。二是优先

保障的原则。财力安排首先保障部门基本支出的合理需要,以保证行政事业单位日常工作正常运转。三是优化支出结构和突出重点的原则。重点安排事业发展最需要的项目,并按照公共财政要求,满足政府公共财政支出方面的需求。四是定员、定额管理的原则。人员经费支出预算以编制部门核实的供养人员为准,新增人员以市编制部门的增编计划卡为依据增加预算。五是统筹兼顾的原则。预算项目的实施,在科学论证的基础上,综合考虑本级、本部门财力状况,发挥财政资金的整体效用。六是公开透明、细化编制、收支平衡、强化管理的原则。

(谢绪超)