

解决了长期束缚农村生产力的“大锅饭”问题。但农民土地联产承包制的社会基础还是一种“小农经济”，广大农村基本上还处于一种自给自足的自然经济阶段，农村劳动力劳动效率普遍较低。只有实行制度创新，使农业生产集约化，才能将农村剩余劳动力从土地上解放出来，同时增加农民收入。

3. 加大城市化发展步伐，调整农村结构，转移农民。我国是个农业大国，城市化水平较低。这同样说明我国城市化发展潜力很大。城市做大了，居民增加了，就会产生相应的消费需求，这样，第三产业就应运而生。第三产业是承载农村富余劳动力的主体，不仅直接可为农民增收，还可提高城市化水平，使农民变市民。

(四) 坚持效率优先的原则，加快分配制度改革

1. 坚持按效率分配，反对平均主义。按效率分配，实际上是按能

力、按人才资本能力及其贡献分配。我们现行的按劳分配，还没有真正拉开档次，拉开差距，还有平均主义的影响。在我国现阶段，共同富裕的目标只能通过大力发展社会主义市场经济来实现。社会主义市场经济的运行方式，决定了经济利益主体的多元化，各个经济利益主体从事市场经济活动的主观条件和客观条件各不相同，市场机遇难免有差别，对社会经济建设贡献的大小也不同，由此所形成的收入分配就会有差距。在市场经济活动中拥有优越的主客观条件，较好的市场机遇和贡献较大的那部分人，必然获得高收入而先富越来越多，就是按市场效率要求进行收入分配的结果。

2. 加强调节，促使社会财富分配趋向合理。由于市场按效率分配，其结果必然有一部分人成为低收入者。对于低收入者，一方面我们应当打破各种垄断，创造公平的竞争环境，尽可能地帮助提高增加

收入的条件和能力；另一方面，要通过多方面的收入分配政策调节收入差距，提高低收入者的收入水平，对于过高的收入者要加大税收调节的力度。同时，尽快出台遗产税征收政策，遗产税不仅可以调节高收入者世代相袭，避免更多的食利阶层产生，消除社会消极因素，而且可以直接增加国家财政收入，有利于培养更多的中等收入者群体，使社会财富分配趋向合理。

扩大中等收入者比重是我国迫在眉睫，而又任重道远的历史性任务，它是经济发展和现代化建设的需要，是社会稳定，党和国家长治久安的需要，是全面建设小康社会，从而实现党的“十六大”提出的宏伟目标的需要。我们必须正视它，认真研究它，努力解决它，从而实现中华民族的伟大复兴，完成时代赋予我们的历史使命。

(作者单位：江西省新余高等专科学校)

#### \* 短讯 \*

### 十堰市切实做好粮食直补和降低农业税率工作

今年，湖北省十堰市各级财政部门积极采取措施，切实做好粮食直补、降低农业税率等工作，确保农民减负增收。他们及时设计了统一表格和调研提纲，认真收集整理相关基础数据，准确掌握农户水田面积、上年水稻播种面积、今年计划面积和实际播种面积、计税面积、计税常年、粮食播种面积等具体情况，并据此制定“两补一降一取消”的实施方案。一是粮食直补以县市区为单位，根据实际情况从农业税计税面积、农业税计税常年产量、粮食种植面积三种方法中确定其一，但在县市区内要求统一。此次湖北省分配十堰市粮食直补资金476万元，市财政部门已于4月4日将第一批粮食直补资金300万元拨付到县市区级财政专户。除丹江口市与农业银行合作实行社会化发放外，其余各书乡镇粮食直补大多实行一次性现金发放。二是水稻良种补贴按照

“政策公开、农民受益、合同管理、专款专用”的原则管理使用，由各乡镇和农业部门核定面积，分村分组公示，接受群众监督，财政部门按一季稻每亩15元的标准直接补给到农户，任何单位和个人不得截留挪用补贴资金。今年全市计划种植水稻45万亩，比去年增长8.9%，农民种植水稻的积极性得到进一步提高。三是农业税降率严格按照“平均主义”的原则，达到乡乡降点、村村降点、户户降点，对调减情况分村组予以公示，接受群众监督，确保农业税降率政策不折不扣的执行到位。四是负担卡填发工作有序进行。市县乡普遍建立了填卡责任制和复核制度，均统一填发口径，做到不漏填，不错填，不准任意涂改，不准擅自增添内容，确保在4月底以前将农民负担卡、纳税通知书等发放到农户手中。

(本刊通讯员)