

以全新的思路做大财政经济“蛋糕”

○ 本刊评论员

新一届财政部领导班子为了切实贯彻好党的十六大、十六届三中全会精神，从我国财政经济发展的实际出发，提出了“做大一个蛋糕、用活两大存量、推进三项改革、完善四项制度”的新时期财政工作基本思路。在做大财政经济“蛋糕”方面，财政部明确要求各地应进一步转变财政支持经济发展的方式，按照社会主义市场经济和公共财政的原则，用间接投入的方式和政策杠杆，为市场主体创造公平竞争的软硬环境，推动企业和经济发展。各地财政部门要在实践中不断创新符合有中国特色社会主义市场经济规律的财政支持经济发展的思路，并通过不断完善财政管理体制、加强收入征管等配套措施，强化财政收入稳定增长机制，做大财政收入“蛋糕”，壮大国家财政实力，更加有效地承担起公共财政日益加重的职责，使老百姓从中得到实惠。

从根本上讲，财政发展必须以经济发展为基础，经济决定财政，财政反作用于经济，这是马克思主义政治经济学的一个基本原理。因此，财政促进经济发展责无旁贷。随着社会主义市场经济体制和公共财政基本框架的逐步建立和完善，财政要逐步退出一般竞争性领域，但这绝不等于把公共财政与发展经济、做大蛋糕对立起来。在社会主义市场经济条件下，促进经济持续健康协调发展仍是财政的首要职能。财政作为宏观经济调控的重要手段，经济建设支出作为财政配置资源的重要方式，使财政部门不可能不对经济发展予以支持。事实上，没有一个国家包括市场经济发达国家是完全靠“看不见的手”来调节经济、听任市场震荡中“自由”发展、任由国家发展战略部门和支柱产业自发“潮起潮落”的，都是两手并用，而且政府这支手的力度在加大。目前，我国正处于社会主义初级阶段，更加需要用好政府财政这支手来促进市场经济加快发展，而且完全有条件用得比市场经济发达国家更好，规避政府干预中的弊端，发挥好我们的优势。如果因为政府干预经济可能会出现弊端而放弃、削弱运用政府财政这支手来促进经济发展，就等于放弃或削弱了党的执政第一要务。

在市场经济条件下，市场在资源配置中起基础性作用，凡是市场办得了和办得好的，政府都应该放手让市场去办，不能替代市场主体去配置资源，这与计划经济条件下计划是资源配置的主要方式明显不同。因此，财政支持经济发展、做大财政“蛋糕”，并不是要重新回到计划经济的路子上，采取直接投资办企业、上项目来发展经济，也不是用减税让利的老办法来支持经济发展，而是要把财政工作放到经济社会发展的全局中来考虑、来定位，必须遵循市场经济规律，转变支持经济发展的方式，善于运用经济杠杆来管理和调控经济，为市场主体创造良好的财税政策环境。首先，要准确把握宏观经济态势和走向，适时适度运用财税等杠杆进行调控，避免经济大起大落，影响正常发展。其次，按照公共财政的原则，在转变财政支持经济发展方式的前提下，投入财政资金支持经济发展。对关系国计民生的基础设施、基础产业，财政要采取注入资本金（只要有条件，要尽量吸引民间资本和外资投入）、贷款贴息等方式给予必要扶持；对企业技术改造、科技创新，财政要通过贴息、补助方式给予支持。再次，要充分运用财政政策支持市场经济主体发展，发挥财税政策“四两拨千斤”的作用。要综合运用国债、税收、财政贴息等多种政策手段，积极推进国有企业改革，培育和发展包括民营企业在内的各类市场主体，逐

步减轻国有企业历史包袱，健全适合中国国情的税收结构，为企业的自我发展、技术创新和设备投资创造更加公平、开放、宽松和更具激励作用的财税环境，不断增强经济发展的内在动力，促进经济的稳定增长。第四，要支持市场机制的进一步完善，使企业能够更加有效地通过资本市场、资产变现等方式筹措资金，通过知识产权、资产经营权转让、资产证券化等方式，盘活存量资产。要通过扶持各类要素市场健全运行机制、信息网络平台建设等增强企业开拓市场的能力。第五，要通过财政转移支付等方式，调整和优化产业结构，推进西部大开发，振兴东北等地区老工业基地，促进中部崛起，激励东部地区加快发展，积极地实现区域经济的协调发展。第六，要通过完善收入分配制度、社会保障制度、教育体制和公共卫生体制改革等“四项制度”建设，促进居民消费，提高消费率，使积累与消费的比例关系趋向协调。总之，要运用政策杠杆、资金投入、制度创新等对微观主体进行调节，促进市场机制的完善和健全，对宏观环境进行调控，形成促进经济发展的合力。

财政支持经济发展，必须针对经济发展的重点领域、支柱产业和重大关键技术，突出支持重点。一是支持产业结构调整，加快工业化、信息化进程。加大对国有企业改革的支持力度，继续推进国有经济战略性调整。支持企业技术进步，广泛运用先进适用技术改造提升传统产业，大力促进发展高新技术产业和支柱产业。二是支持加快城镇化进程，促进县乡经济发展。重点支持基础设施和小城镇建设，把支持城镇化发展与加快工业化结合起来，与发展县域特色经济结合起来，使县级财政经济“蛋糕”也能自主做大，健全财政基础。三是支持非公有制经济发展，壮大市场经济主体实力。坚持各种经济成分并重，兑现鼓励、支持和引导民营经济发展的各项政策，推进资本运营，促进民营企业做大做强。四是支持建立稳定的农业农村经济发展机制。积极推动粮食流通体制市场化改革，运用好国债资金和农业专项资金，优化投资方向和投资结构。加大农业综合开发力度，推进农业基础设施、信息化和技术推广体系建设，促进农业结构调整。大力扶持龙头企业，培育壮大特色产业，提高专业化、产业化水平，努力增加农民收入，稳定、强化社会经济发展的基础。五是要支持第三产业发展，提高其在国民经济中的比重。要以必要的财政资金为引导，吸引和带动社会资金，促进旅游、信息、服务行业等第三产业的发展。

各级财政部门在转变支持经济发展方式的同时，还要进一步规范和完善分税制财政管理体制，调动各级政府做大财政收入“蛋糕”的积极性。要按照统一税政，加强税收征管。为做大经济“蛋糕”，在出口退税、增值税转型、所得税并轨中该向企业让的利，由国家统一制定、实施相关政策。要坚决制止各地擅自出台税收优惠和变相优惠政策来招商引资做大“蛋糕”，确保税收收入稳定增长。要规范非税收入管理，挖掘非税收入潜力，进一步清理和规范行政事业性收费，完善非税收入政策和收缴管理制度。在做大“蛋糕”中，务必切实防止盲目发展、重复建设、浪费资源、污染环境，防止出现财政经济“蛋糕”各种形式的虚胀。要把做大财政“蛋糕”与财政支出管理的规范、安全、有效运行体制改革和机制建设更加有效地结合起来。