

经济国家相比，我国企业历史负担和非税负担较重，税制也不够完善，不利于企业公平竞争。为实现做大国民经济发展蛋糕和财政收入蛋糕的双重目标，有必要调整现行财税体制，为企业创造公平竞争的环境，增强各类企业的竞争力。

(一) 调整财政支出结构，解决国有企业历史包袱问题，以利其轻装上阵。由于长期实行计划经济体制，我国国有企业的历史包袱较重。据2002年企业财务决算，全国国有企业承办的各类社会职能单位约有2.77万个，从业职工172.8万人，企业当年用于办社会经费补助支出456.3亿元，占当年利润总额的12%；下岗职工2780万人中仍有近1000万人尚待安置，其生活费需由企业承担。分离企业办社会问题的关键在于筹集分离办社会经费，解决富余人员问题的关键在于筹集资金完善社会保障制度。下一步，应适

当调整支出结构，推进企业分离办社会职能工作，加快完善社会保障制度，解决财政职能缺位问题。

(二) 整顿财经秩序，加快费改税步伐，合理确定企业负担水平。从宏观税负来看，1994年至1998年我国税收总额约占GDP的11%，1999年至2002年逐步回升至17%左右，表面上看比澳大利亚2003年度32%的税收负担水平低得多，但由于我国企业除缴税外，还要承担与税收负担相近的收费等非税负担和占工资总额40%的社会保险费，综合负担水平比澳大利亚要高。借鉴澳大利亚经验，采取有效措施制止向企业乱收费，将确有必要的收费项目实行费改税，是规范财经秩序的重要内容，也是减轻企业负担的重要环节。

(三) 加快税制改革步伐，发挥税收杠杆的调节作用，促进各类企业公平竞争。澳大利亚所得税收入

占税收总额比重高达55%，属于以直接税为主的国家，注重发挥税收对收入的调节作用，而我国间接税占税收总额的比重高达70%，以间接税为主，更偏重于发挥税收组织收入的职能，对收入调节作用发挥不够。在具体税种设置上，现行税制结构对企业税负不够公平：如对内资企业和外资企业分别征收不同的企业所得税、房产税和车船使用税；实行生产型增值税，不允许购进固定资产所含税款作为进项税抵扣，不利于鼓励资金密集型企业发展；以及按地区按行业按企业的税收减免优惠政策偏多等。因此，有必要对现行税制逐步进行调整。当务之急是尽快创造条件，统一内资企业和外资企业所得税，实现增值税从生产型向消费型的转化。

(考察团成员：朱志刚 周来振 曾晓安 汪松)

*** 短讯 ***

宁陕县向政府重点工程项目派驻财务总监

为加强政府重点工程项目的财务监督，进一步规范工程建设行为，提高财政资金使用效益，确保工程项目建设科学规范、高效廉洁，最近，陕西省宁陕县开始推行向政府重点工程项目派驻财务总监制度。

针对去年遭受特大洪灾、泥石流袭击，造成基础设施恢复重建项目多、财政投资大的实际，为了管好用好财政资金，宁陕县政府决定，对财政性资金投入在50万元以上的基建项目的工程业主单位派驻财务总监，代表县政府对重点工程项目资金实施全程监督，并对县政府负责；县财政局负责财务总监的派驻和日常管理工作，协调财务总监与业主单位和有关部门的关系，承办县政府交办的事项；并依照项目预算，按照工程进度，及时核拨工程项

目经费，定期向县政府汇报工程项目收支情况。同时，明确了财务总监的工作职责是履行各项法规制度，以财务监督为核心，对项目单位财务实施事前审核、事中监督、事后追踪检查，定期向县财政局汇报项目单位的财务情况。财务总监列席项目单位的有关财务会议，参与组织项目工程招投标和政府采购工作，制定财务管理方案，审核基建拨款支出，制止纠正违规违纪行为。若因财务总监监督不力，导致财政资金被贪污挪用的将追究其责任。

截至目前，县政府聘任了20名具有较高的政策理论水平、业务水平的财务总监，县财政局已向总投资2000余万元、陆续开工的6个灾后恢复重建工程项目派驻了财务总监。

(沈自新)