

# 仙桃：用完善的公共服务打造

## 轻纺名城

○ 丁克勤

仙桃市地处汉江平原腹地，是一座发展中的新兴工业城。近几年，仙桃市按照“打造轻纺名城，构建都市花园”的思路，不断推进工业化发展进程，已初步形成了以民营经济为主，以外向型、轻结构定位的工业化发展模式。到2003年，以经济技术开发区、高新技术园区、仙桃工业园为主体的工业园(区)内共发展工业项目500多个，集聚个体私营企业1000余家，每年提供税收3亿多元，占全市工商税收的70%以上。在仙桃工业化发展中，财政部门遵循市场经济发展规律，按照公共财政要求，为企业提供相对完善的公共服务，创造了宽松的发展环境，推动了工业化发展的进程，做大了经济财政“蛋糕”。

### 财政支持工业化发展

#### 要处理好四个关系

在市场经济条件下，财政支持工业发展，做大经济“蛋糕”一定要有新思维。从仙桃的实践来看，财政部门要在市域工业化发展进程中有所作为，必须处理好四个关系。

(一)正确处理好“进”与“退”的关系。过去，由于政企不分、财政大包大揽，导致企业竞争机制缺乏，效益普遍偏低，有的甚至严重亏损。近几年来，随着市场经济的发展和公共财政体制的逐步建立，原有的管理方式已难以适应新的要求，财政部门应及时调整思路，从“越位”上退下来，从“缺位”上补上去。首先，要改变过去国有产权主体单一的状况，将国有资本全面转化，以入股形式或转卖手段，逐步退出竞争领域，降低政府和财政风险。其次，积极发挥财政杠杆作用，进

一步筹措发展资金，解决企业特别是中小企业融资难的问题，通过对社会资源进行调节整合，将管理职能转移到产业导向等相关领域，促进企业提高综合竞争力。近年来，仙桃市财政部门坚决从竞争领域退出来，大胆放手支持国有企业改革，并建立中小企业信用担保机构，支持中小企业发展，有效地增强了企业活力，为全市工业化格局的逐步形成起到了不可或缺的作用发挥“雪中送炭”和“四两拨千斤”的作用。

(二)正确处理好“硬”与“软”的关系。工业化发展必须有良好的软硬环境作支撑。在加强环境建设中，只有坚持“软硬”并举，才能打造出诚信、美化的投资环境，实现持续健康发展的目标。仙桃市财政部门在支持工业化发展过程中，积极参与工业园区“三通一平”硬件建设，千方百计筹措资金为城市扩规模上档次作后盾。同时，严格加强收费项目管理，坚决制止和打击“三乱”行为，切实为企业减负降压，使企业业主能安心创业。并出台了一系列奖励政策，吸引外商投资。

(三)正确处理好“国”与“民”的关系。市场经济转轨后，国有、集体企业依靠财政投入的路子越来越窄，从根本上解决体制问题，企业发展将会陷入困境。而民营经济因其产权明晰，机制灵活，发展后劲十分强劲。因此，财政部门只有彻底摆脱“国”与“民”的束缚，大力支持企业改制，才能盘活国有资产，加快工业化进程，实现国有与民营的双赢、双活。仙桃市在推行企业改制过程中，市财政部门积极配合，大胆将国有企业改制为民营

企业，并运用财政职能，解决好改制企业职工安置、债务偿还等问题，使大部分企业在短时期内顺利地完成了资产重组，后期投资迅猛增长，达到了盘活国有资产，壮大民营企业的目的。

(四)正确处理好“高”与“低”的关系。WTO的加入，标志着我国企业参与国际竞争的格局已经形成。过去低水平、高能耗的“五小企业”已难以在新的环境下生存。企业要发展壮大，就要不断提高科技含量，走“科技兴厂”的路子。面对这一形势和要求，财政部门要将扶持重点放在“增强企业素质”上，要积极为有条件的企业争取国债资金和技改资金，帮助企业进行技术改造，提高其市场竞争能力，只有这样，才能在支持企业发展道路上有所作为。近几年来，仙桃市财政部门积极向上争取技改资金，使一批企业技术水平不断增强，效益日渐凸现。其中，丝宝、迈亚等5家企业被认定为省级高新技术企业，其产品远销世界20多个国家和地区，企业年利税增幅达17%。

#### 财政支持工业化的主要途径

加大基础设施投入，营造发展优势。近几年，仙桃市财政部门按照城市基础设施建设的总体规划，不断加大对城市重点工程、交通路网和工业园区基础设施建设的投入力度，利用预算内外资金、融资贴息以及国债资金的投入达5亿多元，为工业化发展营造了较强的承载优势，增强了境内外企业老板的投资信心，实现了整合资源优势、吸纳投资优势和经济发展优势的跨越。具体来说，重点支持了以“两桥两路”为重点的交通工程，以供电、

供水为重点的能源工程,以电信宽带网为重点的信息工程,以汉江堤防为重点的城市防洪工程,以垃圾、污水无公害化处理的重点环保工程,以及城市文化、美化、绿化、亮化等城市重点工程建设。与此同时,市财政还采取融资贴息、土地入股等筹资形式,支持工业园区实现“三通一平”,兴建标准化厂房,高标准建设了高新技术开发工业园区等3个规模大、科技含量高、辐射功能强、综合效益好的新型工业园区。城市基础设施的全面改善、整体升级,使投资环境得到较大的改善,吸引外商投资规模越来越大。丝宝集团在仙桃首期投资成功后,又投资5亿元征地320亩,新增扩建了5大项目生产线,准备再造一座丝宝城。

用活用足财税政策,吸引投资。一是对固定资产投资在500万元以上1000万元以下的企业,从开始获利年度起,按国家规定的企业所得税市级分成部分,两年内全额奖励给企业,第3—5年按50%奖励给企业,5年以后恢复征收。二是对高新技术企业除享受企业所得税市级分成部分奖励政策外,还可在3年内按其缴增值税市级分成部分的30%予以奖励。三是对农业产业化龙头企业,在除上述规定税收奖励期满后,视其规模和牵动效应,还可延长年限。四是外来企业投资环保、城市基础设施以及国家鼓励发展的产业项目,在不违反国家税收法规的前提下,享受国家、省和本市规定的全部优惠政策,并享受地方财政的扶持政策。

在这些优惠政策的激励下,全市引进了一批大集团、大公司、大项目,近两年,仅市内民间投资新上的超过500万元的项目就有30多个,形成了众多新的经济增长点,增强了市域经济工业化的后劲与活力。

充当银企桥梁,提供信用担保。受金融体制、企业信用等因素制约,近几年,大部分中小民营企业融资难。鉴于此,仙桃市财政部门大胆创新,组建

了具有独立法人资格、自负盈亏的财源担保公司,公司主要为中小企业特别是民营企业提供融资担保。公司成立4年多来,先后为近300家中小民营企业提供信用担保,总循环融投资近3亿元。在为中小企业融资担保中,公司坚持了三个基本原则:一是支持民营骨干企业。市财政充分利用财源担保公司,积极主动地为中小企业提供贷款担保,充分发挥其骨干示范作用。市华泰公司是一家在原市棉纺集团的一个小车间基础上组建起来的民营企业,财源担保公司为该公司提供担保贷款100万元,帮助实施技术改造,更新生产设备,促进了产品上档升级,使该公司产销两旺,净资产已由原来的100万元扩充到1500万元。华泰公司的崛起,催生和带动了香港联亮、光益等民营纺织企业大户纷纷抢滩落户仙桃,使全市纺织行业重新焕发了生机。二是注重规模效应。为促进工业化块状集聚发展,提高区域经济的整体实力和竞争力,市财源担保公司积极支持民营企业走规模化发展道路。如彭场镇无纺布制品生产已初具规模,但几家企业资金周转困难,担保公司及时为该镇10多家民营企业提供贷款担保280万元,有效缓解了企业的燃眉之急,年内提供税收达到1000多万元,占该镇税收收入的93%。三是支持行业优化调整。把适合仙桃市经济发展的行业作为重点扶持对象,形成民营主导产业。如针对仙桃农业资源丰富、农副产品加工业潜力大的特点,为蛋品加工、食品加工等企业提供贷款担保。

发挥职能作用,支持改制企业发展。第一,化解债务包袱,让企业轻装前进。一是挂账。如市机械厂改制时,资产负债率高达94%,仅欠市本级财政周转金就达160万元,一些准备买断企业的经营业主认为债务太重,不情愿买断,改制无法进行。市财政部门在调查核实的基础上,将该企业借用的本级周转金160万元作挂账处理,最后

促成经营业主买断了企业,使企业焕发了勃勃生机。二是转股。市经编毛毯厂是仙桃市一家大型国有企业,改制时,市财政将该企业借用的市本级财政周转金960万元全部转为国有股,减轻了企业债务,增加了企业股本,该企业实施股份制改造后成功上市,平稳渡过了改制磨合期,保持了良好的发展势头。三是贴息。市水泥厂改制前处于半停产状态,债务负担沉重,市财政分5年对该厂银行贷款贴息100多万元,促成华新水泥股份有限公司对其实行兼并,企业当年扭亏增盈,实现利润94万元。第二,多管齐下,切实解决重组企业职工安置难题。下岗职工安置问题是企业改制的重大难题,搞不好就会影响社会稳定,迟滞工业化进程。仙桃市财政部门积极发挥财政职能,千方百计为职工安置寻找“出路”。一是在编制国有资产经营预算时,优先保证重组企业职工安置补偿金。仅2002年,全市用资产转让收入安排职工安置补偿费就达1316万元。二是转让股权,支持重组企业搞好职工安置。如市第一制药厂改制时,职工安置费用无法落实。市财政通过转让股份将所得收入330万元用于该厂安置职工,使其顺利重组。三是按照“三三制”原则,每年在预算中安排下岗职工生活费和再就业资金达2000多万元,加上上级转移支付资金和每年从地方财政中配套的资金,基本解除了企业后顾之忧,促进了企业健康发展。第三,跟踪服务,提升改制企业竞争力。为了从整体上搞活市域经济,加快工业化发展,仙桃市财政坚持不懈地支持改制企业实施技改和科技创新,扶持改制企业上档次、上规模。仅2001年到2003年,市财政共帮助筹集、投入企业挖潜改造资金4543万元,技改贴息3920万元,扶持了16家重点企业新上21个技改项目。

(作者为湖北省仙桃市财政局局长)