

西藏粮食安全策略

○ 刘 键



我国各级政府都特别重视粮食生产问题，因为它既涉及到国家粮食安全，又关系到农民的切身利益。2003年初，西藏自治区财政厅组织区计委及有关部门专家，对本区7地（市）5个县72个乡201个行政村不同类型居民的食品消费结构进行了抽样调查。调查居民763户，其中有效样本700户，获得农牧民食品消费结构方面的翔实资料。本文以此调查资料为基础，并结合2002年统计年鉴和有关历史资料，对西藏居民食品消费结构及粮食供求状况进行了深入分析，认为在未来开放的经济环境下、在一体化的市场供求中，对于西藏自治区这样资源环境相对独特的缺粮省份，不应过分强调粮食的自给，而应充分发挥自身资源优势，形成与内地农区甚至是国际上主要农业大国互补型的市场关系，实现区域经济的腾飞。

西藏粮食生产及消费状况

西藏自治区气候高寒，大部分地区不适于发展粮食，居民以糌粑、牛羊肉和酥油为主食，粮食一直是困扰西藏发展的主要因素。民主改革以来，西藏农业有了飞速发展，单位面积粮食产量由1959年的1370kg/hm²，增加到2001年4934 kg/

hm²；油菜籽单产由519 kg/hm²增长到2592 kg/hm²；人均粮食拥有量由1978年的287.1kg增加到2001年的387.3kg。居民食品结构也发生了较大变化，特别是人均肉类、奶类的占有量有了较大幅度的提高，2001年，全区人均占有肉类和奶类分别是1978年的2.7倍和1.74倍。到目前，全区人均粮食、奶类、牛羊肉等的拥有量已经超过了居民的平均需求量，在主要粮食生产县和主要牧业县都出现了粮食剩余以及畜产品剩余。

随着西藏与内地交流的增多，农牧民的生活习惯及饮食结构发生了较大的转变，农牧户主食中大米和面粉所占比重不断加大，糌粑消费量日益减少。据对7地（市）24个县700户居民的调查，每人年平均消费粮食269.02kg，但大部分消费的粮食为购入的大米和精面粉，自产粮食的消费在粮食总消费中仅占42.54%。

西藏城市居民粮食消费少于农村居民，对外来粮食的依赖性更大，2001年城市居民人均消费粮食86.5kg，主要为大米、面粉等，本地粮食的购买比重小于10%。

目前，全区粮食消费仍以主食为主，饲料、生产、出售用粮等所占的比例很小，全区粮食出售比重不

到10%，不少农户粮食剩余较多，有的农户甚至有剩余5—7年的粮食。由于目前粮价偏低，广大农民生产的粮食质量较次，因此粮食出售困难。那曲、阿里等以牧业为主的地区牧民消费粮食多通过购入获得，但这些牧户在购置粮食时更多的是购入大米、面粉等加工产品，有时用牛羊交换青稞，但数量较少。调查中发现，青稞在农牧民主食中所占的比重为53.47%，其中那曲地区这一比重仅为20.02%，可见西藏自治区农村居民的粮食消费结构已经有了较大的改变。

西藏粮食安全分析

自1990年以来，西藏居民的原粮消费年均增长3.78%；人口年均增长1.27%；粮食单产年均增长3.76%。根据这一增长速度，考虑生育政策、各种自然灾害及粮食生产的不稳定性，结合居民食品消费状况，分别预测2005、2010、2015、2020年的粮食需求。在2001—2020年20年时间里，粮食单产增长速度采取低位方案，保持在2.13%；人口增长速度采用高位方案，即2001—2020保持较高的增长速度，平均为1.04%；人均需求粮食2010年保持在400kg的我国平均值状态，2015年达

到420kg, 2020年保持450kg的高水平; 耕地面积保持不变。预测结果如下。

西藏自治区粮食需求预测

年份	人均需求消费原粮(kg)	人口(万人)	全区提供粮食*(吨)	粮食总需求(吨)	粮食剩余(吨)
2005	345.2	267.2	1385221	922163.6	339870.6
2010	400.00	281.4	1689405	1125418	276871.9
2015	420.00	296.3	2060385	1244428	313704.6
2020	450.00	312.0	2512850	1404105	327189.6

* 全区提供粮食是指按当前生产力和耕地状况而预测的全区粮食产量, 不包括外来粮食输入。

可以看出, 即使全区保持较高的人口增长率(1.04%), 在目前生产能力下, 不增加耕地面积, 保持现有单位面积产量不变, 不输入外来粮食, 全区粮食仍有较大的剩余。一方面由于西藏粮食质量较差, 在国内甚至西藏自治区内的市场非常有限, 剩余粮食很难通过出售的途径变成农民手中的现金。另一方面, 由于粮食加工业的滞后, 剩余粮食转化困难, 原粮的大量剩余给全区仓储、运输带来较大压力, 粮食的积压和剩余会减弱全区农民生产粮食的积极性。

事实上, 西藏农牧民粮食消费中已有相当大的部分是依赖外来粮食, 特别是内地大米、面粉等在西藏有较大的市场, 若考虑到这一因素, 西藏地区粮食的剩余量将更大。

西藏未来粮食发展的对策与建议

通过西藏自治区居民粮食消费结构分析及粮食安全预测可以看出, 目前西藏不是粮食不足, 而是粮食质量差, 积压多, 出售难的问题。另外, 居民生活消费中对肉、奶的需求不断提高, 这就要求加大畜牧业

发展力度, 而目前大部分草场处于超载状态, 天然草场退化严重, 如不

加大草场建设投入, 草原畜牧业发展的弹性和空间将十分有限。基于此, 笔者对自治区未来粮食发展提出以下几点建议:

1. 不宜发展化学化农业。西藏自治区属于生态环境敏感区, 农药、化肥的施用虽能在一定程度上增加产量, 但从保护和提高生态系统健康水平看是不利的, 加之自身的气候、环境状况也决定了西藏不可能建成如内地江汉平原、四川盆地、华北平原一类的商品粮基地, 西藏粮食的品牌应是纯天然无污染, 因此, 不宜依赖大规模化学能的投入来增加单产, 即粮食生产不宜以片面提高单产为追求目标, 而应该在减少农药化肥污染, 创造绿色有机粮食、开发特色优势资源上下功夫。

2. 不应再大规模建设粮食基地。粮食生产基地是保持区域粮食稳定提高的保障, 对其投入也是我国粮食政策的主要措施之一, 正是因为长期以来我国加大商品粮基地建设和保护的力度, 才使我国粮食稳定在自给有余的基础上。西藏粮食生产基地的建设为提高西藏粮食产量、保障区域粮食安全起了重大的作用, 特别是“一江两河”农业生产基地的建设为自治区粮食稳定打

下了坚实的基础。然而西藏适宜发展农业的地区主要在藏南和藏东南沿江河谷地带, 空间非常狭小, 这里目前已经得到了较好的开发; 而且由于西藏特殊的自然条件, 粮食生产受限制较大, 西藏小麦的质量较差, 居民消费中一般以外来面粉为主, 本地小麦很多时候只作为饲料。因此未来不应再投资兴建大规模的高产稳产粮食基地, 而应立足于现有基地, 提高区域粮食质量。随着西藏粮食日益达到自给有余的状态, 农民生产粮食的边际效益在不断下降, 加之居民对本地粮食的依赖度也在不断减弱, 在这一前提下再过高强调西藏粮食自给, 生产低质量的粮食是不符合实际的。未来青藏铁路的建成通车必然进一步加强西藏与内地的联系, 西藏产业结构调整应与内地主要农区形成互补, 发挥西藏的资源优势与特色。

3. 加快畜牧业的发展。西藏农牧民长期以来形成了依赖较多肉、奶等产品的习惯, 当前的主要问题是农区畜牧业发展较缓慢, 居民肉、奶的消费不能得到有效保障, 剩余粮食难以转化。建议政府引导农民大力发展畜牧业, 加快剩余粮食转化, 同时保障农区居民的肉奶供应, 促进西藏农区经济发展。

4. 加大扶持粮食科学基础研究和加工企业的力度。目前, 许多农民的富余粮食都是自然存放于家庭中, 不利于农民收入的增加。建议政府加大对粮食科学基础研究投入的力度, 分析西藏粮食(特别是青稞)的主要成分、营养结构、基因优势等, 探寻和提高其药用、食用价值以及在国际市场上的知名度, 在此基础上扶持发展粮食加工企业, 增加本地粮食的附加值, 将西藏特产——青稞及其他粮食推向世界。

(作者单位: 西藏自治区财政厅农业处)