

安吉：“千万”工程推进村庄环境建设

○ 本刊记者



进入安吉县山川乡高家堂村、马家弄村，满目青竹绿树，苍翠欲滴，山溪淙淙，清凉澄澈，各种楼式村舍，或依山或傍水，错落有致，水泥路连通各家各户，自来水进入庭院，路灯伫立路旁，户前路边安置了垃圾箱，高家堂村还建起生活污水处理工程，昔日只有城市才有的健身公园、文体活动中心也在这里安家。来到溪龙乡横山村，又是一番风景。绿树成荫，掩映着多姿的农舍楼房和清洁的硬化街道，房前屋后街旁，遍植花卉苗木，白茶绿茶苗丛丛鲜绿，毛竹、香樟、马挂木亭亭玉立，村落在附近万亩茶场的映衬下，更显得清新和富饶。

这是安吉县一些乡村环境整治后的情景。记者从所见所闻中，具体感受到“五改一美化”（改厕、改路、改水、改房、改线，美化环境）带来的可喜变化。村庄再不是当地人过去所形容的“雨天一身泥，晴天一身灰，宅旁臭水沟，垃圾满地堆”的旧容貌，渐渐富裕起来的农民正在改变生活方式，提高生活质量，接纳现代精神文明，人与自然和谐的现代化新农村初响起步声。据统计，截至2003年底，安吉县的村庄环境建设已累计完成道路硬化230万平方米，整治河道砌筑驳岸1.26万米，白

化外墙113万平方米，拆除破旧房屋35.6万平方米，填埋露天粪坑3233处，新增垃圾箱5082个，新增绿化面积47.6万平方米，三年共计完成362个自然村的环境建设工作，受益人口达15万多人，占全县农村人口41.8%。高家堂村已被浙江省委、省政府首批命名为省级“全面小康示范村”，县“村镇环境改善项目”荣获建设部“中国人居环境范例奖”。

从“五改一美化” 到“千万”工程

安吉县地处浙江北部山区，全县总人口45万人，其中农业人口36万人；辖10个建制镇、5个乡和1个省级技术开发区，共248个行政村、3216个自然村。2003年全县财政收入7.01亿元，农村人均纯收入5402元。改革开放以来，社会经济快速发展，但城乡建设差距拉大。为推进农业和农村现代化建设，改善农民生活质量，县委、县政府决定从2001年开始，用3年时间完成全县村庄环境建设和农村改水工作。村庄环境建设以“五改一美化”为主要内容。2003年下半年，省委、省政府决定在全省统一开展实施“千村示范、万村整治”工程，安吉县又在“五改一美

化”的基础上衔接转入，在全县确定了“双十村示范、双百村整治”的工作目标，按照省定标准和要求，制定相应政策措施，从统筹城乡经济社会发展的高度把工作继续引向深入。

做好统筹规划。在过去中心村建设规划的基础上，以“千万”工程为契机，根据生态立县、生态经济强县的发展战略，把整治和创建工作与下山脱贫、异地致富、基本农田保护、宅基地整理、旅游开发、生态村建设、康庄工程和万里清水河道工程相结合，统筹制定县域村庄布局规划、“示范村”总体规划和中心村建设规划，并在今年全部完成。突出增加规划编制和实施的考核内容，为“示范村”创建和村庄整治提供可靠依据，以确保规划全面顺利实施。

坚持民主决策。“千万”工程是德政工程、民心工程，但不能搞强迫命令，要周密筹划，深入宣传，耐心教育，严把政策关，妥善处理涉及农民利益问题，激发农民主动参与的积极性。整治方案必须事先征得村民代表大会同意才能实施；涉及农民出资出劳等事项，必须充分尊重农民意愿，并经村民代表大会通过，实行民主决策。

试点引路，全面推开。“五改一

美化”的实践已证明这个办法行之有效，当各村看到示范效果好，确实是为农民造福，就形成村看村、户相比、要求干的局面。这次决定按照“村美、户富、班子强”的要求，重点建设好25个全面小康示范村，带动200多个行政村，全面搞好全县村庄整治工作。

加大投入力度。不论开展“五改一美化”，还是实施“千万”工程，都需要一定的政府资金投入，特别是经济薄弱的村，更需政府多些支持。在以村和农民投入为主的基础上，县政府今年继续安排1000万元作为以奖代补资金，提高示范村奖励标准，激励村镇推进“千万”工程。

建管并重，重点抓长效管理机制。村庄环境建设是一项长期的工作，整治是手段，是开始，管理是过程，是持续，只有经常性管理，才能巩固治理成果，使农民长期受益。山川乡为巩固以往村庄整治成果，采取定制度、定人员、定经费的办法，制度上墙，有奖有惩，建立起长效管理机制；同时还采取党员就近分段负责路段环境保护的办法，效果很好。安吉县过去曾制定过办法，并开展过长效管理“回头看”、评比定级、以奖代补等活动，将进一步总结经验，完善长效管理机制，形成以村为实施责任主体、乡镇为管理、监督责任主体和县整治领导小组办公室为考核主体的三级管理网络。

合理安排财力增助力

安吉县财政局是县环境整治领导小组成员之一，从“五改一美化”筹划开始，就参与了全县农村环境整治工作，站在建设公共财政的高度，把它定位于推动农村产业发展和拓展山区农业发展空间的公益事业，调整支出结构，合理安排预算，筹集资金并确定使用办法，积极支

持整治工作。

农村环境整治工作面广、量大、难度高，需要较多的资金投入。开始筹划时，初步估算一行政村需要安排50万元左右的资金。照此预算，200多个行政村就需要1亿多元，如果全由财政安排，财政是承担不起的。于是，县财政局在第一时间就介入了县政府组织的调研组，抽调了专业力量，配合对当时的264个行政村的环境水平、产业基础、经济发展状况进行了全面、深入的调查研究，掌握了大量第一手材料。他们分析，从村镇经济发展情况和全县农民人均纯收入水平（2001年为4075元）看，村镇和农民大体是具备开展环境整治力量的，而且有这方面的积极性，应该是主角；如果由政府为主，全部由政府出钱，就会助长推托依赖思想，反而会把事情搞坏；同时，政府给予一定支持也是必要的。财政局适时向政府提出了以各村自筹为主、政府配套资金予以扶持的建议，并为政府采纳。县财政于2001年和2002年每年从预算内外安排500万元，2003年增加到1000万元。为支持“千万”工程的实施，2004年继续安排1000万元。在财政资金的使用上也有讲究，不是作直接投入，而是“以奖代补、以奖促投”，即所有奖励资金要到主管部门考核结果公示并为政府批准下达后，县财政部门才予拨付，并通过乡镇财政直接拨付到优良和合格的村。

实践证明，县财政的处置安排是妥当的，效果很好。截至2003年，在全县1.04亿元的总投入中，县财政占15%左右，乡财政占5%，80%的资金来源于农村、农户和社会资助。县财政以少量的资金和有效的使用方式增进了村镇的积极性，促进了资金筹集，推动了村庄环境建设有效开展。溪龙乡对评选出的先进村，在获得县奖励的基础上再匹配资金奖励，如一等奖县里奖7—10

万元，乡再奖5—7万元，既鼓舞了村民的积极性，又减轻了他们的负担。当“示范村”建起后，外村前来参观的村民看到确实是件大好事，纷纷要求村干部赶快组织干。一些企业、单位和在外地工作、经商的人，得知要美化家乡环境、造福子孙后代，也纷纷捐助。溪龙乡一企业一次捐资6万元，横渡村一在外经商的老板捐资2万元。

村庄整治带来农民增收

在村庄环境整治过程中，各乡镇、村庄注意把环境建设和经济发展密切结合起来，既为农民增加收入，也有利于巩固和发展整治成果。安吉是全国著名竹乡和白茶产地，一些村镇把环境美化同培育竹林、茶园等结合起来，营造浓郁的竹文化和茶文化，进农家、品白茶、观竹海日渐吸引游客，旅游业等第三产业迅速发展。山川乡把生态农业、生态旅游作为特色产业来抓，目前已形成了年产值上亿元的竹产业加工链、20万户竹林鸡养殖群、12万盆高山蝴蝶兰种植规模。投入61万元开通了竹海观光大道，投入80余万元进行有机食品基地建设，运用现代科技提高各种竹产品产量和质量，谋划竹制品工艺展，改家庭养鸡为竹林养鸡，创竹林鸡品牌等等，多方面为农民增加收入。溪龙乡在全面整治的基础上突出绿化，发展庭院经济，院内院外、街旁路边，见缝插针，栽花卉养盆景，植竹木育茶苗，既美化又可出售赚钱，随卖（砍伐）随栽，周而复始。

农户家庭卫生了，村庄环境更优美了，吸引大量国内外游客涌入。特别是富有浓厚乡村气息的“农家乐”活动，深受苏、沪、杭等大中城市游客的欢迎，农户成了上海市老干部休闲疗养的分散基地。各乡村以“农家乐”为主的旅游业迅速发展

展,为当地农民开辟了新的就业门路和增收途径。到目前为止,安吉的“农家乐”已扩展到天荒坪镇、报福镇、鄞吴镇和山川乡等乡镇,从业人员2000余人。其中天荒坪镇大溪村的45家农户办起餐饮等服务业,每天可接待用餐人员3000人,住宿800人,“农家乐”的年收入达600万元,全年人均纯收入的62%来自“农家乐”。据统计,全县旅游人次2000年为102万,2003年上升到202.3万人次;旅游收入由1.99亿元上升到5.44亿元。今年以来,全县农民旅游增收1.25亿元,人均增收380余元。

通过整治,近年来的安吉县出现了“五个多起来”:来拍摄影片的多起来,旅游度假的多起来,投资办企业的多起来,购房居住的都市人多起来,进入沪杭大都市的绿色农产品多起来。村庄整治普遍激发了广大村民快致富、再创业的欲望,为发展农村经济激发了动力,创造了条件,促进了建筑业、运输业、个私工业的发展和农村劳动力的转移。全县有30%左右的农村劳动力外出打工或办二、三产业,劳务总收入超过1.7亿元。2003年全县财政总收入比上年增长33.55%,城镇居民人均可支配收入达11430元,增长9.3%;农民人均纯收入5402元,增长9.6%。

道路畅通、河水清澈、环境宜人也大大改善了投资环境,招商引资逐年增加,全县合同利用外资和实到外资分别从2000年的1011万美元和502万美元,增加到2003年的26065万美元和9108万美元。

“五改一美化”推动了村庄环境建设,为农民改善了居住环境、增加了收入,随着“千万”工程的深入实施,城乡协调发展的逐步实现,安吉县农业和农村现代化建设将会更上层楼,农民从中会得到更多的实惠。

江阴 工业进园区 农民变市民

本刊记者 石化龙

特约通讯员 刘纳新 夏天华

2003年,江苏省江阴市完成国内生产总值508亿元,实现财政收入68.6亿元,连续4年居江苏省县(市)榜首。城镇居民人均可支配收入11502元、农民人均纯收入6823元,分别比上年增长19.41%和8.9%。在2003年12月揭晓的第三届全国县域经济基本竞争力评价中,江阴市名列榜首。经济实力大增,促使江阴市谋求城乡协调发展。近年来,江阴立足于经济、社会、生态和城乡空间发展的整体性,按照“农村集镇化、集镇城市化、城市现代化”的发展方向,坚持园区开发、集镇建设、农村归并“三位一体”,加快了工业向园区集中、农民向集镇集中的步伐,使园区基础设施建设与小城市建设实现资源共享,大力推进城乡一体化,实现城乡联动、协调发展,使农民获取更大的实惠。

农民变市民 在“农民向集镇集中”中实现

为不断促进经济发展,江阴市以沿江开发为龙头,整合以前分散的工业园区,加大招商引资力度,开展大规模的工业园区建设。与此同时,越来越多的农民失去了赖以生存的土地和住了几辈人的居所,成为失地农民。他们的社会保障和安置就业问题直接关系到农民的增收和农村社会的稳定。为此,江阴以园区建设为契机,加快城镇化步伐,对园区建设中失地和拆迁的农民,全部安置进集镇居住小区的公寓房,使他们逐步成为“工作在园区、居住在镇区、生活在社区”的市民,在提高公共设施的利用效益中提高人民生活水平。

在园区建设中,被征地农民的就业一直为市、镇两级政府所关注。江阴市通过有效调控政府投资或开发形成公益性岗位,优先安排被征地农民以及部分农村困难人员