

挥。赤字率不能超过3%的限制性规定,不仅影响财政自动稳定器功能的发挥,而且使成员国在经济衰退时不能进行相机抉择,不能通过扩大支出和财政赤字,刺激经济回升。如果按欧盟现有规定削减支出,将使经济雪上加霜。因此,赤字率上限在经济增长的弱周期中束缚了财政政策手段的运用和反周期调节功能。目前,德、法两个核心成员国经济增长疲弱,要么违背《公约》、扩大赤字,以刺激经济;要么遵守《公约》、放弃财政政策手段的使用,容忍和放任经济进一步衰退。在这种两难境地中进行权衡,政府可能受到很大的社会压力。如果欧盟对违反赤字规定的国家罚款,对其经济打击将更为严重。

3.单一财政减支政策面临较大的政治风险。欧盟要求各成员国主

要通过减少支出的方式降低赤字率,实际上限制了增税手段的运用。从各国实践看,单一减支政策面临较大的政治风险。在工会势力强大和主张高福利的社会民主主义传统根深蒂固的欧盟国家,减少支出特别是社会福利支出困难重重。成员国政府为争取政治选票和迫于工会的压力,在劳动力市场和社会福利制度改革方面往往行动迟缓。如法国在1995年推出了庞大的改革计划,主要内容是减少社会保险方面的支出,结果引发了大规模罢工,导致前政府下台。目前,法国之所以对社会保险方面的改革非常谨慎,就是为了避免重蹈覆辙。

4.统一的货币政策难以适应每个成员国的实际经济情况。目前,在欧盟经济不景气、部分成员国出现经济负增长的情况下,要避免出现

更大的经济衰退,必须采取扩张性财政和货币政策。但由于货币政策是由欧洲中央银行统一制定的,各国央行只能执行既定的货币政策,发挥货币政策作用的余地不大。同时,由于目前欧元区出现了部分国家通货紧缩、部分国家通货膨胀、总体通货膨胀率达到2.2%(高于欧洲中央银行2%的控制标准)的现象,欧洲中央银行为实现其保持物价稳定的首要目标,仍然决定维持原来利率不变。因此,在一定意义上说,欧盟成员国在经济不景气时期很难自主运用财政政策和货币政策手段刺激经济。统一的货币政策与有约束而分散决策的财政政策机制,影响了欧盟各国两大调控杠杆的效率,这也是造成当前政策运作问题的制度原因。

(作者为财政部综合司司长)

欢迎社会各界订阅

《国有资产管理》杂志

《国有资产管理》杂志是一份由财政部主管、国务院国资委协管的,以宣传党和国家关于国有资产管理工作的方针、政策和法规制度,积极探索国有资产管理的有关理论与实践问题为宗旨的刊物。杂志主要面向财政及国有资产监督管理部门的工作人员、企业事业单位的领导和财务人员、大专院校的师生、科研单位的专家学者、社会中介机构的工作人员及关心国有经济改革和发展的社会各界人士。

《国有资产管理》杂志为月刊,每月8日出版,单册定价8元,全年定价96元。各地邮局从10月份起开始接收2005年订户,本刊邮发代号为82-409。订阅《国有资产管理》可通过银行信汇或邮局汇款。本刊竭诚欢迎社会各界人士踊跃订阅。

- 1.银行信汇 户名:国有资产管理编辑部 开户行:北京市商业银行阜裕支行
账号:01090373100120109051800
- 2.邮局汇款 地址:北京市海淀区阜成路甲28号新知大厦1610室
邮编:100036 联系人:郭祖华
电话:(010)88191644 电子邮箱:gzgl@esp.com.cn