

广水：财政扶贫事事见成效

○ 吴秉宏 樊 鸿 张远富



广水市是集革命老区、山区、库区于一体的湖北省贫困(县)市之一。2001年以来,该市财政部门利用有限的扶贫资金为贫困山区办了多件实事,且办一件成一件,件件有成效,有的还收到一劳永逸之功效,从根本上改善了贫困农户的生产和生活条件,受到村组群众的普遍赞誉,他们感动地说:“温暖送万家,扶贫开新花,财政扶贫到村头,人畜饮水永不愁。”

扶贫工作思路和方法实现“五个转变”

救济式扶贫向开发式扶贫转变。徐家河库区内的骑龙管理区,三方靠水,看得见水却用不上水,40年来一直是广水市特困地区之一。2001年,市财政注入扶贫资金帮助当地农户围垦养鱼800多亩,发展网箱养鱼近千蓬,每蓬网箱年可创收1.5万元,实现了向库区开发,向水面要鱼、要钱的扶贫目标。该地区人均收入由2000年前的780元,上升到2002年的1400多元,部分贫困户一举结束了靠救济过日子的历史,正向小康生活迈进。

治标式扶贫向治根式扶贫转变。广水市虽然建有大、中型水库8座,但有几个乡镇因处在水库干渠末端,每逢干旱年景总是用不上水。缺水就缺粮,缺粮就得靠救济。近几年市财政局先后投入78.5万元,改建维护大型泵站1座,新建小型泵站1座,维修中、小型泵站10余座,使几个严重缺水的乡镇用水困难状况得到根治、为农户彻底挖掉了穷根。

钱物式扶贫向科技式扶贫转变。郝店财政所扶贫驻点村严家湾村在市科委支持下,从山东引进鲁梅克斯草、菊苣草、俄罗斯草等多效益的青饲料用于养猪,每头猪饲养成本降低了100多元。“种草—养猪—猪粪—喂鱼”的立体式生态农业渐成气候。2002年又从湖北省农科院引进长大二元猪42头,种猪2头,该品种生长速度快,6个月即可出栏,每头达100公斤以上,销售价格每公斤比常规猪高0.5元以上。2002年,该村出栏商品猪2000多头,产鲜鱼10万多斤,实现产值181万元。村办猪场2003年又新建猪舍100间,带动了全村饲料种植300亩,户平养猪5头以上。养殖业又带动了全村经济发展,户平收入达到2400元,一举成为全市科技扶贫示范村。

单一式扶贫向联合式扶贫转变。在充分发挥财政部门职能作用的同时,本着有钱出钱、有力出力、有智使智、各尽基能的原则,广泛与市直其他部门和乡镇密切配合,开展联合式扶贫。如涉及水利设施建设,请水利局上阵,涉及交通建设,请交通部门协助,涉及科技扶贫,请科委出马,涉及生态环境,请林业、环保、卫生等部门配合,等等。

“撒胡椒面”式扶贫向重点扶贫转变。过去由于扶贫资金管理机制不健全,分配不合理,使用不当,没有立项的从扶贫资金中挤,带帽项目不按原定项目建设,互相争资金分配权、项目管理权,资

金投入重点不突出,各自为阵,形不成合力,难以实现统筹规划的要求,不仅扶贫资金投入质量、效益差,而且存在着不正之风,某些地区把扶贫资金当作自己的权力资金,随心所欲地使用。近年来,广水市彻底改变这种做法,扶贫资金管理逐步健全。在管理职能分工、资金使用范围、责任主体、利益关系和处罚规定等方面逐步明确,那种权力式、撒胡椒面式扶贫已一去不复返了。

资金使用做到“五个结合”

与项目管理相结合。严格按照“项目跟着规划走、资金跟着项目走、服务跟着资金走”的原则,充分发挥扶贫资金在项目开发中的作用和效益。资金依项目而定,没有扶贫项目就谈不上拨付使用扶贫资金。管好用好资金,就要管好实施项目,在实际工作中,市财政局从预付项目工程启动资金起,直至项目竣工验收,始终把跟项目与跟资金,管理项目与管资金联系在一起。从立项时,就对项目能否产生效益作出预测,项目完成后,验收项目预测效益是否产生。徐店泵站改造工程不但解决了21个村的农业灌溉问题,而且可以长期发挥作用,产生延续效益。说明这笔扶贫资金的管理与项目效益的统一比较紧密。

与项目引资相结合。在扶贫开发的实际工作中,相当一部分项目单靠财政扶贫资金是远远不够的,需要项目主管单位,有关乡、镇、村、户或承包人筹资配

套,而财政扶贫资金只是起帮扶和招引作用。如宝林乡干部群众获悉财政部门将扶持修建宝林桥的消息后,认为是帮助他们解决祖祖辈辈盼望解决的大问题,人人都自觉地积极投劳不说,还筹集配套资金41.3万元,这就是扶贫资金引资作用的生动体现。

与老区建设资金、以工代赈资金等使用相结合。过去扶贫资金由于分条管理,各唱各的戏,形不成合力,更谈不上资金的捆绑使用。2002年,广水所有财政扶贫资金在保证资金渠道不变、用途不变的情况下,实现了捆绑、合理使用,以突出重点办大事。湖北省从老区建设资金中下拨“十里办事处1000亩优质鲜果基地开发资金5万元”,又从扶贫开发项目中下拨“十里办事处杏子基地开发资金4万元”。经过协调,两笔资金9万元以承包的方式兴办了一个杏子基地,目前长势良好,前景可观。

与财政支农资金相结合。财政扶贫和财政支农的对象都是农村,目标一致。目前,上级下达的财政扶贫资金、财政支农资金渠道比较多,市财政局坚持统筹安排的原则,采取有效措施,尽量把财政扶贫资金和上级财政支农资金相结合,既有省财政支农资金支持,也有广水市农业发展基金支持,这样多层次、多渠道资金投入相结合,使财政扶贫资金收到更佳效果。

与监督检查相结合。扶贫资金实行专户管理和报账制,投到哪里,管到哪里。把上级检查与下级检查、突击检查与经常性检查、专项检查与全面检查、项目检查与资金检查、资金检查与实物检查、事前审核、事中控制与事后检查结合起来,对扶贫资金实行全程监控,改变过去事后监督的被动局面。去年以来,抽调局强有力的6名中层干部,深入到扶贫项目区检查项目落实、资金使用、项目进度、质量等问题,发现问题立即解决。

扶贫成效体现在“五个促进”

促进了农业防灾抗灾能力的增强。财政部门在农业基础设施上投入扶贫资金307.8万元,支持水库脱险,新修、维修泵

站,整修渠道,使旱涝保收面积增加5万亩。市财政拿出扶贫资金29万元,乡镇自筹13万元,从武汉购回了两套直径80公分的优质高压水泥水管,一举解决了21个村1.9万多亩农田的灌溉问题。

促进了农业结构调整。过去对支持贫困地区脱贫只讲“种好粮棉油,吃穿不用愁”,传统式、低层次、低标准的脱贫,基础脆弱,一遇灾害,重返贫困,为了调整农业结构,夯实脱贫基础,针对不同地区实际情况,采取多种多样行之有效的方式,有针对性地予以扶持。对山区主要支持建立生态林和板栗、茶叶基地;对丘陵地区主要支持种植果类经济林;对库区主要支持围垦养鱼和网箱养鱼、养鸭等;对老区边远灾区,主要支持解决水、电、路和基础教育。如注入扶贫资金10万元,帮助关庙乡从陕西购回优质鲜枣种苗2万多株,栽植800亩,现已开始受益,大似鸡蛋的鲜枣在武汉、北京市场上供不应求;注入资金28万元,使长岭镇徐家河库区养鸭300万只,围垦养鱼1000多亩,网箱养鱼1000多蓬,使该镇成为享誉省内外的渔业之乡;注入资金5万元,使武胜关镇发展成为鄂北重要的板栗、茶叶基地。截至目前,全市20个乡、镇、办事处农业产业结构调整的步伐逐步加快,一乡一品,一村一品的特色经济已初具规模。

促进了山区库区交通条件的改善。投入扶贫资金86万元,带动乡、村、组、群众自筹资金131万元,新架桥梁5座,新建村级公路31条,计221公里,使部分山区、老区、库区贫困村结束了自古以来不通车的历史。宝林乡有6个村位于深山老林,一直不通公路,群众赶集肩挑背扛,翻山越岭一个来回几十公里;宝林中学每逢梅雨季节800名师生进出学校都得淌水过河,经常发生人员伤亡事故。为解决山里人民群众世代盼望解决的交通难题,财政局安排扶贫资金16万元,带动宝林乡、村、组筹集配套资金45万元,兴建了宝林河桥和排楼河桥两座桥梁,同时兴修了30公里的村级公路,桥路贯通,使该乡实现了晴雨村村通的夙愿。2003年6月,市财政局从以工代赈资金中安排了

15万元,群众自愿投工投劳,修通了一条全程9.6公里的库区公路。村民李德远感激地说:“从前路不通,我捞的河虾低价卖,现在路通了我可以到城关卖高价,仅此一项,每年可增加收入6000多元。”这条公路的贯通,结束了库区6个村9800多人40多年“行路难”的历史,群众把此路称为“脱贫路”、“小康路”。

促进了科技的普及、应用和推广。一是把扶贫资金中安排的科技培训费全部用在提高贫困地区农民素质上来,把“治穷”与“治愚”结合起来,支持贫困地区农民素质教育,培养科技扶贫技术人才。仅2003年春天,市、乡两级举办各种形式的科技扶贫培训班20多班次2300多人接受培训。二是鼓励科技人员到贫困地区传授科技知识,推广普及实用技术。三是支持优良品种引进、改良和繁育推广。2001年以来,从陕西引进“鲜枣”优良品种30多万株,从郑州果研所引进“千年红”和“葡萄”等优良品种11万多株,部分已试花结果,全市共建立500亩以上的科技示范园13个。2003年从扶贫资金中安排了3万元,从福建引进人才,使本地废资源“六杆两壳”(芝麻杆、棉花杆、花生杆、豆类杆、油菜杆,谷壳、花生壳)得到高层次利用,发展珍稀食用菌“竹荪”和“白灵菇”,已试种竹荪190亩,每亩获利2000元以上,发展白灵菇100万袋,年可获利130多万元。并形成了“基地+公司+市场”的协作关系。

促进了贫困地区人民群众生产、生活条件的改善。广水“十年九旱”,为此,财政扶贫工作始终把解决人畜饮水、改善贫困地区人民群众生活条件作为重点来抓。2002年市财政拨给陈巷镇洪庙村扶贫资金及支农专款共计6万元,村党支部充分发动群众采取人机结合的办法修建了一条长4公里宽6米的村路,兴建和整修了8口当家水塘,新增蓄水近5万方,打饮水井110余口,安装电话25门。并带动了该村植树造林1万亩和畜牧业生产(户平2头牛),取得直接经济效益30万元,增强了群众治穷致富奔小康的信心和决心。

(作者单位:湖北省广水市财政局)