



百色：建立「工业立市」的新机制

○ 黄小玲

百色位于广西西部，自然资源丰富，森林覆盖率达 54.32%，矿产种类多，储量大，其中铝土矿储量达 10 亿吨。这几年百色根据本地资源条件，实施“工业立市”战略，走“铝电结合”、“林纸结合”、“煤电结合”、“矿电结合”、“农林产品深加工”的工业发展路子，实现了资源优势向经济优势的转化，初步形成了有色金属、电力、制糖、石化、造纸、建材、煤炭等工业体系，特别是初步形成了以铝土矿开采、冶炼和铝制品深加工为主的铝工业体系。至 2002 年第二产业增加值占国内生产总值的比重已达 28.9%，上缴的税金占全市财政收入的 58.8%。尤其是 2003 年第二产业比重首次超过一、三次产业，实现了由“一、三、二”型到“二、三、一”型产业结构的革命性转变，目前工业已成为百色国民经济发展的主导力量，成为增加财政收入和农民收入的重要动力。

为了进一步推动百色工业经济的发展，百色市委、市政府确定“用十年左右的时间，把百色建设成为经济强市、旅游大市、文化名市、生态城市，再造一个百色城，实现工业总产值 1000 亿元左右、财政收入 100 亿元左右”的奋斗目标。财政部门为此多次就工业发展与促进财政增长的关系、财政收入目标预测与分析等课题进行了专题调研。研究结果表明：百色市 2002 年财政收入 16.69 亿元，2012 年要增加到 100 亿元，十年间年均递增 19.6%。由于百色起点低、基础差，对于百色来说，这是一个非常艰巨的任务，也是一个极具鼓舞性和挑战性的目标。但是只要按照市委、市政府既定的发展思路去做，通过全市上下的共同努力，实现这一超常规、跨越式的增长目标是完全有可能的。

转变职能，加大对工业发展的支持力度

一是要明确方向，把握市场经济条件下政府职能的新定位。做到经济调节到位，市场监管有力，社会管理加强，公共服务完善，满足和适应社会需求。2003 年以来，百色市先后出台了进一步转变政府职能、促进个体私营经济加快发展以及整治投资软环境等一系列加快经济发展的配套措施和实施办法，充分发挥了政府指导和推进经济发展的职能，营造了良好的政策环境、投资服务环境和工业发展环境。二是要改革创新，建立务实高效的政府新机制。要从依法行政的基本要求出发，树立正确的行政管理理念，切实把行政职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，建设“职能有限、法制统一、透明廉洁、诚实信用、便民高效”的法治政府。三是要大力加强招商引资工作。转变招商引资方式，实行全民招商战略，建立分级、全民、全方位的招商引资机制，找准项目，抓好落实。要加强廉政建设、作风建设，纠正部门和行业不正之风，清除体制障碍，营造亲商安商扶商尊商的良好环境。四是创新财税体制，支持工业发展。依法强化税收征管，努力增加财政收入。按照公共财政要求，完善综合财政预算和部门预算，统筹运用预算内外财力，调整和规范财政支出，支持中小企业发展。对于重大的技术改造项目，除积极协调信贷支持外，根据项目的重要性和贷款额度，由财政给予适当的贷款贴息补助，支持企业做大做强。继续推进工业园区建设，发挥其示范和辐射作用，逐步建立起布局合理、层次不同、规模各异、特色鲜明的工业园区，形成以百色、平果工业园为主体，各县（区）工业园区为基础的园区网络体系，鼓励两翼山区县引进项目到右江河谷的工业园落户，由此而产生的税收通过内部核算，归项目引进县。

拓宽“工业立市”的投融资渠道

近年来,各县区围绕项目找客商、找资金,走出了一条以定向招商为重点的招商引资之路。注重引商,更注重安商,让引进来的资金确实发挥效益,让引进来的项目建一个成功一个。比如,平果县近年从香港、广东等地成功引进了生产硫酸、碳素制品的百合实业、协成日化、强强碳素,从事铝材加工的亚洲铝业、平果铝型材厂等8家上规模的非公企业,总投资超10亿元。这些企业不仅引得进、扎得稳,而且生产经营红火,在上缴税金、吸纳劳动力就业方面做出了突出贡献。靖西县引进数十个项目,目前已有光大锰业、鑫源锰业、新宇生铁冶炼等重大项目落户靖西;与越南、港台及国内客商签订了41个合作项目合同,协议合同金额达8.3亿元。

在工业立市战略实施过程中,必须通过市场运作和借助外力,把市场和社会的资金盘活。一方面,要立足百色,用好用足西部大开发政策,争取更多的国债等国家资金的投入;创造条件支持企业上市,通过资本市场直接融资;加快体制创新力度,建立健全社会信用担保体系,提高本地企业借贷融资的能力,最大限度地吸纳金融部门资金对工业的投入;制定有利于企业法人、自然人合股经营、发展混合型企业的机制,广泛吸纳社会闲散资金。另一方面,要放眼区外国外,加大招商引资力度,实现利用外资新跨越。抢抓外资向我国流动、国家放宽利用外资准入限制等新机遇,坚持以工业项目为主的方针,进一步突出重点。工业发展离不开政府一定范围内的扶持,对工业的支持实际上是培植财源的重要手段。一要落实好西部大开发的各项政策,在法律法规允许的范围内,该给以优惠的要落实到位,要给足给够;二要压缩不必要的支出,腾出一定资金

支持社会建立企业融资担保机构,帮助中小企业尤其是非公有制企业解决融资难的问题;三要设立工业发展专项资金,对工业发展项目、高新技术项目和重大技改项目给予贷款贴息补助和专项扶持。设立财政扶持中小企业发展专项资金,支持中小企业发展,推动“工业立市”战略目标的实现。2004年,市财政安排200万元,每个县安排30—50万元,以后逐年增加安排。

加快基础设施建设

必须坚持基础设施优先发展的原则,通过政府引导、市场主导的办法,动员全社会力量,多渠道多途径筹措建设资金。除国家安排的重点基础设施建设项目外,地方性基础设施的建设,特别是工业园区的基础设施建设,必须加大政府的投入,从财力上给予重点安排。到目前为止,百色工业园区共投入基础配套设施资金1294万元,分别用于供电、供水、公路等基础设施建设。未来几年,要加快园区基础设施建设步伐,尤其是搞好工业区的路网建设,以良好的条件吸引更多的项目和企业进驻园区,集中发展百色工业。

能源建设方面力争百色水利枢纽、那吉水利枢纽、平班水电站、田东火电厂、田阳火电厂及百色火电厂等大型重点能源项目提前竣工,尽快满负荷生产。加快发展地方小水电,并力争上网。加快供电基础设施特别是大中型输变电站和电网建设,积极争取国家给予“西电西用”的政策倾斜,从根本上保证西部大开发重点项目——百色铝工业基地建设成功。同时,对水库淹没区也应积极争取政策支持,给予更多的地方留成用电和供电指标,填补工业发展电力缺口。还要创造条件,建造一座大型“抽水蓄能”电站,以缓解用电高低峰矛盾问题。此外,通过招商引资,加大右江煤田生产设施建

设力度,扩大右江矿务局、百色矿务局生产能力,尽可能合理开发利用本地煤炭资源。同时,充分利用市场机制,通过互利互惠,借助云南、贵州等外部力量,扩大工业用煤、用电来源,满足发展工业所必需的能源需求。

交通网络建设方面,积极配合南昆高速公路、田阳军民两用机场、县县通二级公路、大部分乡镇通柏油路、城市交通等建设,大力提升百色的交通运输能力,为投资者创造一流的投资环境。

加快推进经济结构的调整优化

以项目为中心,重点发展铝工业,力争到“十一五”末期形成氧化铝500万吨、电解铝150万吨、铝型材加工120万吨生产规模,建成全国乃至亚洲重要的铝工业基地。配套发展电力、煤炭、化工等相关行业。着力发展林纸浆工业,“十一五”期间形成年产60万吨机制纸、40万吨纸浆纸规模。着力加快农业资源优势转化为产业和经济优势。

进一步推进农业结构优化,提升糖蔗、水果、蔬菜、经济林、烤烟和畜牧、淡水养殖等优势传统主导产业层次,着力培育发展特色产品、专用农林特别是纸业用材林生产基地,为发展农副产品加工型的工业提供高质充足的原料。

运用现代经营方式和服务手段提升传统服务业,加快商贸流通业的战略性调整和重组,培育和建设一批辐射三省区边界的区域性专业商贸市场,培植一批大型流通企业集团。大力发展物流配送、连锁经营、特许经营、货仓式卖场、多式联运等新型商业形态。旅游业是“工业立市”的有机组成部分,是聚集财源的重要途径,也必须加快发展。

(作者单位:广西壮族自治区百色市财政局)