

首先,集中采购机构必须进行工程项目中标代理业务积累或代理招标工程的积累。工程项目包括立项、可行性研究、设计审核、报建、招投标活动、质检、安检、验收等环节,工程项目采购在程序上不同于货物、服务类政府采购,必须经过各相关管理部门的审批、备案、管理等;而且工程项目采购管理协调难度大。根据《招标投标法》及其它有关规定,工程建设项目招标代理资格申请必须进行工程项目中标代理业务积累或代理招标工程的积累。同时,集中采购机构应努力做到:既要积极开展列入集中采购目录的工程项目集中采购,更要大胆尝试没有列入该目录的工程项目委托代理采购;既要积极开展单项工程采购,更要大胆尝试综合性工程项目采购;既要积极开展小规模工程项目采购,更要尝试规模比较大的工程项目,特别是工程金额超过1000万元或3000万元的工程项目采购,逐步达到《工程建设项目招标代理机构资格认定办法》规定的规模以上的工程项目采购数量要求;既要开展区域内的工程项目采购,更要善于开展区域外的工程项目采购,

以适应政府采购市场开放化发展需要。

其次,切实加强集中采购机构自身建设。当务之急是要抓好四个方面的工作:一是要选调人才,通过专职、兼职等形式解决集中采购机构内部关键岗位专业技术人才配备不足的问题。如职业造价工程师等关键性人才应严格按《工程建设项目招标代理机构资格认定办法》规定配齐;单位法定代表人、技术经济负责人、财会负责人等重要岗位的任职条件也要从严掌握。二是建立健全内部监督管理制度。工程项目采购既要接受建设管理部门的监督与管理,也要接受委托单位、监理单位、财政部门、审计单位等的监督与管理,同时还要经常承办设计变更、经济鉴证、预算追加、质量安全监督、组织协调等具体工作。所以建立健全采购活动决策和执行程序相互监督、相互制约机制及采购组织实施、合同审核、合同验收分离的监督机制非常重要。三是强化工程采购业务培训。要采取请进来、走出去等办法,帮助工作人员熟悉并掌握编制工程采购招标文件等工程项目采购业务。四是制定集中采购机构

工程招标代理章程。这也是取得工程建设项目招标代理机构资格的必备条件。

第三,要转变观念,增强竞争意识。在我国的政府采购实践中,虽然集中采购机构也从事政府采购代理业务,但由于它是非营利事业法人,并且不同程度拥有政府管理部门的权力和地位,往往不愿意从事招标代理业务。但政府采购市场不仅存在供应商之间的竞争,也存在采购代理机构之间的竞争。通过竞争不仅提高了资金配置效果,降低了采购成本,而且可以不断提高代理机构的工作效率和服务质量,促进政府采购工作的规范化。因此,集中采购机构要积极转变观念,树立竞争意识,主动同其他政府采购代理机构开展竞争,并在竞争中树立良好形象。

第四,理顺政府采购管理体制。根据《政府采购法》等有关法规,集中采购机构应与财政管理部门脱钩。当前,各地要积极帮助集中采购机构在注册资金、与主管部门脱钩等方面取得突破,帮助解决办公场地等实际问题。

(作者单位:安徽省合肥市财政局)

* 短 讯 *

汾阳市退耕还林 粮款实行直补

为积极稳妥地将退耕还林粮款全面及时兑现,确保国家退耕还林政策落到实处,山西省汾阳市结合退耕还林实际,参照对种粮农民的粮食直补办法,制定出台了退耕还林粮款直补办法。规定:各乡镇政府以村为单位,对每一退耕户的退耕亩数进行造册登记,并检查核实退耕面积及植树存活情况,予以张榜公示,接受群众监督,无异议后由乡镇政府统一汇总,进行初审后上报市退耕办。市林业局根据乡村造册登记分乡镇汇总表,分户登记表,组织人员实地抽查,复审后汇总上报市退耕办,经市分管领导审批后,由财政和粮食部门联合行文,将退耕地补助款指标下达到乡镇政府,各村到乡镇财政所领取医教补助款,到指定粮店领取补助粮。补贴标准为:粮食补贴每退耕一亩补助原粮100公斤,其中小麦70公斤,玉米30公斤,原粮不低于三等;医教补贴每退耕一亩补贴20元。此举减少了退耕还林粮款兑现的中间环节,直接通过乡镇财政和粮店兑付到退耕户手上,有利于防止在退耕还林工作中出现办事拖拉、玩忽职守、徇私舞弊等现象。

(本刊通讯员)