考核指标应当体现其在这方面的努 力程度和努力成果, 着重从经济社 会的全面协调可持续发展方面人 手,而不能仅仅从经济增长角度来 考虑, 这才是我们考核干部的初衷 所在。

反思三: 我们应该怎样考核干部?

对干部的考核应该在科学发展 观和政府职能准确定位的基础上, 把对干部的考核从注重显性政绩和 短期政绩过渡到注重隐性政绩和长 期政绩上来:从仅仅注重经济增长 过渡到注重社会全面发展上来; 并 增加一些以前被我们忽视了却又十 分必要的指标。

首先要对基础设施、教育、文 化、公共卫生等基本建设性工作进 行考核。对基本建设性工作进行考 核的一个主要目的,就是要消除干 部任职的阶段性对地方经济社会发 展持续性的不利影响, 摒弃地方政 府急功近利的行为。一个地区的进 步和发展不可能一蹴而就,往往需 要几年十几年甚至几十年的时间, 对于一项符合客观规律、符合当地 群众长期利益的政策或措施, 也许 短时间内看不到效果, 但会在今后 的发展中慢慢显露出来,并最终经 过检验是正确的, 比如为优化经济 环境而采取的措施、加大教育投 入、为农村修路、加固城市防洪系 统、引进人才等,往往不可能在短期 内见效, 有些甚至不可能在当届政 府任期内见效,因此这些工作很有 必要在对各级政府的考核中体现出 来。政绩虽然是隐性的, 但可以通过 考核让其显性,这本身也是对干部 树立全局观念,改变工作作风的鞭 策。

其次要对社会治安、干部作 风、社会风气等社会发展状况进行 考核,长期以来,部分地方政府只重 视经济领域的工作, 而对社会发 展、精神文明建设等只是口头上提 一提,很难拿出实质性措施。这一方 面是由于这些工作需要长期下大力 气,需要"慢工夫";另一方面则是

因为对这些工作效果的衡量缺乏硬 指标, 地方干部容易出现干好干坏 一个样的惰性。因此我们有必要提 高对社会发展的考核权重, 应当把 其提高到和经济建设同等重要的位 置上去。

此外, 还要将自然环境、生活环 境、人力资源等生态分类指标纳入 考核体系之中。我们在对 GDP、财政 收入、招商引资等指标进行规范的 同时,还应增加其他一些分类指标 的考核。对资源的争夺已成为二十 一世纪各国竞争的核心, 对环境加 强保护, 共创人类生活的美好的未 来已成为各国合作的重要议题,因 此,我们应当与时俱进,把生态指标 纳人干部考核体系之中。广东省在 2003年5月率先在对地方干部政绩 的考核中引入了环境指标体系,并 制定出了具体的实施细则, 用定量 考核逐步取代了定性评估, 这个示 范就值得各地的学习和推广。

(作者单位:四川省通江县财政 局)

短讯

招运成立职工医疗保险事业机构为参保职工提供"一站式"服务

近年来, 山东省招远市不断创新机制, 规范管 理,推动职工医疗保险事业健康发展。目前,全市已 有 48 个企业和属地管理单位的 6.3 万名职工参加了医 疗保险,参保率达98%以上。

此前、职工就医原则上由所在企业自行解决、一 些经济效益差的企业职工就医问题无法保障。为彻底 解决这一社会难题, 2002 年招远市成立了以集合社会 资本,解决就医难题为主旨的职工医疗保险事业处, 为参保职工提供"一站式"服务。为让城镇职工最大 限度的参保就医、招远市加大宣传力度、使参保就医 观念深入人心。在此基础上、把参加医保和参加养老 保险相结合, 规定凡参加养老保险的必须同时办理医 保手续。2003年全市市属企业职工参保率就实现 100%。

患病职工医疗费负担轻重是否合理,是衡量医保

工作成功与否的重要标准。招远市最大限度地解决职 工就医难题, 首先对住院医疗费和统筹病种门诊就医 医疗费报销比例进行调整, 在原来的基础上分别提高 了5个百分点。与此同时,该市加大了生育保险医疗定 额的调整力度、将顺产医疗费由原来的 460 元调到 1000 元、剖腹产医疗费由原来的 460 元调到 1200 元。此外、 他们还为居住在外地的职工办理异地就诊手续,允许 这些暂时不能缴纳医疗保险的职工保留医疗保险关 系,一旦恢复缴费便可享受医保待遇。这一系列政策 的实施,有力地推动了职工医疗保险事业的发展。据 了解, 2003 年该市为 1800 名住院职工和 264 名门诊职 工报销医疗费 2639 万元, 为 456 名离休职工支付医疗 费 314 万元,为 1106 名统筹病种患者提供门诊用药费 327 万元。

(王晓哲)