

算的平衡可以与绩效评价紧密结合起来,历史绩效评价结果是优良的现期预算水平确定的依据之一。在预算中体现出“效率优先,兼顾公平”的原则,就从根本上保证了其科学性与公平性。

二是用法律和制度保障为绩效评价提供便利。从规范的市场经济国家实行绩效考核制度的情况来看,无一不是经过了立法的支持,并形成了制度与规范。新西兰早在1989年通过的《公共财政法》中就明确要求对支出绩效进行说明,美国也在1993年通过了《政府绩效与结果法案》。而我国虽然强化了项目管理科学决策的程序,但全国没有统一的规范与标准,绩效评价并未能得到切实保障。

三是建立支出效益责任机制。通过绩效评价,改变原来对预算执行情况只重量的核对不重质的分析,只重合法性审查而不重使用效益与支出合理性考察的做法。强化评价结果的约束力和权威性并以此加强对有关责任人的制约与监督,在考核干部时引入绩效机制,做到政务的公开、公正和公平。

(作者单位:山东省菏泽市地税局 中央财经大学)

壮大龙头企业带动农民增收

○ 郑海生

近年来,河北省霸州市财政局以扶持大型民营股份制企业梅花味精集团作为财政支农工作的切入点和着力点,帮助其做大做强,先后投入财政有偿资金252.2万元,无偿资金62.8万元和财政贴息贷款50万元,撬动社会资金和银行贷款8314万元,用于企业扩大生产规模和技术改造,使这个农业产业化龙头企业产生了巨大的效益,到2003年底,形成了年加工玉米30万吨,生产淀粉20万吨、味精15万吨、鸡精3000吨、有机复合肥15万吨及饲料、玉米油等10余种副产品的生产规模,居全国同行业第二位。2003年创产值4.2亿元,实现利税1.1亿元,已成为当地农村经济发展强有力的支撑和农民增收致富的带动力量。

1. 实行“公司+基地+农户”的生产模式,抓好基地建设,发展订单农业。生产1吨味精需3吨玉米,按目前生产15万吨味精的生产能力,年需耗用玉米45万吨。根据霸州社会条件和技术力量,以梅花味精公司需求为契机,财政部门积极向上争取,使霸州市成为省级专用玉米良种推广补贴项目示范县,引导农民大力发展良种玉米种植,建立了包括霸州东部五个乡镇在内的玉米生产基地。公司采取“公司+农户+基地”等形式与1.1万户农民签订了玉



米收购合同，种植良种玉米 52313 亩，公司按照每公斤高于市场 0.02 元的价格现款收购，增加农民纯收入 460 万元，进一步密切了公司和农户利益合作关系，也促进了农民种粮积极性的提高。

2. 扶持企业环境保护项目，合理利用废水资源。近几年来，霸州多措并举加大农村基础设施建设力度，仅 2003 年就改造中低产田 20000 亩，新打、修复机井 622 眼，有效改善了当地农业生产条件。在此基础上，大力扶持了梅花味精公司环境保护项目，帮助其争取资金建立了大型高标准污水处理厂。公司在生产中要产生大量废水，通过利用高科技手段成功解决了废水问题，经处理的废水不仅完全达到排放标准，而且由于水中含有大量适合农作物生长的有机物，非常适合农田灌溉。为打消农民对处理后水可能毁田的顾虑，公司用自有 3000 亩土地作为试验田，利用达标排放水灌溉种植农作物，让农户明白，经过处理后达标排放的水不但改良了土壤，促进了农作物生长，而且减少了农业生产的投入。同时出资建设农田水利灌溉设施，投入 200 多万元铺设了地下输水管网直接将水送到田间地头，并对使用达标水的农户实行补贴，即浇一亩地时补贴 100 元，庄稼收割时再补贴 100 元。到目前为止，公司与周边的多个村街签订了用水合同，灌溉的面积达到了 2 万多亩，仅此一项就为农民多增加收入 400 多万元。

3. 推广优良品种和技术，提高农村科技水平。味精生产所需玉米要求淀粉含量高，财政投入支农资金 57 万元，在全市推广种植高产、

高淀粉玉米 2000 亩，亩产增加 50 公斤，增加当地农民纯收入 77 万元。基地与梅花味精公司形成产业链条，引导了农业生产，深化了农产品加工。在此过程中，财政部门帮助企业筹集各方面资金 3000 多万元，其中财政部门支持 364 万元，用于淀粉生产项目，使公司达到了年产淀粉 20 万吨生产规模。公司也为农户提供优质价廉的玉米品种浙蒙一号籽种 60 万公斤，并与当地农技部门协作对农户种粮进行技术指导，提供全方位服务，并以每公斤高于市场 0.02 元的价格收购农户种植的优质玉米，农民从中得到实惠 100 多万元，提高了农民科学种植和适应市场的能力。

4. 加粗延长农业产业链，做好副产品经营，支持种养业发展。2002 年财政部门支持梅花味精公司技术改造无偿资金 62.8 万元和财政贴息 50 万元用于多种经营项目，并引进中央、省级、廊坊市各级无偿资金 204 万元，其中科技费 29.3 万元，支持引进了多种先进生产工艺，有效提高了公司技术力量。企业在生产过程中产生的有机废液，通过采用新技术、新工艺，经多效负压、蒸发浓缩后生产出了优质复合肥。这些肥料又低价销售给周边玉米基地的农民。玉米深加工过程中产出的副产品蛋白粉、玉米纤维、油饼、玉米碎渣是养殖业质优价廉的饲料。公司全年产出的副产品达到 3.4 万吨，可供养殖牲畜 10 万头，公司也低价销售给当地农户发展养殖业。仅上述两项，公司就为农民节本增效 1000 多万元。

5. 不断完善社会化服务体系，支持农村劳动力就业。一是帮助企

业强化培训，提高员工素质。随着企业生产规模的不断扩大，公司生产领域不断拓宽，需要农民工的数量也不断上升，2003 年企业招聘当地农民达到了 1850 人。为提高员工素质，财政部门积极引导企业先后与河北农大、河北师大、河北电力学院、霸州市职业技术学校等大中专院校签定了长期的联合办学协议，对进厂农民进行了专业理论培训、岗位技术培训，提高了当地劳动力素质，增强了农民自身的致富能力。与此同时，财政部门出台了旨在鼓励各类高级人才进入乡镇企业的一系列优惠政策，包括实施了大中专人才安家费等，目前公司达到专科水平职工占 45%。二是改善生态环境，与农业生产相结合，实施绿化霸州工程。霸州市以 ISO14001 环境体系认证为契机，先后投入财政资金 425 万元，实现新增造林面积 8.8 万亩，县域森林覆盖率达到 33%。在此背景下，公司投资 500 万元，营造万亩速生林，占霸州全市绿化造林总面积的 12%。安排农民工 100 多人，仅上述两项就为当地农民增收近 2000 万元。三是组织农户参与服务，推动农村二、三产业发展，提供更多的就业机会。公司巨大的生产规模和不断深化的产业链，所耗用的原煤、原材料、建材以及产成品的流通，通过逐级渗透，带动了周边交通运输业以及服务业的发展，为公司服务的当地运输公司有 10 多个，350 辆车，700 多人，为农村提供了更多的就业机会，为当地村街年增效益 1000 多万元，推动了农民增收。

(作者单位：河北省霸州市财政局)