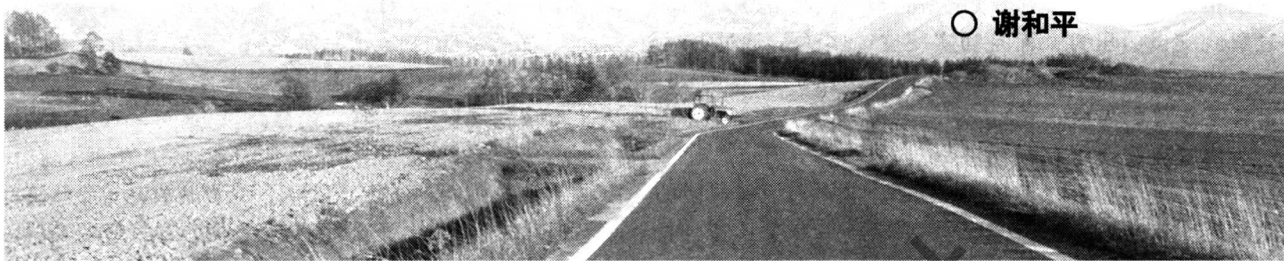


赣南走出财政扶贫的新路子

○ 谢和平



赣南，这块为中国革命做出杰出贡献的红土地，解放以来，一直受到党和政府的殷切关怀，为改变老区贫穷落后的面貌，各级财政先后投入了大量的资金用于扶贫建设。尤其是近些年，为发挥财政扶贫资金的最大效应，赣州市财政与有关部门多措并举，走出了一条财政扶贫的新路子。

项目公开与强化监督并举。针对扶贫资金被挪用、截留、转移的问题，赣州市各级财政加大了监管力度，实行项目计划公开、项目工程招投标、资金拨付报账、工程质量三级验收等四项制度。对“扶贫开发重点村”的扶贫项目先由群众点题，县、乡、村三级共同审定，然后向社会公示。对确定的扶贫项目，由财政、扶贫办等单位组成扶贫项目招标领导小组，面向社会公开招标，做到招标单位公开，招标程序公开，中标结果公开。对项目资金一律实行封闭运行，由过去的扶贫办单独管理发放扶贫资金变为扶贫办管项目，财政局管资金，农行管账目，纪委管监督，由过去的层层发放变为直接拨至中标单位，保证了资金的及时到位。为确保工程质量，实行新的资金拨付办法，即项目启动前拨付30%，工程完成一半后付20%，完工验收合格后付40%，完工一年后如果没有质

量问题，再付10%。这些监督制度推行以来，全市基本没出现挪用、截留、转移扶贫资金的现象。另外，赣州市财政部门还不断规范资金分配、追加、拨付的权限，尤其是通过不定期对资金使用情况和效果的跟踪检查，使每一笔财政扶贫资金真正发挥了应有的作用，防止了扶贫项目资金被吞噬与浪费。

产业调整与农民迁徙并举。为鼓励农民进城在二三产业中求发展，赣州市制定了一系列优惠政策，鼓励农民进城镇开店、办家庭作坊等。对资源贫乏、劳动力充裕的山区农户，政府抓住退耕还林之机，有意识地组织他们搬迁到条件适宜的地方发展种养项目，如今，寻乌县已有2500家山区贫困户搬迁到宜果地区，开发果园2万多亩，其中1500户已脱贫致富。赣州市财政与有关部门还在广州、深圳、珠海等大中城市建立劳务输出联系点，免费对青壮年农村劳力进行劳务输出岗前技术培训，使他们真正成为城镇第三产业的合格生力军。为促进农民进城居住，赣州市财政与有关部门还大胆实施户籍政策改革，农民只要愿进城，一律放开，并在子女入学、水电、经营证照等方面给予倾斜，经商办企业的在税费方面予以适当的优惠。于都县甚至还推出允许农民“脚

踏两只船”的开明政策，既可以当农民，又可以当市民，三年时间就有5万农民“离乡离土”转为非农人口，使县城人口翻了一倍多，有力地推动了第三产业的发展。据调查，进城的农民，收入普遍要比在农村时强。

及时输血与着力造血并举。过去扶贫，存在不问具体情况，撒胡椒面式的发放扶贫救济金的做法，结果年年发，年年仍叫穷，有的农民甚至把领到的钱拿去喝酒，有的农民在生产中稍受挫折，便一蹶不振，认为“劳而不获”不如“不劳而获”领点救济更实惠。由于有了依赖而滋生了一种惰性，尽管多年来，财政投入了大量扶贫资金，往往还是出现农户返贫现象。为改变这种局面，赣州市各级财政与有关部门及时改变持贫方略，采取救济式扶贫与造血扶贫相结合的手段，在扶贫中因人而异，针对不同的对象采取不同的扶贫办法，如对老弱病残者，家中没有劳力或者受灾的农户，则按时足额发放救济金予以必要的救助，充分体现党和政府的温暖以及社会主义制度的优越。对有劳动能力，只是没有生产启动资金、没有生产技术和不了解市场信息的，则想法在项目、资金、技术等方面给予必要的引导与支持。即使是属病残者，也做到

区别对待，尽量开发他们自强自立的潜能，如兴国县根据实际，对于那些有文化、有一定特长的残疾人，则是投入专项资金帮助他们发展种养、加工业，创办投资少、见效快的经济实体，再以实体带动辐射更多的残疾人摆脱贫困。这样不但能减轻财政支出的压力，而且切实使贫困户增强自我造血功能，塑造他们自强、自尊的人格。

树立典型与示范带动并举。引导贫困户走上富裕之路，搞好示范是关键。市场经济变化莫测，早些年卖猪难、卖菜难的严酷事实，使贫困的农户产生“一朝被蛇咬，十年怕井绳”的心态。别人说什么赚钱，他们都持怀疑态度，只有亲眼见到，他们才会跟着干。因此，赣州市财政与有关部门决定重点扶持一批脱贫致富的典型。宁都县田头镇白沙村土地贫瘠，乱石满山冈，村民年人均收入不到100元，摆脱贫困的愿望十分迫切。贫困户温清泉喜欢种植果树，想将邻村一个将要关闭的沙田柚场承包下来，但苦于无资金投入，县财政与扶贫办了解情况后，给予了他极大的支持，并提供了扶贫贷款。温清泉承包果园后，大胆投入资金，请专家、学技术，对果园进行科学的“低改”。很快，100亩沙田柚结出了累累硕果，当年产果5万公斤，获利30万元，以后，他又买下了一家国营果园林场的经营权，利用自己掌握的技术对果园进行修整治理，2003年，他的果园收入120万元。温清泉富了没忘众乡亲，为了帮助其他贫困户致富，他免费为群众搭建鸡舍上百座，为贫困农民提供优质果树种苗近3万株。如今，温清泉帮扶的389户贫困户，已有220户解决了温饱，有165户脱贫致富走上了小康路。这种“树典型、抓示范”的办法，使财政扶贫资金起到了投入小，作用大，事半功倍的效果，目前，全市扶持的上千名脱贫致富典型，正以乘

数效应带动成千上万的贫苦农户走向富裕之路。

产业扶贫与科技扶贫并举。成立一个公司，形成一个产业，可以带动一大片贫困乡村致富。安远县曾经鼓励农民种植黄姜，但由于产品没有销路，农民不敢种，如今办了一个厂，通过签订购销合同，实行最低保护价收购，使农民吃下了定心丸，全县黄姜产业从几十亩发展到1.76万亩。于都县屏山脚下黄沙村是一个偏僻贫困的小山村，为鼓励农民养牛致富，县财政不但拿出几十万资金用于贴息贷款，还与有关部门大力招商引资，建起了屏山牧场与李子园奶业公司，通过公司加农户的形式，使农民养奶牛能得到稳稳当当、实实在在的回报。目前，该县奶牛养殖已发展到10个乡镇，培植18个奶牛基地和1080户养殖户，农民人平增收3400元，全县奶农从奶牛身上获利高达1600万元。实施产业扶贫很重要的一点，还在于让农民掌握农业科技知识，给财不如给才，从某种程度上讲，在智力上对贫困户予以扶持比简单的给他们钱财更有实际价值。为此，赣州市各级财政与有关部门，着力以科技和信息支持的方式引导贫困农户脱贫致富。为大力发展优质西瓜产业，安远县财政每年拿出上百万元资金，帮助贫困村民学习科学种瓜技术，一方面与上海农科院建立技术合作关系，由他们提供良种良法，一方面由农业部门免费对农民进行技术培训，并通过责任单位进行科技示范。同样是种瓜，“过去种瓜用种子播，如今瓜苗用嫁接；过去只有一季瓜，如今有了多茬瓜；过去出瓜一个月，如今四季都产瓜；过去大田露天种，如今建屋立大棚；过去卖瓜田边等，如今客商找上门；过去一角卖二斤，如今一斤卖二块；过去亩收几百元，如今一亩几千元。”农民打心眼里感受到财政通过科技扶贫的甜

头。2000年以来，赣州市针对贫困乡村人员缺乏科技知识的实际，举办各类农业科技培训班200多期，投入培训费300多万元，使成千上万的贫困农民掌握了现代农业科技知识，目前全市已形成花卉、草莓、中药材、生猪、蔬菜等几十种大规模的科技示范基地。

基础改造与生态保护并举。“要致富，先修路。”这句话对交通落后的乡村脱贫是绝对的真理。农民说：“修好一条路比发几十年救济都强。”因交通不便，在偏僻的乡村，有的农民一辈子还没进过县城，艰难的路途隔断了他们与现代文明的联系，使他们祖祖辈辈被贫穷困扰着。根据这种情况，赣州市财政与各级部门决定把加大农村基础设施投入当做财政扶贫的重头戏来抓。1997年以来，南康市财政千方百计筹资4000多万元，建成乡村水泥公路110公里，较早实现了乡乡通公路的目标。由于修通了公路，偏远乡村与繁华的城镇距离缩短了，现代科学与文明迅速传播到乡村各个角落，乡村的农副产品货畅其流，许多贫困的村民很快摆脱了贫困，走上了小康之路。按照“既要金山银山，更要绿水青山”的原则，赣州市在加大农村公路、水利等基础设施改造的同时，也把保护生态摆在突出的位置。会昌县为解决农民烧柴难问题，财政投入200万元，扶助农民开发猪沼果工程，农民建一口沼气池，财政根据池体大小补助200-500元。如今，全县千家万户实施了猪沼果、猪沼渔工程，农民在自家门上写出了“金山银山不如绿化荒山，电气煤气不如使用沼气”的对联。通过落实生态扶贫政策，不但贫困农民生活状况有了明显的改善，也确保了农业的可持续发展。

（作者单位：江西省赣州市财政局）