

以科学发展观为指导 努力开创 财政社会保障工作新局面

○ 肖捷

2005年是进一步改善和加强宏观调控,实行稳健的财政和货币政策,继续促进国民经济快速平稳增长的一年,也是社会保障和再就业工作承前启后、继往开来的一年。东北地区完善城镇社会保障体系的试点工作将要结束,国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨和再就业工作也将基本完成;进一步改革完善养老、失业和医疗保险等社会保障制度的有关工作将相继展开,就业和再就业工作也将进入新的阶段。为此,今年各级财政部门要认真学习党的十六大和十六届三中、四中全会精神,以科学发展观为指导,坚持以人为本、执政为民,深入开展调查研究,进一步完善社会保障体系和再就业政策,着手建立起社会保障和再就业工作的长效机制;继续加强公共卫生体系建设,推进医疗卫生体制改革等,努力开创财政社会保障工作的新局面。

一、继续做好就业和再就业工作,研究建立促进就业的长效机制

按照国务院统一要求,今年要基本完成国有企业下岗失业人员再就业和并轨任务。各级财政部门要深入贯彻落实去年全国再就业表彰大会精神,将工作重点放在以下几个方面:

一是积极稳妥地完成并轨工作任务。并轨对完善社会保障体系、实现减员增效、促进下岗职工尽快实现再就业和从根本上保障下岗职工的基本生活都具有十分重要的意义,党中央、国务院对此已有明确要求,政策目标和资金渠道也已明确。目前尚未完成并轨工作的地区一定要拓宽工作思路,学习借鉴其他地区的先进经验,紧紧围绕促进再就业研究制定具体措施,在今年年底前基本完成并轨任务。

二是继续认真落实促进再就业的各项扶持政策。既要积极配合有关方面切实把各项扶持政策落到实处,特别是要着力抓好小额担保贷款和主辅分离辅业改制两项政策的落实,又要注意政策的统一性和连续性。

三是进一步加大投入,强化资金管理。今年中央财政将按照国务院的要求继续加大再就业投入。各地也要

进一步增加投入,并采取切实措施健全制度,规范管理,确保再就业资金使用的规范性、安全性和有效性。从目前各地再就业资金使用情况看,有的地方用于社会保险补贴方面的支出相对较少。对此,各地应加强再就业资金使用结构的分析,提高再就业资金的使用效益。

四是认真做好现行就业政策的总结评估工作,研究建立促进就业的长效机制。现行再就业政策执行到期后,下一步就业再就业工作如何开展,各级财政部门都要加强这方面的政策研究,在认真总结分析近几年再就业政策执行情况的基础上,研究建立促进就业的长效机制。

二、认真做好城镇社会保障体系试点工作,进一步完善养老保险等社会保障制度

财政部将继续跟踪和指导吉林、黑龙江两省完善城镇社会保障体系试点工作。吉林、黑龙江两省各级财政部门更要积极会同有关部门按照国务院的要求认真组织实施试点工作,确保试点工作平稳运行,为振兴东北老工业基地创造良好的环境。

同时,财政部将积极会同有关部门,在继续做好企业职工基本养老金按时足额发放的基础上,深入分析养老保险工作面临的形势和任务,研究进一步完善企业职工养老保险制度的意见和具体政策措施。并结合事业单位特点,研究事业单位职工养老保险改革有关问题。

三、建立健全城乡社会救助体系,切实解决困难群众生活问题

重视和解决困难群众生产生活问题,是贯彻落实“三个代表”重要思想的根本要求,是全面履行政府职责的重要内容,是促进和实现社会公平的有效措施,是维护社会稳定的迫切需要。各级财政部门要认真贯彻党中央、国务院的有关指示精神,积极会同有关部门把关心城乡困难群众生产生活作为一项重要任务抓紧抓好。

一是继续完善城市低保制度以及其他特殊群体的生活救助制度。要进一步规范城市低保范围,严格家庭财

产(收入)申报审核,合理确定低保标准,抓紧建立和完善城市低保制度与促进就业再就业政策的衔接配套措施,强化管理,尽早实现动态管理下的应保尽保。继续研究完善农村“五保”供养和特困人员生活救济制度,研究扶助贫困残疾人的长效机制,在明确政府和社会责任、中央和地方责任以及各部门责任的基础上,通过地方各级政府投入、中央财政补助、社会捐助等多渠道筹集各项扶助措施所需资金。

二是加快城市和农村医疗救助制度建设。各地财政部门要与民政等部门根据中央有关规定,抓紧研究制定医疗救助具体方案,安排专项资金,制定医疗救助基金具体管理办法,努力帮助困难群众解决基本医疗问题。

三是继续做好救灾救济工作。按照国务院要求配合有关部门加紧研究救灾事权和等级划分标准,完善救灾工作分级管理制度,建立督促地方加大救灾投入力度的有效机制。及时安排新灾春荒、冬令救济资金,确保灾民的生活保障。加强救灾资金管理,对2004年救灾资金落实情况特别是重灾区灾民倒房重建工作进行检查,确保资金使用效益。

四是切实解决好优抚对象和部分企业军转干部生活困难问题。结合落实《军人抚恤优待条例》配套政策,及时安排优抚对象抚恤补助资金,重点研究解决优抚对象看病难、报销难问题。整合优抚事业单位,合理利用资源,充分发挥优抚事业单位在供养优抚对象方面的优势,为优抚对象提供良好的生活条件。继续配合有关部门做好企业军转干部解困工作。

四、加快公共卫生体系建设,稳步推进新型农村合作医疗试点,深化医疗卫生体制改革

一是继续加强公共卫生体系建设。2005年是实现中央提出的“力争用三年时间,基本建成覆盖城乡、功能完善的疾病预防控制和医疗救治体系”目标承前启后的关键一年,中央财政将继续增加投入支持困难地区加强公共卫生体系建设、提高农村卫生服务能力和加强重大传染病防治工作。地方各级财政也要通过调整支出结构等措施加大公共卫生投入,在增加设施和设备投入的同时,更多的是要着力建立公共卫生经费保障机制,切实

加强资金管理，提高资金使用效益。

二是积极稳妥推进新型农村合作医疗试点工作。各级财政部门要认真按照国务院要求，配合有关部门积极稳妥地推进合作医疗试点工作，跟踪研究试点中出现的新情况和新问题。改进和完善新型农村合作医疗筹资机制，切实按照“银行管钱不管账、经办机构管账不管钱”的思路，实现基金收支分离，管用分开，封闭运行，加强合作医疗基金管理。各地要根据本地区实际和试点工作开展情况，抓紧研究制定具体的风险基金管理和使用办法，尽快建立合作医疗风险基金。另外，各地要严格按照中央有关要求，进一步研究完善地方财政对合作医疗的资金补助政策，确保各级财政承担的合作医疗补助资金及时足额拨付到位。

三是完善公共卫生和农村卫生机构运行机制。进一步规范和完善突发公共卫生事件医疗救治机构和疾病预防控制机构财政补助政策；调整乡镇卫生院布局，深化乡镇卫生院改革，促进多种所有制农村卫生机构的共同发展，建立和完善农村医疗服务市场公平的竞争环境。

四是会同有关部门共同推进城市医疗体制改革试点和医疗保险改革工作。财政部将积极配合有关部门研究制定深化城市医疗体制改革试点有关政策，建立与社会主义市场经济体制相适应的城市医疗服务体系和医疗机构管理体制。各地要结合本地实际积极稳妥地探索城市医疗体制改革的新途径，进一步扩大医疗保险覆盖面，合理控制医疗费支出。各地要密切关注医疗保险基金运行情况，及时研究解决基金风险问题，妥善处理关闭破产国有企业退休人员参加医疗保险问题。

五、进一步完善社会保障筹资机制，多渠道筹集社会保障资金

建立稳定可靠的社会保障筹资机制，是确保社会保障事业长期可持续发展的财务基础。一是要继续完善社会保险费征管机制，积极推行“三费”或“五费”合征，

促进社会保险费收入的稳定增长。已经实行税务征收的地区，要继续会同有关部门完善征管办法，降低征管成本，提高征管效益。二是要进一步调整财政支出结构，增加社会保障投入，保证“两个确保”、城市低保、再就业、公共卫生等各项重点支出的需要。要进一步强化地方财政特别是省级财政社会保障支出责任，各省、市、自治区在完善省以下财政体制的过程中要充分考虑到基层财政社会保障支出缺口问题。中央财政也将根据需求和可能适时适当增加社会保障专项转移支付，帮助中西部困难地区解决社会保障资金缺口。三是要拓展新的筹资渠道，多渠道筹集社会保障资金，尽快建立起以社会保险费（税）为主体、以财政补助和其他多渠道筹资为辅助的社会保障筹资体系。

六、加强社会保障资金预算管理和监管，提高使用效益

一是以推进绩效评价试点为重点，进一步加强社会保障预算管理。财政部将在总结经验的基础上，逐步在社会保障资金方面统一和规范绩效评价指标体系，增加试点地区和试点项目。同时，各地要按照预算管理体制改革总体要求，理顺预算编制体制，规范预算编制程序，重点建立和完善项目库，实行滚动管理，组织开展绩效评价试点工作。二是有条件的地区要探索编制社会保障预算，进一步规范各项社会保障资金的预算管理和监督。三是落实和完善各项社会保障财务制度，加强资金管理。要按照有关财务制度要求，切实加强社会保障和再就业资金的财务管理和监督，严格规范各项社会保障资金收入和支出管理。要按照社会保险基金财务制度有关规定，研究制定工伤保险基金管理具体办法，建立完善城市和农村医疗救助基金的管理办法，确保各项基金规范、安全、有效使用。

（作者为财政部副部长）