

管模式还是仅靠少数税务人员用手工操作方式来按照现代税收征管要求实施对个人所得税的征收、管理、稽查和处理工作，手工操作难以适应个人所得税每年大幅增长的局，妨碍征管效率的提高，客观上也阻碍了个人所得税综合征收制度的实施。

3. 税收稽查手段单一。我国虽然实行了存款实名制，但由于银行未与税务机关实现资源、信息共享，所以，目前税务机关在稽查个人所得税的纳税情况时，只能在已知纳税人应税收入的情况下进行，或依赖于公民举报，而对纳税人除工资薪金以外的其他收入，如果纳税人不主动申报，扣缴义务人也不履行扣缴义务，税务机关往往无从查起，因为在目前条件下，税务机关不可能掌握每一个纳税人的所有收入来源渠道。

处罚手段软化

一般而言，对纳税人逃税的惩罚越重，逃税的预期成本越高，逃税现象会越少。而在我国的税收征管实践中，历来是重补税轻处罚，

有的是以罚代刑，偷逃税的成本太低，甚至为零，导致了偷逃税现象普遍、税发案件居高不下。

2001年新修订的《税收征收管理法》对纳税人违法作了较多规定，对纳税人违法的罚款规定了0.5倍的下限。但在实际执行过程中，对纳税人的处罚往往以行政处分为主，而对纳税人的处罚很少超过3倍，对税收违法处罚的威慑力明显不足，难以达到惩治违法行为的目的。另外，对有些税收违法事件的查处，需要公安司法、银行、海关、企事业单位等部门的配合，但在配合过程中，受各自工作程序的影响，常常会出现互相之间不够协调的问题，影响了查处的时机和效果。

对策建议

征管方式与个人所得税制是否相得益彰，是决定征管效率的重要因素。为改进我国个人所得税的征管方式，提高征管效率，目前及今后一个相当长的时期内，应做好以下几方面的工作：

一是改革现行个人所得税制。

实行综合与分类相结合的税制模式，兼蓄分类、综合税制模式之优点；减少税率档次，适当扩大税率级距；简化纳税期限，实行按年或按次征收等。

二是改进税务征管方式。提高税务机关进入门槛，加强税务人员在岗培训，提高税务人员业务水平和工作能力；充分利用计算机技术和现代管理手段，普及人脑加电脑和计算机网络的个人所得税征管方式。

三是建立收入监控体系，加强税源控制。建立财产登记制度，在完善存款实名制的同时，尽快实现与相关经济部门的微机联网，全面监控纳税人的收入；发展和完善金融信用制度，减少现金交易，加强对灰色收入的监控。

四是加大对税收违法行为的打击力度。一方面，加强制度建设，强化对税务征管人员的管理和监控，防止和杜绝征税人员以权谋私；另一方面，对查出的税收违法行要要加大惩处力度，使其不敢或无力再犯，增强法律的威慑力。

（作者单位：江西财经大学 江西省地方税务局）

河南 4000 多亿国有资产实现保值增值

近年来，河南省在深化国有企业改革过程中，加强了对国有资产的监督和管理，通过完善国有资产评估管理办法，规范企业国有产权转让行为，建立国有资产流失举报制度，健全国有资产保值增值考核规范等措施，有效防止了国有资产的流失，不仅使企业得到发展壮大，更实现了国有资产的保值、增

值。2004年，河南省继续以产权制度改革为核心，把国企改革向深度推进。一方面通过增资介入、国有股退出等形式，对资产规模较大、质量较好的重点企业实施整体改制；另一方面，省属企业以及重点困难企业也加快了改制重组的步伐。目前，全省共有934户国有企业正在实施改制，预计全年将完成改

制国有企业800户。据了解，河南省已经改制的国有企业，其经营增长速度和经济效益普遍得到大幅增长。截至2004年10月底，全省国有及国有控股工业企业共计1665户，比2002年底减少740户；但资产总额却达到4657亿元，比2002年底增加344万元。

（本刊通讯员）