

## 稳健的财政政策五问

今年我国将实施稳健的财政政策, 应当如何理解“稳健”的含义呢?

——所谓稳健的财政政策就是中性的财政政策, 其核心内容是避免财政政策自身成为加剧经济波动的因素。专家认为, 对“稳健”的理解不能望文生义, 从当前的宏观经济状况及其走势来看, 稳健的财政政策就是从总量上对经济既不产生抑制作用, 也不产生刺激作用。

稳健的财政政策重点是什么?

——实行稳健的财政政策, 主要是要服从服务于改革发展大局, 服从服务于中央宏观调控大局, 宏观上既要防止通货膨胀的苗头继续扩大, 又要防止通货紧缩的趋势重新出现; 既要坚决控制投资需求膨胀, 又要努力扩大消费需求; 既要投资过热的行业从紧, 又要着力支持经济社会发展中的薄弱环节。政策核心是松紧适度, 着力协调, 放眼长远, 要注重把握“控制赤字、调整结构、推进改革、增收节支”十六个字。专家认为, 虽然稳健的财政政策在总量上对经济不产生扩张或抑制作用, 但在结构调整上, 财政是大有作为的。稳健的财政政策的立足点是在以人为本的治国理念的指导下, 形成关注长期问题的一种结构性财政政策。所以财政政策转向稳健的实质是从总量取向的财政政策转变为结构取向的财政政策。

如何进行结构调整呢?

——专家指出, 这里所说的结构是宏观结构, 不仅包括产业结构, 还包括城乡结构、区域结构、分配结构、利益结构等, 稳健财政政策的着力点就是要优化这一“大结构”。财政政策可以通过财政支出结构的调整和政府投资方向的变化, 来实现“大结构”的调整。具体说, 也就是要进一步按照科学发展观和公共财政的要求, 着力调整财政支出结构和国债资金投向结构。资金安排上要区别对待, 有保有压, 有促有控。对与经济过热有关的、直接用于一般竞争性领域的“越位”投入, 要退出来、压下来; 对属于公共财政范畴的, 涉及到财政“缺位或不到位”的, 如需要加强的农业、就业和社会保障、环境和生态建设、公共卫生、教育、科技等经济社会发展的薄弱环节, 不仅要保, 还要加大投入和支持的力度, 努力促进“五个统筹”和全面协调发展。

实行稳健的财政政策将面临的最大困难是什么?

——有专家指出, 实行稳健财政政策的最大困难在于各个部门的协调。积极财政政策的淡出必然会触及一些部门的既得利益, 他们会反对并且影响积极财政政策的淡出。如社会上“积极财政政策的扩张性退出不能太快, 很多短腿的行业、在建项目仍需要后续资金的支持”、“积极财政政策不能说退就退”等

言论实际上是值得商榷的。首先, 一些短腿的项目如教育、卫生、农村、西部开发等不是一蹴而就的, 在资金的投入方面需要量力而行, 循序渐进。其次, 在建项目和短腿行业的投入不一定非要依靠长期建设国债, 也可以考虑使用财政收入和往年没有用完的长期建设国债。另外, 有些在建国债项目可以借助市场的力量, 引入民间投资来完成, 政府更主要的工作是做好规划, 加强监管。

稳健的财政政策在施行过程中应注意哪些问题呢?

——有专家认为, 首先, 稳健的财政政策在操作和执行中必须要有清晰的安排。稳健财政政策的关键标志就是缩减赤字, 减发国债, 在总量方面, 长期建设国债退出的力度一定要加快, 尽可能避免积极的财政政策的惯性带来的负面影响。其次, 财政政策对结构调整和优化应有科学、长期的规划, 做到有步骤地实施。同时, 调整结构要转换思路, 一定要引导好、发挥好市场的力量, 政府只需组织好、规划好就行。还有的专家指出, 由于财政收入的1/3都用在养人上, 这一费用一定要缩减, 并且财政体制改革应和财政政策结合起来。财政体制改革的方向是建立公开透明的财政体制, 向公共财政转变, 明确划分中央和地方的财税关系, 更多关注县、市级财政。尤其在税收征管上不要收过头税。

## 什么是扩张性、紧缩性、中性财政政策

按照传统的观点, 根据预算所处的不同状况, 即赤字、平衡和结余, 财政政策可分为扩张性、中性和紧缩性三种形态。有专家认为, 考虑到长期存在着赤字这一现实, 赤字的减少同样应被看作是财政紧缩; 反之, 赤字的增长则意味着进一步扩张; 维持原有规模, 则是保持中性。所谓扩张性财政政策, 即增加政府支出的财政政策, 目的是对付经济萧条, 主要措施有增加政府财政支出、减少税收或同时并举。所谓紧缩性财政政策, 即减少政府支出的财政政策, 目的是对付通货膨胀, 主要措施有减少政府支出、增加税收或同时并举。所谓“中性财政政策”, 其本来涵义就是财政收支保持平衡, 不对社会总需求产生扩张或紧缩的影响。中性财政政策与扩张性和紧缩性财政政策的区别主要表现在对国民经济的作用方向上。扩张性政策和紧缩性政策都是一种“逆风向”的反周期操作, 防止社会总需求的大起大落引发宏观经济剧烈波动, 以及由此导致的种种负面作用。中性财政政策则不是反周期的操作, 而只是一种导向性的操作。